

ШУРОИ ВАЗИРОНИ
ЧУМХУРИИ ТОЧИКИСТОН
комиссияи давлатии оид
ба ҳолатҳои фавқулодда



СОВЕТ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
государственная комиссия
по чрезвычайным ситуациям

734023 г. Душанбе, проспект Рудаки, 80 тел.: 22-40-13, 22-66-76, 23-35-84, 23-18-89

О Т Ч Ё Т

национального комитета Республики Таджикистан по проведению Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий (МДУОСБ) о проделанной работе

г. Душанбе — 1994г.

В главе I изложены аспекты деятельности Государственной комиссии Совета Министров Республики Таджикистан по чрезвычайным ситуациям. Описана деятельность спасательных формирований и подразделений, занимающихся ремонтно-восстановительными и планово-предупредительными работами. Освещена проблема переселения жителей из зон, подверженных стихийным явлениям, и вопросы финансирования мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Глава II посвящена вопросам проведения научно-исследовательских и проектных работ по реализации целевой комплексной Программы "Стихия", разрабатываемой в Республике Таджикистан. Изложены результаты некоторых работ, направленных на совершенствование управления народным хозяйством в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций, выявление экономических последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф, а также проблемы планирования митигационных мероприятий.

В главе III освещена деятельность Правительства республики по ликвидации последствий стихийных бедствий, произошедших в 1993 году.

Р А З Д Е Л I

Республика Таджикистан, аналогично некоторым государствам СНГ, также подвержена практически всем видам стихийных явлений, отличающихся, к сожалению, гораздо большей интенсивностью и частотой их повторений. Отсюда, как следствие, вытекает значительный социально-экономический ущерб, наносимый стихийными бедствиями народному хозяйству республики.

Известно, что 93% территории республики занимают горы, поэтому вся территория республики находится в 8-9 бальной сейсмической зоне и подвержена селе-оползне-лавиноопасным явлениям.

Так, в 1993 году от стихийных бедствий пострадало более третьей части населения республики, около 35 тыс. человек практически остались без крова, имелись человеческие жертвы. Прямой экономический ущерб, нанесенный стихийными бедствиями, оценивается около 220 млрд. рублей в ценах, действующих в республике на 1 апреля 1993 года.

Необходимо отметить, что в республике проводилась значительная работа по ликвидации последствий стихийных бедствий. Так, постоянно действовала Республиканская противопожарная комиссия, на базе которой в 1990 году была создана Государственная комиссия Совета Министров Республики Таджикистан по чрезвычайным ситуациям (ГКЧС Республики Таджикистан).

За 4 года своего существования ГКЧС Республики Таджикистан проделала значительную работу во всех разнообразных, но глубоко взаимосвязанных аспектах проблем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Учитывая необходимость комплексного решения проблем устойчивости функционирования народного хозяйства в чрезвычайных ситуациях, в республике была разработана и утверждена решением Правительства целевая программа "Стихия". В ней определен ряд научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, а также mitigationные мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций и снижение ущерба от них. В настоящее время специалистами уже решен ряд задач (пусковой комплекс), который дает

возможность значительно совершенствовать процесс принятия решений в чрезвычайных ситуациях Правительством республики. В первую очередь, сюда входят комплекс задач прогнозирования возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций, определения социально-экономического ущерба. Решаются вопросы создания автоматизированной системы управления народным хозяйством республики в условиях чрезвычайных ситуаций и информационно-справочного фонда на базе функционирования единой вычислительной сети. Хотелось бы отметить, что вышеперечисленные проблемы органично вписываются в программу исследований МДУОСБ. Прделанная работа в этой области выполнялась специальным подразделением в НИИ Минэкономики республики, которое проводит по заданию ГКЧС Республики Таджикистан работы по реализации целевой комплексной программы " Стихия".

Значительная работа проделана в вопросах организации и оперативного руководства аварийно-спасательными, ремонтно-восстановительными и планово-предупредительными работами.

В целях проведения спасательных работ в республике создана аварийно-спасательная служба (АСС) Республики Таджикистан, в которую входят:

- республиканский спасательный отряд быстрого реагирования,
- военизированные горно-спасательные части;
- альпинистская горно-спасательная служба;
- служба безопасности полетов;
- главное управление пожарной охраны и аварийно-спасательной службы;
- служба экстренной медицинской помощи и другие.

Все перечисленные спасательные формирования имеют круглосуточно действующие оперативные пункты, куда немедленно поступают все необходимые данные о произошедших чрезвычайных ситуациях. В настоящее время в стадии решения рассматривается вопрос о создании единой аварийно-спасательной диспетчерской службы при ГКЧС Республики Таджикистан, которая позволит оперативно решать все вопросы, связанные с выполнением аварийно-спасательных работ. Кроме того, в целях обеспечения социальной защиты работников спасательных формирования, определения их прав и обязанностей был подготовлен Закон Республики Таджикистан " О статусе спасателя".

Есть полная уверенность, что данный Закон будет принят, и он позволит решать ряд важных проблем в работе спасательных формирований республики.

Ремонтно-восстановительными работами в республике занимаются строительско-монтажные подразделения министерств, ведомств и организаций республики после соответствующего указания или решения Правительства по выполнению ремонтно-восстановительных работ.

Для выполнения планово-предупредительных работ и защитных мероприятий специально создано научно-производственное объединение "Таджикселезащита", которое занимается вопросами проектирования селезащитных сооружений и выполнением берегоукрепительных работ.

