



Программа ПРООН по Управлению Рисками Стихийных Бедствий



Кыргызстан

Название проекта:

**Внедрение Управления Рисками Стихийных
Бедствий (УРСБ) в процесс децентрализации
в Кыргызстане**

Продолжительность: Июль 2008 –
Декабрь 2010



Программа ПРООН «Управление рисками стихийных бедствий»



Кыргызстан

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА



Общая площадь республики 198,8 тыс. кв.км.
96% территории – находится выше 1000м.
над уровнем моря



Программа ПРООН «Управление рисками стихийных бедствий»



Кыргызстан

Исходные условия:

- более 20 опасных природных процессов и явлений (землетрясения, оползни, сели и паводки, снежные лавины, прорывоопасные высокогорные озера, подтопления грунтовыми водами)
- не менее 14 тысяч опасных участков, районов и зон источников стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций
- ежегодно происходит около 200 чрезвычайных ситуаций природного характера, из опасных зон отселяются более 1000 семей
- в ведении МЧС КР находятся 36 хвостохранилищ и 23 горных отвала, из них 30 урановых и 6 токсичных захоронений с общим объемом 15 млн. куб.м.
- ежегодный ущерб от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляет около 35 млн. долларов США, а темпы его роста - около 1,5 млн. долларов США (СРС 2007-2010)



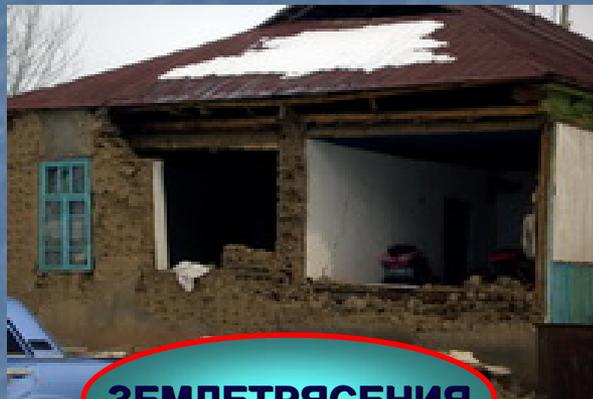
Программа ПРООН «Управление рисками стихийных бедствий»



