

# INTRODUCTION AUX RÉALISATIONS DE RRC EN TUNISIE

**HAZAR BELLI EP ABDELKEFI (MEDD / DGEQV)**  
**Hazar.belli.abdelkefi@gmail.com**



Atelier de formation des formateurs “ villes résilientes “ du 25 au 27 novembre 2015



# Plan

1

• *Rapport de Hyogo 2005 – 2015*

2

• *Base de données « DESINVENTAR »*

3

• *Compagne « Ville résiliente ma ville se prépare »*

# RÉDUCTION DES RISQUES DE CATASTROPHES

## Un Agenda en progrès

REACTIF

PROACTIF

1989:  
IDNDR  
1990-1999

1994:  
Stratégie et  
Plan  
d'Action de  
Yokohama

2000:  
SIPC

2002:  
Plan de  
développement  
durable de  
Johannesburg  
(WSSD)

2005:  
Cadre  
d'Action de  
Hyogo

2015  
Cadre de  
Sendai

*Promotion de la réduction des catastrophes motivée par les scientifiques et les techniciens*

*Revue de mi-parcours du IDNDR, le premier document guide sur les politiques de réduction des risques (orientation sociale et communautaire)*

*Engagement public accru et lien avec le développement durable, coopération améliorée et partenariats internationaux. Mécanismes: IATF / DR, Secrétariat du SIPC, Fonds de l'ONU*

*Il inclut une nouvelle section sur "une intégration et un élargissement pour aborder la question de la vulnérabilité, de l'évaluation du risque et de la gestion du désastre..."*

*Construction de la Résilience des Nations et des Communautés face aux catastrophes*

# Le Cadre d' action Hyōgo

## Historique :

Le CaH, adopté lors de la Conférence Mondiale sur la Prévention des Catastrophes en janvier 2005 à Kōbe(17/01/1995) s'appuie sur la Stratégie dite d' *Yokohama pour un monde plus sûr*, adoptée déjà en 1994.

## Le résultat escompté :

Parvenir à l' horizon 2015 à une réduction substantielle des pertes en vies humaines et des dommages subis par les collectivités et les pays sur les plans social, économique et environnemental à cause des catastrophes.

## Les parties concernées :

Mobilisation de tous les acteurs: les gouvernements, les organisations régionales et internationales, la société civile y compris les volontaires, le secteur privé et la communauté scientifique

# Les trois objectifs stratégiques

- i) Prise en compte des risques de catastrophe dans les politiques et programmes relatifs au développement durable à tous les échelons, en privilégiant la **prévention** et la **réduction de la vulnérabilité**.
- ii) Mise en place et renforcement des institutions, mécanismes et capacités qui peuvent aider à accroître la **résilience** face aux aléas.
- iii) Réduction systématique des risques aux stades de la conception et de l'exécution des programmes destinés à aider les collectivités frappées par une catastrophe à **se préparer** aux situations d'urgence.



## Les cinq Priorités du CAH

3

<b>1. La Gouvernance</b>	Veiller à ce que la RRC soit une priorité national et locale assortie d'une base institutionnelle solide pour sa mise en œuvre.
<b>2. L'identification des risques</b>	Identifier, évaluer et surveiller les risques de catastrophe et renforcer les activités d'alerte précoce.
<b>3. La gestion des connaissances</b>	Utiliser les connaissances, l'innovation et l'éducation pour instaurer une culture et un réflexe de sécurité et de résilience à tous les niveaux
<b>4. La réduction des facteurs de risque sous-jacents</b>	A intégrer dans différents secteurs (notamment l'environnement, la santé, l'assistance sociale, les assurances et le transfert de risque, les infrastructures et constructions critiques, etc)
<b>5. Préparation pour une intervention</b>	Renforcer la préparation aux catastrophes pour assurer une réponse efficace à tous les niveaux

# Réduction des Risques de Catastrophes

**2012**

Rapport de suivi CAH  
1 / 1

(2005 -2013)

publication  
décembre 2013

**2013**

La base de données  
**DESINVENTAR**  
(1982 – 2013)