Особую тревогу у нас вызывают вопросы переселения жителей из опасных зон, подверженных обвалам, лавинам, оползням и селевым потокам. В настоящее время необходимо переселить более 5,5 тыс. семей (около 35 тыс. человек). В связи с отсутствием свободных земельных участков в родных районах, где проживают подлежащие переселению жители, мы вынуждены изыскивать для них безопасные свободные участки в других районах. Однако переезжать с насиженных мест в новые районы люди отказываются в связи с дороговизной строительства нового жилья и отсутствием там инфраструктуры. Таким образом, чтобы переселить людей из опасных зон на новые земли, необходимо там построить жилье, подвести электроэнергию, воду и связь, построить автодороги, учебные и медицинские учреждения, объекты торговли, быта и другие. Но для этого потребуются огромные финансовые средства, которыми республика в настоящее время не располагает. Но нельзя и оставить в опасных зонах около 35 тыс. человек, жизнь которых постоянно находится под угрозой. В связи с этим подготовлено постановление Правительства республики, в котором, в частности, предусматривается выделение каждой семье переселенцев долгосрочного беспроцентного кредита в сумме 500 тыс. рублей со сроком погашения его в течении 25 лет.

Мировая общественность хорошо знает о той опасности, которую могут создать Сарезское озеро в случае прорыва Усойского завала и очередная подвижка ледника "Медвежий". Но и эти вопросы неуспешно решает ГКЧС Республики Таджикистан.

Реальность выполнения всех вышеперечисленных проблем, которые решает ГКЧС Республики Таджикистан, к сожалению полностью зависит от тщательно обдуманного и успешно решенного вопроса финансирования. Всем нам хорошо известно, что зачастую не всегда удается профинансировать то или иное мероприятие или срочные виды работ за

счёт государственного бюджета, хотя от оперативности их выполнения в нашей деятельности зависят человеческие жизни. В связи с этим, после Всем известного Гиссарского землетрясения, в республике был принят Закон "О фонде ликвидации чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан", в соответствии с которым все министерства, ведомства, организации, колхозы и совхозы обязаны были перечислять в указанный фонд ежегодно средства в размере 2% от суммы, начисленной ими в фонд их развития, науки и техники или в аналогичные фонды. Средства фонда по решениям ГКЧС Республики Таджикистан расходовались на единовременную материальную помощь пострадавшему населению, содержание аварийно-спасательных формирований, выполнение срочных ремонтно-восстановительных работ и другие цели. Однако, в связи с распадом Союза ССР и нарушением связей с поставщиками материальных ресурсов, постоянно растущей инфляцией и по другим причинам средств, поступивших в указанный фонд, стало сильно не хватать. В текущем году мы пересмотрели существующий закон, доработали его и он рассмотрен и принят на прошедшей в конце декабря ХУШ сессии Верховного Совета республики. В соответствии с новым Законом все министерства, ведомства, организации и другие учреждения будут перечислять в фонд 10% от суммы начисленной амортизации.

Коротко осветив проделанную работу в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан, хотелось бы отметить, что основная ее часть была выполнена в период с 1990 по 1994 годы, т.е. в период, объявленный Международным десятилетием по уменьшению опасности стихийных бедствий. Мы считаем, что ГКЧС Республики Таджикистан проделала большую работу, есть учесть, что кровавые события 1990 года и гражданская война 1992-1993 годов отбросили экономику республики на 25 лет назад и которая в настоящее время находится в критическом положении.

Хотело бы отметить, что членами ГКЧС Республики Таджикистан являются почти все министры, первые руководители ведомств и организаций, а саму Госкомиссию возглавляет заместитель Председателя Совета Министров Республики Таджикистан. Но, в основном, вся проделанная работа была обеспечена рабочим аппаратом ГКЧС Республики Таджикистан численностью 7 человек, который является структурным подразделением Правительства республики на правах отдела. В связи

с этим мы считаем нецелесообразным создавать в республике отдельный национальный комитет по уменьшению опасности стихийных бедствий, а возложить соответствующим решением Правительства республики выполнение задач в рамках МДУОСБ на действующий ГКЧС Республики Таджикистан.

Р А З Д Е Л П

Хозяйственное освоение территории Таджикистана, особенно за последние 20-30 лет привело, практически, к полному использованию под сельскохозяйственные угодья, городскую и сельскую застройку речных долин крупных рек и межгорных впадин, площадь которых составляет 7% территории республики. Значительная часть населения, занятая животноводством и горным земледелием, проживает и будет проживать в горной местности на конусах выносов водотоков и небольших площадях, спорадически разбросанных между гор. Они, как правило, подвержены геодинамическим процессам, усиливаемым антропогенной деятельностью.

Стихийные явления, происходящие в республике, ежегодно наносят огромный социально-экономический ущерб, погребают под оползнями населенные пункты, заносит наносами культурные земли. Убытки, наносимые стихийными явлениями, исчисляются десятками миллиардов рублей в год и сопровождаются значительными человеческими жертвами.

Исторический опыт показывает, что в силу демографических процессов и направленности научно-технического прогресса, человек сам идёт навстречу природным опасностям и сам является потенциальным источником не только техногенных аварий и катастроф, но и нередко провоцирует стихийные природные явления. Нельзя утверждать, что в процессе освоения новых территорий не предусматриваются какие-либо мероприятия по возможному предотвращению факторов риска, т.е. по обеспечению безопасности, но надо признать, что, во-первых, эти мероприятия явно недостаточны, во-вторых, зачастую узко специализированы, и в-третьих, направлены чаще всего на предотвращение экономического ущерба, без учёта взаимосвязей с внешней средой и отдалённых последствий для населения. Печальный опыт катастроф и стихийных бедствий последних лет подтверждает вышесказанное.