Кыргызстан



**ПРОРЫВЫ
ВЫСОКОГОРНЫХ
ОЗЕР**



ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЯ



**ОПОЛЗНИ,
КАМНЕПАДЫ**

**НАИБОЛЕЕ ОПАСНЫЕ ПРИРОДНЫЕ
ПРОЦЕССЫ И ЯВЛЕНИЯ**

ЛАВИНЫ



ПОДТОПЛЕНИЕ



**СЕЛИ,
ПАВОДКИ**



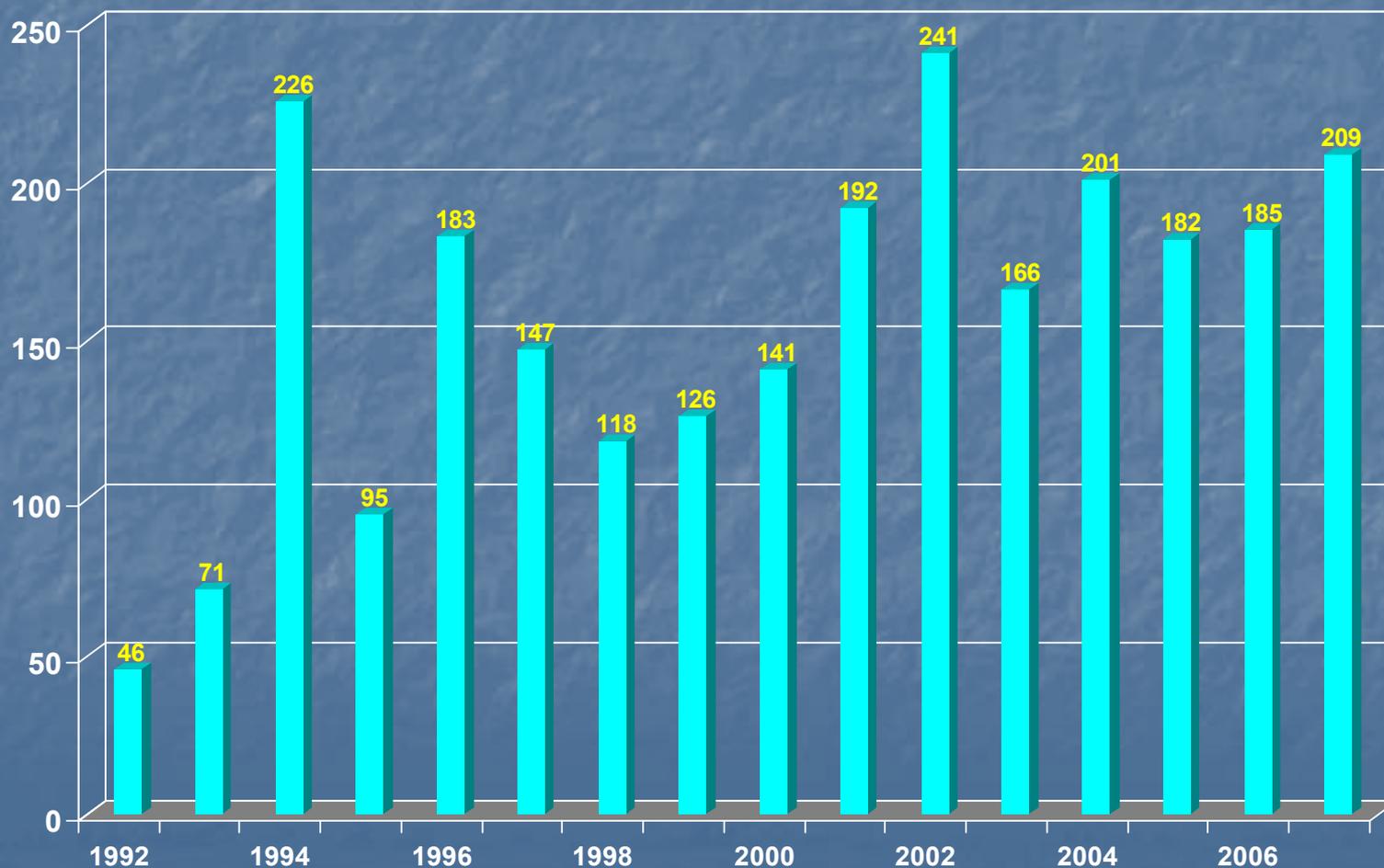


Программа ПРООН «Управление рисками стихийных бедствий»



Кыргызстан

Статистика чрезвычайных ситуаций на территории КР (1992-2007 гг.)





Программа ПРООН «Управление рисками стихийных бедствий»



Кыргызстан

Хиогская Программа Действий на 2005-2015 годы по «Созданию устойчивости наций и сообществ к стихийным бедствиям» 168 стран, 2005 г.

1. Основная цель – существенное снижение числа жертв и социального, экономического и экологического ущерба для стран и народов к 2015 году
2. Приоритетные направления:
 - интеграция вопросов снижения риска бедствий в политику и планирование устойчивого развития
 - обеспечение приоритетной роли снижения риска бедствий на национальном и местном уровне с сильной институциональной базой для реализации
 - использование знаний, инноваций и образования для создания культуры безопасности и устойчивости на всех уровнях
 - усиление готовности к бедствиям для эффективного реагирования на всех уровнях



Программа ПРООН по Управлению Рисками Стихийных Бедствий



Кыргызстан

Проекты ПРООН

Апрель 2005 - Апрель 2007

Сокращение рисков стихийных бедствий в наиболее уязвимых сообществах Ошской и Джалалабадской областях КР

Январь 2006 – Январь 2007

Содействие функциям постоянного представителя ООН: оценка потребностей, повышение потенциала и координация

Март 2006 - Декабрь 2006

Повышение потенциала органов МСУ по сокращению рисков стихийных бедствий на юге КР

Март 2007 - Май 2008

Повышение потенциала в подготовке к стихийным бедствиям и митигации органов МСУ и сообществ, наиболее уязвимых при землетрясениях, селях, потопах, сходах лавин и оползней



Программа ПРООН по Управлению Рисками Стихийных Бедствий



Кыргызстан

Программа по УРСБ в 2005 – 2008:

- 41 сельских команд спасателей (СКС) в Ошской, Жалалабадской и Баткенской областях создано и экипировано
- 29 митигационных проекта выполнено (общая стоимость -14,7 миллионов сом, вклад ПРООН – 7,6 миллионов сом или 51%)
- 9 планов готовности для пилотных АО разработано
- 21 карты оценки рисков и опасностей выполнены для АО
- 23 оценки уязвимости выполнена для АО
- 39 АО оснащены 86 системами раннего оповещения
- 1966 представителей местных сообществ, СКСб АО, местных отделов МЧС обучены



Программа ПРООН по Управлению Рисками Стихийных Бедствий



Кыргызстан

Проблемы:

- отсутствие концепции о роли и потенциале АО в области снижения рисков стихийных бедствий
- неразработанность законодательства о роли АО в управлении рисками чрезвычайных ситуаций
- отсутствие ресурсных механизмов и стандартных руководств для управления рисками чрезвычайных ситуаций на местном уровне (оценка, мониторинг, планирование, обучение и т.д.)
- отсутствие ясности в отношении роли гражданского общества в мероприятиях предупреждения и готовности к стихийным бедствиям



Программа ПРООН по Управлению Рисками Стихийных Бедствий



Кыргызстан

Краткосрочные результаты проекта (2010 г.):

