

# **Заключительный документ: Резюме председателя Второго Заседания Глобальной Платформы по снижению риска бедствий**

## *Снижение бедствий и Глобальная Платформа*

1. Второе заседание Глобальной Платформы по снижению риска бедствий проходило в контексте возрастающей тревоги, вызванной изменением климата и растущим риском бедствий. Во время открытия заседания Глобальной Платформы политические лидеры, в том числе главы государств, отметили, что снижение риска бедствий играет очень важную роль в преодолении воздействий изменения климата и предотвращении ухудшения социального и экономического состояния.
2. Со времени первого заседания Глобальной Платформы в 2007 году отмечается значительный рост политической воли во всех регионах по вопросам снижения риска, включая развитые и развивающиеся страны, а также правительства и гражданское общество. Такой прогресс начался с низового уровня, потому как население стали осознавать опасность, с которой они сталкиваются, и признавать необходимость принятия действий. В настоящее время инициатива и основные действия по снижению риска бедствий быстрыми темпами идут с Южных стран.
3. Участники Глобальной Платформы признают, что по данным Глобального оценочного отчета по снижению риска бедствий, с момента принятия Хиогской программы Действий странами-участницами ООН в 2005 году был достигнут значительный прогресс, в частности, в сфере принятия мер по спасению жизней, среди которых улучшение готовности и реагирования на бедствия, но многое еще предстоит выполнить. Правительства, гражданское общество и другие партнеры признают, что в настоящее время необходимо принимать неотложные действия по ликвидации факторов, способствующих росту риска бедствий, среди которых бедность и уязвимость сельского населения, неправильное планирование городов и ухудшение состояния экосистем. Необходимо принимать срочные меры не только в отношении снижения риска бедствий, но и для поддержки сокращения бедности и адаптации к изменению климата.
4. В ходе обсуждений Глобальной Платформы стало ясно, что были разработаны инновационные подходы и инструменты, и использованы во многих ключевых областях, таких как: управление городским риском; проведение анализа эффективности затрат; стратегии на общинном и местном уровне; раннее предупреждение; и обеспечение безопасности таких учреждений, как школы и больницы.
5. Участники Глобальной Платформы отметили значимость обмена знаниями, включая традиционные, и обеспечение свободного и систематического доступа к примерам успешного опыта и международным стандартам, специально предназначенным для конкретных секторов, а также подчеркнули необходимость инвестирования в сферы исследований и развития, а также более эффективной интеграции науки и технической информации в политику и практику.
6. В настоящее время страны, подверженные риску, уделяют все больше внимания снижению риска бедствий и стремятся как можно скорее разработать и принять политические документы и стратегии в данном направлении. Уязвимые развивающиеся страны стали в большей мере проявлять инициативу в данной деятельности в связи с тем, что в будущем на их долю, скорее всего, выпадет несоразмерная часть бедствий. Стремительно развиваются или укрепляются национальные и региональные платформы с целью руководства и координации деятельности в данном направлении, и на международном сообществе лежит ответственность за их поддержку и улучшение доступа к ресурсам, помощи и экспертным знаниям.

7. Следующие сферы считаются наиболее важными для прогресса в будущем.

### **Изменение климата**

8. Изменение климата уже значительно усиливает риск бедствий, угрожающих развивающимся странам. Что касается стран, располагающихся на малых островах, возрастающий риск подрывает их социальную и экономическую устойчивость. Прогрессирующие бедствия и связанная с ними продовольственная незащищенность представляют собой большую проблему. Участники Глобальной Платформы признают, что ликвидация основополагающих факторов риска бедствий предоставляет возможность тройного выигрыша – адаптации, снижения риска бедствий и сокращения бедности.

9. Основное мнение участников Глобальной Платформы заключается в том, что необходимо предпринять безотлагательные действия для гармонизации и связи концепций снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата в более обширном формате сокращения бедности и устойчивого развития. Ключевым приоритетом является то, что снижение риска бедствий и адаптация к изменению климата должны вместе стать политической и программной целью национальных планов развития, стратегий сокращения бедности и планов оказания помощи странам. Было отмечено, что снижение риска бедствий должно стать неотъемлемой частью деятельности по адаптации к изменению климата, что будет обсуждено в ходе Конференции ООН по изменению климата в Копенгагене в декабре 2009 года.

10. Многие страны выдвинули конкретные предложения для интеграции своих действий по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата. Одна группа стран предложила использовать как минимум 30% средств, выделенных развивающимся странам на адаптацию, в проектах по снижению риска, связанного с погодными и климатическими условиями. Также было отмечено, что подходы по управлению экосистемами тоже могут принести много пользы, включая снижение риска, и, поэтому, тоже должны стать ключевой частью таких стратегий.

### **Снижение риска для всех**

11. Участники Глобальной Платформы отметили множество примеров успешного опыта управления и снижения риска бедствий на общинном и местном уровне, а также подчеркнули важную роль женщин в качестве руководителей многих действий такого рода. Дети также принимали активное участие в данной деятельности, и их необходимо привлекать в процесс принятия решений.