Нужно признать, что для Таджикистана - как горно-долинной республики, сочетающей на своей небольшой территории весь комплекс природно-климатических условий и ландшафтов - от нивальных до аридных зон с хрупкими экологическими биогеоценозами и ограниченными

биотическими ресурсами— последствия стихийных бедствий, аварий и катастроф могут оказаться определяющими не только в плане хозяйственного регресса, но и губительными для больших контингентов населения.

Воздействие человека на природную среду нередко осуществляется без достаточных научных обоснований, без учёта закона об охране природы, с нарушением технологии строительства инженерных коммуникаций, без возведения специальных сооружений, предназначенных для защиты объектов народного хозяйства от стихийных явлений. Такое положение является результатом потребительского отношения к ресурсам, преследованием ведомственных интересов, а порой и волюнтаризмом в природоиспользовании. Одним из негативных последствий нарушения равновесия между природными и антропогенными процессами можно считать активизацию стихийных явлений и увеличение числа производственных аварий и катастроф.

Все это предопределило острую необходимость проведения комплекса исследований по предупреждению чрезвычайных ситуаций в народном хозяйстве, заблаговременному научно—обоснованному прогнозированию масштабов их последствий, претворению в жизнь эффективных мероприятий по защите населения, рабочих и служащих промышленных предприятий, объектов непроемственной сферы от последствий стихийных бедствий. Его контуры частично намечены в принятой Советом Министров Республики Таджикистан целевой комплексной Программе "Изучение возможностей возникновения стихийных бедствий, аварий и катастроф, разработка рекомендаций и проведение мероприятий по их предупреждению и снижению ущерба" ("Стихия"). Её разработка позволяет рассматривать закономерности возникновения чрезвычайных ситуаций в их взаимосвязи, с позиций системного подхода. Разработка мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, их предупреждение, либо уменьшение ущерба можно производить независимо от ведомственной подчиненности или территориальной принадлежности.

Нужно отметить, что в ЦКП "Стихия" нашли отражение многочисленные работы и задания, которые ранее на протяжении многих лет выполнялись союзными и республиканскими научно—исследовательскими, проектными и другими организациями. Можно привести многочисленные примеры, свидетельствующие о размерах и значимости проведенных работ, но эти вопросы часто освещались в различных публикациях, и поэтому более подробно останавливаться на этом не имеет смысла.

Существует, тем не менее, область, в которой практически отсутствуют какие-либо проработки, или же уровень выполненных исследований крайне низок. Речь идёт о проблемах управления народным хозяйством в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций, изучению экономических последствий действий стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также проблемам планирования и разработки мероприятий, направленных на предотвращение или уменьшение ущерба от чрезвычайных ситуаций. С этой целью Институт экономики Госплана республики (впоследствии - Министерства экономики), кроме выполнения координационных функций, был ориентирован Правительством республики на решение вышеперечисленных задач. Разработкой вышеперечисленных проблем в институте занимается специализированное подразделение - отдел экономических исследований ситуационных процессов.

Работы, проводимые отделом, можно условно подразделить на три направления. Первое - разработка общесистемных вопросов, второе - решение концептуальных и методических аспектов, третье - разработка и реализация прогнозных задач, помогающих управленческим органам любого уровня качественнее и оперативнее принимать решения. Проиллюстрируем это на примерах.

По первому направлению были разработаны Республиканские требования по повышению устойчивости функционирования народного хозяйства в чрезвычайных ситуациях. В них сформулированы требования по защите населения, по подготовке народного хозяйства к работе в чрезвычайных ситуациях, требования к проведению спасательных и аварийно-восстановительных работ, по обеспечению жизнедеятельности населения и подготовке к выполнению работ по восстановлению народного хозяйства и др.

Разработаны "Временные положения Республиканской территориальной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях". Эта система охватывает все органы республиканского управления от Совета Министров до объектов народного хозяйства и решать весь круг проблем, касающихся чрезвычайных ситуаций от прогнозирования и предупреждения аварий, катастроф, стихийных и экологических бедствий, эпидемий и эпизоотий до реагирования на возникновение и ликвидацию их последствий.

При составлении Программы "Стихия", разработчики столкнулись с необходимостью более детального изучения геодинимических, гидро-

метеорологических и антропогенных процессов, происходящих на территории Таджикистана и увязки их с экономическими проблемами и вопросами управления. Необходимо было определить исполнителей Программы, источники и объёмы финансирования, сроки реализации заданий Программы и другие вопросы. Учитывая необходимость привлечения к этой работе специалистов различного профиля, был создан Временный творческий коллектив, который разработал "Основные положения ЦКН "Стихия". В состав ВТК вошли специалисты Госплана республики и его института, Академии наук, Министерства водного хозяйства, ЦО "Таджикгеология", Таджикгидромета, проектных институтов "Таджикгипроводхоз", "Таджикгипропром".