Rapport de suivi  
**CAH1/2**

(2013 – 2015)

Publication juin 2014

Compagne mondiale  
ville résiliente ma  
ville se prépare

**2014 / 2015**

Consultation  
nationale post 2015

- Elaboration de  
l'étude nationale  
« Analyse du cadre  
institutionnel et  
réglementaire sur la  
RRC en Tunisie »

- Initiative mondiale «  
Ecoles sûres»



Développement d'un  
programme

De réduction des risques  
de catastrophes pour la  
Tunisie (PNUD Tunis)

**2015 / 2025**

Lancement de l'initiative du  
programme « **5/10/50** » (5  
composantes, 10 ans, 50  
pays), et lancement officiel  
prévu pour début de 2016 :

- L'évaluation des risques et la communication
- Système d'alerte précoce et préparation
- Gouvernance inclusive des risques
- Recovery
- Gestion des risques au niveau urbain et local

(NB: Lettre envoyée au  
PNUD )

- **Modèle de l'outil de suivi du Cadre d'action de Hyōgo**
- **pour 2005-2015(CAH)**

**Suivi et analyse de la mise en œuvre du CAH selon un processus mené  
en multipartenariat**

**2011-2013 & 2013- 2015**





# Quelques recommandations

1. **Renforcement de la gouvernance de la RRC par l'activation dans les meilleurs délais de la plateforme multisectorielle** et par élaboration des **plans d'action / stratégie nationale RRC**. Dans cette perspective, engager les opérations et études suivantes :
  - Lancement de l'étude pour concevoir et mettre en place la plate-forme.
  - Définition du cadre institutionnel de la RRC : recueil des mesures préventives et la mise en conformité avec les conventions internationales que la Tunisie a déjà ratifiées, montage financier de la RRC( dont fonds d'indemnisation) ,institutionnalisation rôle société civile...
  - Elaboration de l'étude de développement et amélioration de l'efficacité des systèmes d'alerte.
  - La révision du Schéma Directeur Aménagement du Territoire de 1997, incluant entre autres:
    - Le programme de cartographie multi-échelle des risques;**
    - Le programme *villes résilientes***

- La mise en place de la plate-forme nationale multisectorielle;
- L'élaboration d'un plan-programme de l'éducation au risque;
- Apprendre à **gérer l'incertitude**: un nouveau mode de pensée à développer à tous les niveaux, de l'école de base à l'université;
- Passer de la culture de réaction à une culture proactive de prévention: programmes ciblés de formation continue: populations exposées / ONG/délégations/localités isolées...
- Elaborer de plans-média RRC: combattre l'oubli par une information récurrente, objective et mesurée.

***Si l'alarmisme démobilise, le silence peut devenir mortel!***

# ***La base de donnée « Desinventar »***

## ***Cadre d'action de Hyogo : Priorité d'action 2***

- Identifier, évaluer et surveiller les risques de catastrophe et renforcer les systèmes d'alerte précoce;
- **D**évelopper, mettre à jour périodiquement et de diffuser largement des cartes de risques et des informations connexes aux décideurs, le grand public et les communautés à risque;
- **D**évelopper des systèmes d'indicateurs de risques de catastrophe et de la vulnérabilité à l'échelle nationale et sous-nationaux ;
- **E**nregistrer, analyser, synthétiser et diffuser des informations statistiques sur l'occurrence de la catastrophe, les impacts et les pertes, sur une base régulière à travers des mécanismes internationaux, régionaux, nationaux et locaux.

# *Qu'est-ce "Desinventar"?*

- Une méthodologie de collecte de données
- Une série de méthodes d'analyse
- Un ensemble d'outils informatiques (logiciel)

## ***Contexte d'utilisation de DesInventar***

- Comme base historique de données sur des catastrophes survenues
- Comme outil de collecte de données sur les dommages et pertes post-catastrophes



UNISDR

# Contenu type d'un ensemble de données DesInventar

13

Profile    Query    View data    View map    Charts    Statistics    Reports    Thematic    Crosstab

Region: Sri Lanka - [sl]   DataCard: << < > >>   Find serial:    [Back to Search Results](#)