В то же время участники Глобальной Платформы отметили, что такого рода опыт и участие не поддерживались должным образом центральными или местными руководящими органами, и полученные знания и навыки не используются должным образом в политической деятельности.

12. Участники Глобальной Платформы подчеркнули, что для достижения успеха в деле снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, а также защиты жизнедеятельности, необходимо развивать новые партнерские отношения с признанием и усилением взаимодействия центральных и местных органов управления и гражданского общества, и обеспечением большего количества ресурсов на местном уровне, а также вовлекать гражданское общество в мониторинг и усиливать финансовую ответственность. Такого рода партнерские отношения должны стать стандартом, нежели исключением.

### **Определение целей для снижения риска бедствий**

13. Участники Глобальной Платформы отметили, что осуществление Хиогской Программы Действий должно незамедлительно перейти от единичных действий и пилотных проектов к

полномасштабной реализации, а определение целей по конкретным областям поможет добиться необходимых темпов работы. Помимо преодоления риска изменения климата, необходимо учитывать также и геологические бедствия, такие, как землетрясения, цунами, извержения вулканов, которые становятся причиной огромного уровня смертности, вызванной бедствиями.

14. Например, было предложено провести глобальную структурную оценку всех школ и больниц к 2011 году, а к 2015 году разработать и осуществить конкретные планы действий по безопасности школ и больниц во всех странах, подверженных риску бедствий. К этому же году необходимо включить аспекты снижения риска бедствий в учебные программы всех школ.

15. Было предложено включить и ввести в силу меры по снижению риска бедствий в строительные нормы и правила, а также в землепользование во всех крупных городах стран, подверженных риску бедствий, к 2015 году. Также важно сосредоточить внимание и на оценке риска на национальном уровне, планах восстановления городов, системах раннего предупреждения, рисках, связанных с водой, и выполнению всех строительных норм и правил. Генеральный Секретарь ООН, Бан Ки-мун, призвал поставить такую цель, чтобы вдвое сократить человеческие потери, вызванные бедствиями, к 2015 году, когда завершается срок действия Хиогской Программы Действий.

### **Финансирование снижения риска бедствий**

16. Участники Глобальной Платформы также признают значительное несоответствие между ресурсами, необходимыми для снижения риска бедствий в развивающихся странах, и реально имеющимися ресурсами. Требуется скорейшее расширение масштабов деятельности. Многие страны должны незамедлительно выделить значительные средства из национальных бюджетов, или продолжать страдать от последствий. Это также является и долгом международного сообщества в связи с тем, что некоторые страны страдают от институциональной неустойчивости и недостаточного потенциала; и даже если их потенциал будет укреплен, осуществление деятельности не будет успешным.

17. Участники Глобальной Платформы предложили разнообразие нововведений, таких, как стимулы для модернизации, инструменты передачи риска, развитие с учетом риска, участие частного сектора, долговой своп для финансирования мер по снижению бедствий и связь с финансированием действий по адаптации. Необходима более точная информация по эффективности и стоимости конкретных мер.

18. Многие участники поддержали инициативу направить 10% гуманитарных средств, выделенных на восстановление, на работы по снижению риска бедствий. Аналогично было предложено выделить 10% на проекты по реконструкции и восстановлению, а также национальные планы готовности и реагирования. Также поступили предложения о выделении, по крайней мере, 1% от общих средств, выделяемых на развитие стран, на осуществление мер по снижению риска. Со своей стороны Европейский Союз недавно утвердил стратегию для поддержки снижения риска бедствий в развивающихся странах.

### **На будущее**

19. Деятельность по снижению риска бедствий набирает все большие обороты по всему миру. Участники Глобальной Платформы признают важную роль системы МССБ ООН в оказании поддержки. В связи с тем, что срок Хиогской Программы Действий подходит к середине, планируется подготовить промежуточный отчет, в котором будут рассмотрены стратегические и фундаментальные вопросы, касающиеся реализации Программы к 2015 и далее. Для этого понадобится руководящая роль правительств, активное участие

гражданского общества, усиленный региональный потенциал для координации и поддержки, а также помощь со стороны МССБ ООН и ее партнеров.

20. Мы знаем как двигаться вперед. Мы можем заполнить пробелы и вовлечь тех, кто в этом больше всего нуждается. Мы можем защитить нашу жизнедеятельность, обеспечить безопасность наших школ и больниц, а также помочь в решении проблем, связанных с изменением климата. При широком и должном освещении данных вопросов, выполнении надлежащих обязательств, соответственной общественной осведомленности и поддержке, и достаточных средствах мы сможем значительно сократить потери, вызванные бедствиями, а также способствовать устойчивому социальному и экономическому развитию.

21. Таким образом, участники Глобальной Платформы сообщают следующее – Триск бедствий можно снизить посредством практических действий. Решения есть и уже вводятся в действие во многих странах. Мы можем сделать вклад в сегодняшний день ради безопасного будущего.

*Женева, Швейцария*  
*19 июня 2009 г.*