Выполненная ими работа представляет собой системное изложение специальных материалов, в которых отражены характеристики стихийных явлений, проведен анализ причин, их вызывающих, изложены мероприятия, способствующие предупреждению чрезвычайных ситуаций, разработаны основные направления и предложения по реализации мероприятий по снижению ущерба и предупреждению аварий и катастроф. Разработаны основные положения, цели, задачи, определены объёмы финансирования, исполнители, этапы проведения работ по реализации основных направлений ЦКН "Стихия". Проведен анализ состояния населенных пунктов республики, находящихся в зонах экзогенных динамических процессов, описаны основные особенности климатических процессов. Рассмотрены основные медицинские и биологические особенности жизнедеятельности человека во взаимосвязи с социально-экономическими и природно-климатическими условиями Таджикистана.

Второе направление характеризуется, в первую очередь, исследованиями в области методических разработок по определению комплексного экономического ущерба народному хозяйству республики от стихийных бедствий, аварий и катастроф. Рассматривая проблемы экономического ущерба, наносимого стихийными явлениями, следует отметить, что в республике только сейчас налаживается систематический учёт чрезвычайных ситуаций, поэтому, имеющиеся данные по их фиксации носят преимущественно отрывочный, а порой и случайный характер. Судя по документальным источникам, имеет место учёт только прямого экономического ущерба, а косвенные экономический и социально-экономический ущербы не учитываются вообще, хотя их масштабы очень значительны. Объясняется это, с одной стороны, отсутствием общепризнанной методики учёта ущерба, наносимого стихийными явлениями, а с

другой стороны, нежеланием собирать подобную информацию. Отсутствие полной и систематической информации об ущербах ведёт к искажению фактов, а это, в свою очередь, не позволяет своевременно и в требуемом объёме предпринимать защитные меры по сокращению и предотвращению негативного воздействия стихийных явлений на отрасли народного хозяйства, а главное — затрудняет экономическое обоснование проектируемых защитных сооружений и мероприятий.

Учитывая эти обстоятельства, по заданию Государственной комиссии Совета Министров республики по чрезвычайным ситуациям специалистами института разрабатывается автоматизированная система сбора, обработки и накопления информации о происходящих стихийных явлениях, авариях и катастрофах на территории Таджикистана. Суть её состоит в том, что на основе донесений от исполнительных комитетов областных, городских и районных Советов народных депутатов производится создание банков данных о произошедших стихийных бедствиях и катастрофах. По мере необходимости производится выдача сведений для любого уровня управления (Верховный Совет республики, Совет Министров, территориальные органы управления, министерства и ведомства). Выдача сведений может производиться как по конкретной чрезвычайной ситуации, так и в различных разрезах за любой промежуток времени. Первоначально предполагается задействовать работу системы на персональных компьютерах IBM, а в дальнейшем, после накопления информации за несколько лет, будет осуществлено её функционирование на ЕС ЭВМ.

В настоящее время создается автоматизированный банк данных, который включает сведения обо всех населенных пунктах республики, находящихся в потенциально опасных зонах, с указанием в них всех народнохозяйственных объектов (жильё, производственные и сельскохозяйственные объекты, объекты непромышленной сферы и др.), и сведений о потенциально опасных зонах и объектах.

Отличаясь друг от друга по характеру, особенностям и формам своего проявления все стихийные явления имеют общую черту — носят негативный характер для общества и их последствия можно выразить в стоимостном выражении. Это позволило разработать универсальную методику, дающую возможность рассчитать экономический ущерб практически от всех видов чрезвычайных ситуаций независимо от их вида. Разработанная специалистами института методика комплексной оценки экономического ущерба (прямого и косвенного) дает возможность заложить

теоретическую и практическую основу создания комплекса нормативных документов, охватывающих весь круг проблем по оценке последствий чрезвычайных ситуаций от сбора исходной информации до определения величины экономического ущерба. Это обеспечивает большую оперативность и оптимальность принимаемых решений при возникновении стихийных бедствий, аварий и катастроф.

Третьим направлением являются работы, связанные с оценкой обстановки в результате действия дестабилизирующих факторов стихийных явлений и техногенных катастроф, которые носят прогнозный характер, но должны, в то же время, обеспечить проведение необходимых расчётов во время возникновения чрезвычайной ситуации. Одна из таких задач по определению последствий возможных аварий, связанных с выбросом ядовитых веществ на крупных химически опасных объектах была разработана специалистами института и внедрена в практику работы органов гражданской обороны республики. Суть её заключается в определении последствий аварий на производственном объединении "Таджикхимпром" и Вахшском азотно-туковом заводе в связи с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ в атмосферу. После получения информации о произошедшей аварии, на компьютере производятся расчёты оценки обстановки после возможной утечки (выброса) химически опасных веществ, определяются населенные пункты, жители которых могут оказаться в зоне поражения, рассчитывается необходимое количество медицинского персонала, больничных мест для оказания помощи пострадавшим, определяется потребность в продуктах питания, воде и других предметах жизнеобеспечения населения.

Учитывая первостепенную важность для Таджикистана проблем прогнозирования обстановки, возникающей после образования селей, паводков, наводнений, схода лавин разработана методика и комплекс экономико-математических моделей оценки обстановки и расчёту экономического ущерба в результате возникновения гидрологических чрезвычайных ситуаций. В качестве опытной модели был выбран бассейн р. Пяндж, где находятся такие потенциально опасные объекты, как Сарезское озеро, ледник Медвежий, подвижка которого уже не раз вызвала чрезвычайные ситуации. Независимо от причины, а это могут быть прорыв перемычки Сарезского озера, сход и подпруживание рек ледниками, возникновение мощных селевых потоков в результате интенсивного таяния снегов или сильных дождей, осуществляется оценка обст

новки после возникновения чрезвычайной ситуации на основном русле р. Пяндж и на её притоках. Определяются населенные пункты, которые могут быть затоплены, рассчитываются время добегания волны от места возникновения чрезвычайной ситуации до каждого населенного пункта. Производятся расчёты возможных потерь населения и экономического ущерба от затопления населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий. После определения всех необходимых параметров сложившейся ситуации, производятся расчёты необходимых сил и средств для проведения спасательных и восстановительных работ. Кроме того, рассчитываются потребности населения в обеспечении его жизнедеятельности. Нужно отметить, что универсальность методики позволяет выполнять аналогичные расчёты для бассейна любой реки республики.