Serial: CY1978   Date (YMD): 1978 11 23   Duration (d): 0   Source: District Office/ DI19781125P1/ DI1978112

Province: Eastern   District: Batticaloa   Division:

Event: CYCLONE   Location:   GLIDNumber:

Cause:   Description of Cause:

**EFFECTS**

Deaths: 678    Missing: 0    Injured: 0    Magnitude:

Affected: 271000    Relocated: 0    Houses Damaged: 11980    Losses \$Local: 0

Evacuated: 0    Victims: 0    Houses Destroyed: 3430    Losses \$USD: 0

**AFFECTED SECTORS**

Transportation    Communications    Relief  
 Agriculture    Water supply    Sewerage  
 Power and Energy    Industries    Education  
 Other sectors    Health sector

Damages in roads Mts: 0.0  
 Damages in crops Ha.: 0  
 Lost Cattle: 0  
 Education centers: 0  
 Hospitals: 0

OTHER LOSSES:   Latitude: 0   Longitude: 0

**COMMENTS:**

DI19781123 DN19781216P1 20080806

By: SHANI   Date: 2008-08-06

**Human Lives & General**   Buildings   Agriculture & Livestock   Relief   Transportation   Water Supply & Irrigation

No of Males Affected: 0  
 No of Females Affected: 0  
 No. of males dead: 0

Écran actuel de saisie de données

**Effets standards**  
(16 indicateurs quantitatifs, 12 indicateurs qualitatifs)

**Bases de données mondiales:** 3-5 indicateurs

**Extension**  
(informations détaillées sectorielles, des indicateurs supplémentaires illimités)

# *Pourquoi l'ONU propose « DesInventar » ?*

- DesInventar permet la collecte de données des catastrophes à **tous les niveaux (pas d'impact minimum)** ;
- Permet de données **homogènes collectées pour tous les pays** ;
- Permet une **comparabilité entre les pays** ;
- Utilise des **normes d'échange d'informations** ;
- Réduit le **coût de développement** (Open Source gratuit) ;
- Activés sur la Toile – paramètres Intranet ou Internet ;
- Entièrement documenté (anglais, espagnol, français, portugais);
- L'interface est **facile à traduire** (maintenant 10 langues, y compris les langues orientales et alphabets)
- Logiciel entièrement testé (plus de 15 ans de développement);
- C'est la **première étape vers une évaluation complète des risques** ;

- ✚ la Tunisie a vécu beaucoup d'évènements et de catastrophes .Elle a adhéré au programme mondial de la Réduction des Risques de catastrophes.
- ✚ Dans ce même cadre un **Projet de mise en œuvre d'une base de données sur les pertes liées aux catastrophes en Tunisie** a été lancé afin de rendre les données des catastrophes disponibles en premier lieu et puis évaluer et analyser les pertes liées aux dites catastrophes en deuxième lieu.

**Chef de file:** Ministère de l' Environnement et de de Développement Durable –  
Direction Générale de l' Environnement et de la qualité de la Vie