- **Результат 1.** Определение и согласование реалистичной и устойчивой роли органов местного самоуправления в управлении рисками стихийных бедствий и соответствующих требований в отношении ресурсов
- **Результат 2.** Укрепление потенциала ОМСУ и партнеров в части управления рисками стихийных бедствий
- **Результат 3.** Укрепление потенциала устойчивого управления рисками стихийных бедствий на уровне сообществ и взаимодействия между айыл окмоту и партнерами



Программа ПРООН «Управление рисками стихийных бедствий»



Кыргызстан

Стратегия проекта:

Долгосрочный результат (2015 г.):

«Институционализация устойчивой роли органов местного самоуправления в управлении рисками стихийных бедствий на национальном уровне и наличие потенциала на местном уровне для сокращения ущерба от стихийных бедствий»

Работа над институциональной основой (национальный уровень)

- вопросы законодательства
- определение ресурсных механизмов
- принятие стандартных инструментов и руководств
- институционализация обучения
- децентрализованный подход к управлению рисками

Пилотирование и наращивание потенциала на местном уровне

- оценка существующего положения
- пилотирование, инструменты планирования и обучения
- создание механизмов координации
- повышение знаний и навыков
- укрепление гражданского общества





Программа ПРООН «Управление рисками стихийных бедствий»



Кыргызстан

Цель проекта:

Сократить воздействие стихийных бедствий на бедное население и уязвимые сообщества, в целях выполнения Стратегии Развития Страны и достижение Целей Развития Тысячелетия

Повышение потенциала пилотных ОМСУ и их населения в управлении рисками стихийных бедствий

Провести анализ бизнес процессов по разграничению и определению ролей ОМСУ, исполнительной и местной власти

Провести анализ бизнес процессов по определению индикаторов для **муниципальной статистики** и формирования местного бюджета

Ожидаемый результат:

Согласование на национальном уровне роли органов местного самоуправления в управлении рисками стихийных бедствий, улучшение услуг в области управления рисками стихийных бедствий на благо бедных и уязвимых сообществ

Предварительные заключения:

- Сбор данных на местном уровне проводится главой села или землеустроителем. Экономисты и статработники не обрабатывают данные в отчеты
- Формы отчетности заполняются вручную и произвольно. Нет установленных дат сдачи этих отчетов
- Формы отчетности НСК (1- Invest, 1-КС и другие) заполняются нерегулярно
- Бюджетная классификация не включает статьи расходов на предотвращение ЧС и восстановление.
- Формирование местного бюджета основано на ориентировочных цифрах. Нет норм по использованию финансовых резервов
- Нет норм регистрации и использования полученных кредитов, переселения, построения защитных сооружений для населения и территорий и их дальнейшее эксплуатация



Программа ПРООН по Управлению Рисками Стихийных Бедствий



Кыргызстан

Дальнейшие действия:

- Согласование форм отчетности на районном уровне в ОМСУ, МЧС, и АО
- Разработка списка индикаторов по ЧС для местной статистики и формирования бюджета
- Разработка рекомендованных форм отчетности по статистике и администрированию на уровне МСУ
- Представление рекомендаций по бюджетному законодательству для открытия специальных статей расходов на предотвращение ЧС и восстановление
- Публикация сборников списка местных статистических индикаторов на уровне МСУ

Основные виды помощи органам МСУ и местным сообществам

Структурная

Неструктурная

Оценка опасности и уязвимости, картирование рисков стихийных бедствий

Мониторинг и система предупреждения

Сельские Команды Спасателей

Повышение осведомленности населения

Митигационные проекты

Планы готовности с СБ

Повышен потенциал органов МСУ для решения проблем по УРС

Текущие результаты:

- Учебные материалы (5000 буклетов по СБ and 150 плакатов) распространены в 16 пилотных сообществах
- Трансляция 5 видео роликов по местным ТВ каналам с мая по июнь 2009
- Помощь МЧС в публикации и распространении прогнозных и информационных материалов (478 книг для районного и 25 для странового уровня)
- Обучение сотрудников органов МСУ 60 сотрудников в 28 АО
- Обучение 16 сообществ - более 2000 человек
- Определение и картирование РСБ в 16 АО завершится в июне 2009

- Создание и экипировка 16 СКС – 12 СКС создано, 5 экипировано
- Содействие в образовании сельских комитетов по ЧС в 16 АО – 12 комитетов образовано
- Разработка планов готовности – 5 планов разработано для сообществ и разрабатываются планы для АО
- Обучение первой помощи в сообществах начато в июне и завершится в июле 2009
- Проведение обучения в 16 пилотных сообществах по разработке митигационных проектов – 240 человек обучено в 12 сообществах
- Митигационные проекты – 5 проектов осуществляются



Обучение НОКП членов СКС оказанию первой помощи

Обучение сообществ внедрению гендерных аспектов в УСРБ





Реагирование СКС на
стихийные бедствия

Обучение органов МСУ и
представителей местных
сообществ

Выполнение митигационного
проекта