Как уже отмечалось, все вышеперечисленные комплексы задач реализованы на персональных компьютерах и могут иметь большое практическое значение для аппаратов чрезвычайной комиссии как республиканского уровня, так и отраслевых и территориальных звеньев.

Важным элементом подобных задач является получение картографического изображения результатов чрезвычайной ситуации (имеется в виду составление на компьютерах электронных карт с возможной их распечаткой). Поэтому в институте проведены исследования по определению опасных зон, подверженных воздействию стихийных бедствий, а также потенциально опасных объектов. В результате проведенных исследований составлены реестры потенциально опасных зон в разрезе территориально-административных единиц республики с указанием населенных пунктов, входящих в эти зоны и потенциально-опасных объектов по важнейшим признакам проявления (типам и видам). Эти материалы являются исходной базой для дальнейшего проведения работ в рамках указанных направлений.

Следует отметить, что выполненные в НИЭИ Министерства экономики исследования, разработанный методический и программный аппарат, а также накопленный опыт проведения расчётов дают возможность приступить к реализации Постановления Совета Министров Таджикистана о разработке территориальных (областных, районных, городских) схем управления народным хозяйством в чрезвычайных ситуациях, в которых должны быть отражены различные варианты возможных на соответствующей территории стихийных бедствий, производственных аварий и катастроф (их характер, вероятные масштабы, экономическая оценка последствий).

Как отмечалось выше, создание системы управления народным хозяйством республики в условиях действия стихийных бедствий, аварий и катастроф предполагает решение сложных задач, связанных с организацией информационных банков, проведением расчётов оценки обстановки, экономического ущерба, восстановления народного хозяйства, оптимального распределения ресурсов, необходимых для жизнеобеспечения населения, попавших в зону стихийных бедствий и катастроф. Моделирование экстремальных ситуаций, необходимое для прогнозных расчётов их возможных последствий, требует применения современных высокоэффективных средств вычислительной техники. Ведущиеся в этом направлении в республике работы показывают, что наиболее рациональным является создание единой информационно-вычислительной сети для всех организаций, занимающихся проблемами чрезвычайных ситуаций. При этом должно быть обеспечено методическое, информационное и программное единство решаемых задач на всех уровнях управления. Такая сеть первоначально будет объединять Совет Министров республики, информационно-вычислительный центр, осуществляющий для всех звеньев методическое, информационное и программное обеспечение решаемых задач, областные (городские), районные исполнительные комитеты народных депутатов.

Р А З Д Е Л Ш

В весенне-летний период 1993 года в результате сильных ливневых дождей, паводков и размыва берегоукрепительных дамб, селевых потоков и оползней в республике было полностью разрушено 1764 жилых дома, пострадало и находится в аварийном состоянии 8274 жилых дома, около 100 объектов народного образования и здравоохранения, более 1200км автомобильных дорог и более 180 мостов, более 250км берегоукрепительных дамб и около 290км оросительных сетей и каналов, более 230км линий электропередач и около 200км линий связи и многие другие объекты народного хозяйства. Нанесен огромный ущерб сельскому хозяйству, где пострадало более 47 тыс. га сельскохозяйственных культур, в том числе более 30 тыс. га хлопчатника, погибло 15 тыс. голов скота.

В критическом положении оказалось население Таджикистана, в основном, проживающее в сельской местности. От стихийных бедствий пострадало более третьей части населения республики, около 35 тыс. человек фактически остались без жилья и более 25 тыс. человек эвакуировано из аварийных жилых домов, имелись человеческие жертвы.

По имеющимся данным, прямой ущерб, нанесенный стихией, в целом по республике оценивался около 214,6 млрд. рублей, в том числе по отраслям народного хозяйства:

сельское хозяйство	-	63,7	млрд. рублей
водное хозяйство	-	14,5	"
дорожное хозяйство	-	15,1	"
образование, культура и здравоохранение	-	5,1	"
коммунальное хозяйство	-	3,7	"
индивидуальный жилой сектор	-	12,8	"
прочие отрасли	-	99,7	"

Правительством республики были приняты все возможные меры по ликвидации последствий стихийных бедствий. Населению, пострадавшему от стихийных бедствий, заболевшим токсическим гепатитом в Фархорском районе, а также семьям погибших в авиационной катастрофе в Хороге была оказана возможная единовременная помощь. На эти цели из

фонда ликвидации чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан было выделено около 2,5 млн. рублей.

Для пострадавшего населения республики поступила гуманитарная помощь из Узбекистана, России, Казахстана, США, ФРГ, Организации Объединенных Наций. В республику было доставлено:

палатки	-- 100шт
одеяла	-- более 21 тыс.шт
мука	-- около 120т
масло оливковое	-- 60т
одежда для детей	-- 600компл.
вагон-дома	-- 4шт
дизтопливо	-- 150т
сахар	-- около 10т
чай	-- 840кг
макаронные изделия	-- около 5т
крупа	-- около 20т
нашпные супы	-- около 5т
детское питание	-- около 26т
молоко сухое	-- 4т
консервы мясные	-- 4т

а также медикаменты и другие товары первой необходимости. Полученный груз гуманитарной помощи распределен среди пострадавших районов. Кроме того, решением Правительства Российской Федерации по указанию её Президента, Республике Таджикистан было выделено 2млрд. рублей в виде безвозмездной помощи для восстановления народного хозяйства республики.

В связи с возникшей проблемой перечисления выделенных средств в республику и отсутствием у нас необходимых материально-технических ресурсов, Председателем Совета Министров Республики Таджикистан было дано указание Минфину и Минторгресурсам республики об использовании указанных средств на приобретение материально-технических ресурсов в Российской Федерации.

Минфин республики по договору передал выделенные 2 млрд. рублей в кредит Минторгресурсам на приобретение продовольственных и промышленных товаров, горюче-смазочных материалов и других материально-технических ресурсов в Российской Федерации для дальнейшей

их реализации на территории республики.

Для решения задач по реабилитации народного хозяйства во всех пострадавших районах сразу же были начаты ремонтно-восстановительные работы на объектах дорожного хозяйства, энергетики и линий связи, восстанавливаются объекты бытового и социально-культурного назначения, сельского хозяйства и другие. Завершены пересевы посевов сельхозкультур, погибших от стихийных бедствий, восстановлены оросительные системы и продолжаются работы по мере возможности по укреплению берегов рек. Для выполнения указанных задач в пострадавшие районы, несмотря на критическое положение, сложившееся с обеспечением народного хозяйства республики материально-техническими ресурсами, было направлено:

цемента	- 4854т
пиломатериалы	- 825 куб.м.
шифера	- 90туп
лес круглый	- 78 куб.м.
лакокрасочных материалов	- 109туп
кабельной продукции	- 220км
провода	- 302т
катанки	- 41т
сетки металли- ческой	- 10,8 тыс.кв.м.
арматуры	- 33т
труб металли- ческих	- 10т
запорной арматуры	- 20 тыс.шт.
сварочные трансформаторы	- 5шт
фанера	- 500куб.м.
ДВП	- 500 тыс.кв.м.
ДСП	- 800 куб.м.

и другие материально-технические ресурсы.

В 1993 году Правительством республики выделены в распоряжение министерств, ведомств, организаций и облгоррайисполкомов средства на оплату ремонтно-восстановительных работ, выполненных в 1992 году и на их завершение в 1993 году. Так, в феврале было принято решение Госкомиссии по чрезвычайным ситуациям о не-

отложенных мерах по выполнению берегоукрепительных работ на особо опасных участках рек республики. В соответствии с указанным решением Минводхозу республики было выделено 1 млрд. рублей на выполнение берегоукрепительных работ. Кроме того, в январе и июне 1993 года республиканским заказчикам было выделено 2 млрд. рублей.

В целях скорейшего восстановления разрушенных в результате стихийных бедствий народно-хозяйственных объектов в Хатлонской области постановлением Совета Министров Республики Таджикистан от 7 мая 1993г. № 202 республиканским заказчикам было выделено около 4,5 млрд. рублей, которые полностью освоены.

Постановлением Совета Министров республики от 18 октября 1993г. № 529 министерствам, ведомствам и облгоррайисполкомам было выделено 20, 0 млрд. рублей для оплаты выполненных ремонтно-восстановительных работ.

Таким образом, в 1993 году на ликвидацию последствий стихийных бедствий Правительством республики было выделено всего более 27,6 млрд. рублей. По сообщению министерств, ведомств, и облгоррайисполкомов по состоянию на 1 января т.г. выполнены ремонтно-восстановительные работы в объеме более 27 млрд. рублей. Так, в целом по республике Минводхозом восстановлено берегоукрепительных дамб, сепепроводящих русел и каналов протяженностью более 48 км и восстановлены 3 насосные станции, Минсельхозом восстановлено и введено в Хатлонской области 267 кв.метров жилья и детский сад, хлопзавод, 2 кошара, ферма на 200 голов крупного рогатого скота, полевые станы и другие объекты. Минавтодором подготовлено черновое полотно автодорог протяженностью около 550 км, восстановлено 220 км автодорог и 3 крупных моста. Минздравом республики восстановлено 6 центральных районных больниц, проведен капитальный ремонт 3 районных больниц и поликлиники. Минстрой восстановил 20-квартирный жилой дом, базы УПК и треста механизации в Кулябе, ввел в эксплуатацию 1390 кв.метров площади административного здания стройтреста в Кулябе. ПСО "Таджиксельхозводопроводстрой" восстановил водоводы протяженностью около 7 км. Минсельстрой восстановил в Хатлонской области 5400 кв. метров жилья, 20 школ, 7 детских сада, 2 больницы. Минсвязи восстановил 1,5 км.кабеля телефонной связи и междугородние телефонные линии Джиликуль-Гарауты, Кумсангир-Нижний Пяндж. Компанией "Барки Тоҷик" введены в эксплуатацию линии электропередач

ВЛ-04кв протяженностью более 3,5 км, ВЛ-6/10кв около 20км, ВЛ-35кв-3км, ВЛ-110кв - 2км. Другими республиканскими заказчиками восстановлены и введены в эксплуатацию многие другие объекты народного хозяйства.

Работы по восстановлению объектов, пострадавших в результате стихийных бедствий, ведутся во всех регионах республики, однако не на должном уровне. Отсутствие необходимых средств, материально-технических ресурсов, ГСМ, механизмов, оборудования, квалифицированных кадров и собственных оборотных средств у подрядчиков сильно сдерживает темпы выполнения работ.

В республике ведется большая работа по переселению, где предстоит переселить из опасных геодинамических зон 5539 семей. По состоянию на 1 января 1994г. переселено всего 464 хозяйства.

Только в 1993 году предстояло переселить 843 хозяйства кишлаков - Шанг, Бадгах, Рузи-Обнок, Косатарон, Мазар, Вен, Панчруд, Вашингтон, Равандин, Тагобихалк, Гиждарива, Артуч, Оби-Борик и к.Сурхоб Пенджикентского района, 289 хозяйств кишлаков Зосун, Поху-Фатмев, Пухтин, Зиндамон, Марзич, Такфон, Исколар, Хушекат, Айни Зеробад, Испанч, Ревад и к. Махшеват Айнинского района, 15 хозяйств к.Тол Ходжентского района, 3 хозяйства к.Нилу и Оби-Гарм Гиссарского района, 20 хозяйств кишлаков - Фатхабад, Гултеппа, Элок и Кашкарохо Файзабадского района, 79 хозяйств к.Киблаи и Гулбиста Ленинского района, 2 хозяйства к.Кушво Жофарнишонского района и одного хозяйства к.Сахро Шахринавского района.

В целях улучшения экологической ситуации и своевременного упорядочения и использования природных ресурсов проделана опеределённая работа. Так, подготовлены соответствующие решения Правительства по охране природы, сохранения ценных ландшафтных комплексов, редких и исчезающих видов флоры и фауны, уникальных экологических систем, памятников природы, культуры, истории, развития и упорядочения туризма, обмена информацией в сфере метеорологии с зарубежными странами, рационального использования ресурсов дикорастущих лекарственных растений, усиления их от истощения, проведения научных и просветительных работ, восстановления потерь в окружающей природной среде, компенсации причинённого ущерба и других природоохранных мероприятий.

Принято распоряжение Совета Министров республики о проведении месячника по озеленению и благоустройству территории республики. В результате посажены:

деревьев	-	всего 3,14 млн.шт.
в том числе:		
плодовых	-	1,28 млн.шт.
дикорастущих	-	1,86 млн.шт.
кустарники	-	всего - 1,18 млн.шт.
в том числе:		
декоративных	-	1,01 млн.шт.
благоустройство, цветники, газоны, побелка деревьев и зданий	-	4,33 млн.кв.м.
уборка мусора	-	1,87 млн.т.
устройство пешеходных дорожек, очистка арычных сетей	-	714 ц/км

В целях предупреждения ухудшения качества вод, улучшения санитарного состояния водных объектов, возрождения традиций и бережного отношения к воде, пропаганды водоохраных знаний и внесения вклада в решение экологических проблем бассейна Аральского моря, проведен месячник "Чистая вода". В период месячника подразделениями Минприроды проверены 391 объект, выданы 1160 предписаний, оштрафовано 173 человека на общую сумму 4192 тыс. рублей, приостановлена деятельность объектов, оказывающих вредное влияние на водные объекты. Проведен 4-часовой телевизионный марафон, в результате чего на специальный счёт Минприроды в фонд "Чистая вода" поступило 5330 тыс. рублей. Эти средства направлены на восстановление и ремонт разрушенных водоочистных сооружений в Хатлонской, Ленинабадской областях и в Гиссарском районе. В целях оздоровления воздушного бассейна городов и населенных пунктов республики и снижения выбросов, загрязняющих веществ в атмосферу, Минохраны окружающей среды совместно с МВЦ республики провели операцию "Чистый воздух" с 10 по 30 сентября 1993г. В результате проведения месячника проверено 7209 автотранспортных средств, из которых 1646 не соответствовало нормам ГОСТа. Запрещен выход на работу 720 автомашин, оштрафовано 1403 ответственных лица и водителей автотранспортных средств на сумму 388,7 тыс. рублей.

Только по городу Душанбе в 6 автотранспортных предприятиях ущерб от загрязнения воздуха составляет 1885 тыс. рублей.

При решении вышеуказанных вопросов были встречены и определенные проблемы, а именно:

а) немедленное выполнение защитных мероприятий на реках и саях, необходимых для пропуска паводковых вод в весенне-летний период 1994 года;

б) переселение населения из опасных геодинамических зон;

в) завершение в 1994 году в плановом порядке ремонтно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий, начатых в 1993 году.

Как известно, в 1993 году основной ущерб народному хозяйству республики был нанесен в результате прорыва и разрушения берегоукрепительных дамб и прохождения паводковых вод. В целях исключения повторения произошедших стихийных бедствий была создана специальная комиссия, которой были определены наиболее опасные участки на реках и саях республики. В результате обследования было установлено, что необходимо восстановить и заново построить около 260 км берегоукрепительных дамб. Но для этого потребуются огромные средства, около 30 млрд. рублей, которых в настоящее время в республике нет. Поэтому было принято решение о заготовке необходимого запаса камня и сосредоточения людских ресурсов для выполнения берегоукрепительных работ у населенных пунктов методом "хашара" (с участием жителей). Сейчас берегоукрепительные работы ведутся, но отсутствие горюче-смазочных материалов, проволоки, для изготовления габионной сетки, резко сдерживают выполнение намеченных работ.

Основными причинами неудовлетворительного выполнения решений Правительства республики в части переселения из опасных геодинамических зон, является нехватка земельного фонда на местах, финансовых ресурсов, и строительных материалов. Основную часть хозяйств, подлежащих переселению, составляют населенные пункты, расположенные в горных и предгорных районах республики. К сожалению, в настоящее время, практически невозможно изыскать безопасные места в этих же районах, где проживает подлежащее переселению население, а переезжать в другие долинные районы они категорически отказываются. В результате они самовольно строят жилые дома на других участках, как

правило, в поймах рек и саев, т.е. на таких же опасных участках. Но даже в случае положительного решения вопроса по изысканию необходимого безопасного земельного участка, переселенцы отказываются туда переезжать, т.к. в соответствии с постановлением Совета Министров республики от 25 сентября 1992г. № 361 на строительство жилого дома с надворными постройками выделяется льготный кредит в размере 30 тыс.рублей, что явно недостаточно при нынешних ценах на строительные материалы.

Для решения этих проблем приняты определенные меры на уровне Правительства республики.

Принято распоряжение аппарата Госкомиссии по чрезвычайным ситуациям " О дополнительных мерах по обеспечению производства берегоукрепительных и противоселевых работ в Республике Таджикистан", где поручается министерствам, ведомствам, компаниям, концернами и другим организациям Республики Таджикистан принимать ежегодное долевое участие за счёт собственных средств в выполнении берегоукрепительных и противоселевых работ по защите своих подведомственных объектов. Минторгресурсам Республики Таджикистан, компании "Нафтрассон" и концерну "Мадад" ежегодно, начиная с 1994 года, предусматривать поставку необходимых материально-технических ресурсов по заявкам Минводхоза республики для проведения берегоукрепительных работ и противоселевых мероприятий.

Аппаратом Госкомиссии Совета Министров Республики Таджикистан по чрезвычайным ситуациям был подготовлен проект постановления Совета Министров республики " О кредитовании хозяйств, подлежащих переселению из населенных пунктов, подверженных оползням, обвалам, лавинам и селевым потокам", где предусматривается увеличение размера льготного безпроцентного кредита до 500 тыс.рублей.

Облгоррайисполкомам совместно с Минтрудом республики по согласованию с Таджикглавгеологией и Госстроем Республики Таджикистан поручено обеспечить на местах своевременный отвод земельных участков переселенцам под строительство жилых домов с надворными постройками, категорически запретив самовольное строительство жилья в потенциально опасных участках.

Большая работа была проделана совместно с представителями зарубежных стран и международных общественных организаций.

Аппаратом Госкомиссии Совета Министров Республики Таджикистан по чрезвычайным ситуациям были приняты в 1993 году

ряд дипломатических лиц и представителей международных общественных организаций, принимавших участие в обследовании районов республики, пострадавших от стихийных бедствий из США, ООН, международной организации "Врачи без границ", Японии, международного комитета Красного Креста, международной организации "Коритас", ФРТ, Всемирного Банка развития и реконструкции.

Анализ причиненного ущерба показал, что в основном, он был нанесен народному хозяйству республики в весенний период, в результате поднятия уровня воды в реках и прорыва берегоукрепительных дамб. Масштабы разрушения были очень большими, поэтому Минводхоз самостоятельно не в состоянии обеспечить производство берегоукрепительных работ по всей республике.

Весенние паводки 1994 года ожидаются катастрофическими, из-за большого запаса снега в горах. До сих пор не восстановлены разрушенные участки берегоукрепительных дамб на р. Цяндж, Кзыл-Су, Ях-Су, Вахш, Кафирниган, Ханака, Варзоб и Ильяк. Поэтому поручено облгоррайисполкомам, министерствам и ведомствам привлечь к этим работам все имеющиеся у них людские ресурсы для проведения работ путем "хашара" в период, когда в реках минимальный расход воды, машины и механизмы колхозов, совхозов и других предприятий и организаций, расположенных на их территории для производства берегоукрепительных работ и закрепить отдельные участки за этими организациями.

Концерну "Малад" и Минторгресурсам поручено выделять для производства берегоукрепительных работ необходимое количество проволоки для изготовления табионной сетки, запасных частей для обеспечения нормальной работы машин и механизмов, привлеченных к этим работам.

Компании "Нафтрассон" поручено обеспечить выделение необходимого количества горюче-смазочных материалов для нормальной работы механизмов и транспорта, выполняющих берегоукрепительные работы. Если сейчас не принять координальные меры по выполнению берегоукрепительных работ, то последствия их в весенний период 1994 года будут непредсказуемыми.

Постановлением Совета Министров Республики Таджикистан от 18 октября 1993 года № 529 предусмотрено завершение в 1994 году ремонтно-восстановительных работ. В частности, было поручено:

1. Министерством, ведомствам и облгоррайисполкомам обеспечить строгое и целевое использование выделяемых средств на ликвидацию последствий стихийных бедствий.

2. Министерству экономики Республики Таджикистан и Министерству финансов Республики Таджикистан совместно с министерствами, ведомствами, организациями и облгоррайисполкомами безусловно предусматривать при формировании прогноза функционирования экономики на 1994 год завершение восстановительных работ по объектам, пострадавшим в 1993 году от стихийных бедствий, учитывая отсутствие других средств в республике на указанные цели.