**Appui Financier et Technique:** PNUD Tunisie et UNISDR;

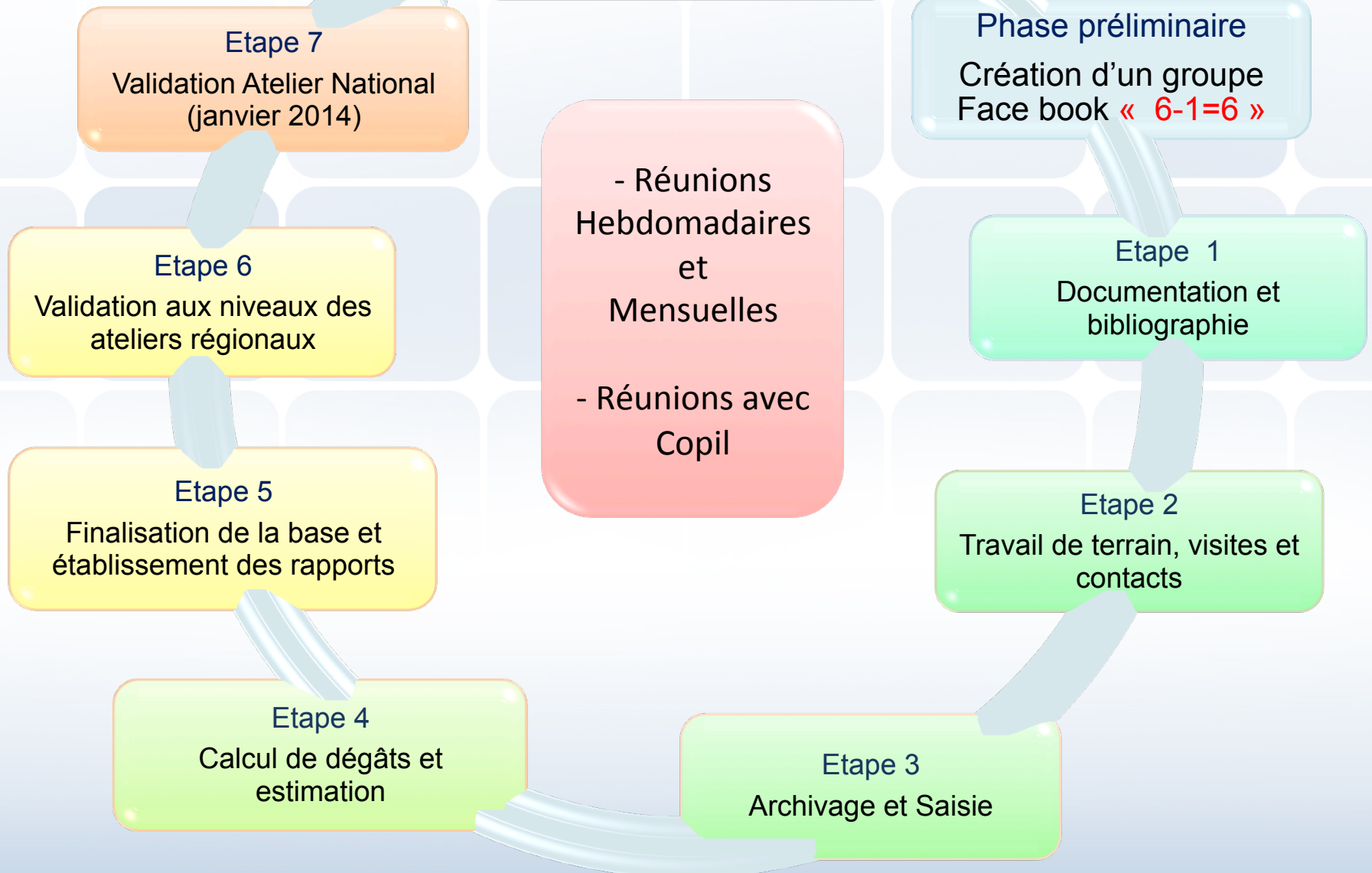
**Durée du Projet:** Février – Novembre 2013

**Le** projet a pour objectif de créer une capacité pour analyser et représenter les dangers, les vulnérabilités et les risques dans l'espace et le temps. Ainsi le programme cèle un concept et une méthodologie permettra de répertorier les catastrophes vécues en Tunisie :

- + L'identification claire des pertes dues à des catastrophes et des besoins d'information sur l'impact et les lacunes dans le pays.
- + Un renforcement de la connaissance de l'information et des données à l'échelle nationale avec meilleurs accès aux partenaires et parties prenantes dans le pays.
- + Un recueil électronique de données historiques sur les pertes liées aux catastrophes pour une période plus de 30 ans, de 1982 à ce jour, avec une couverture nationale complète, reflétant des risques multiples, et venants de plusieurs institutions.
- + D'avoir un rapport national disponible qui documente les tendances des pertes liées aux catastrophes en Tunisie.



# Méthodologie



# Difficultés Rencontrées

Conditions  
sécuritaires

Contraintes  
Techniques

Evénements gérer par  
plusieurs  
établissements

Contraintes  
Naturelles

Politique de non  
Transparence

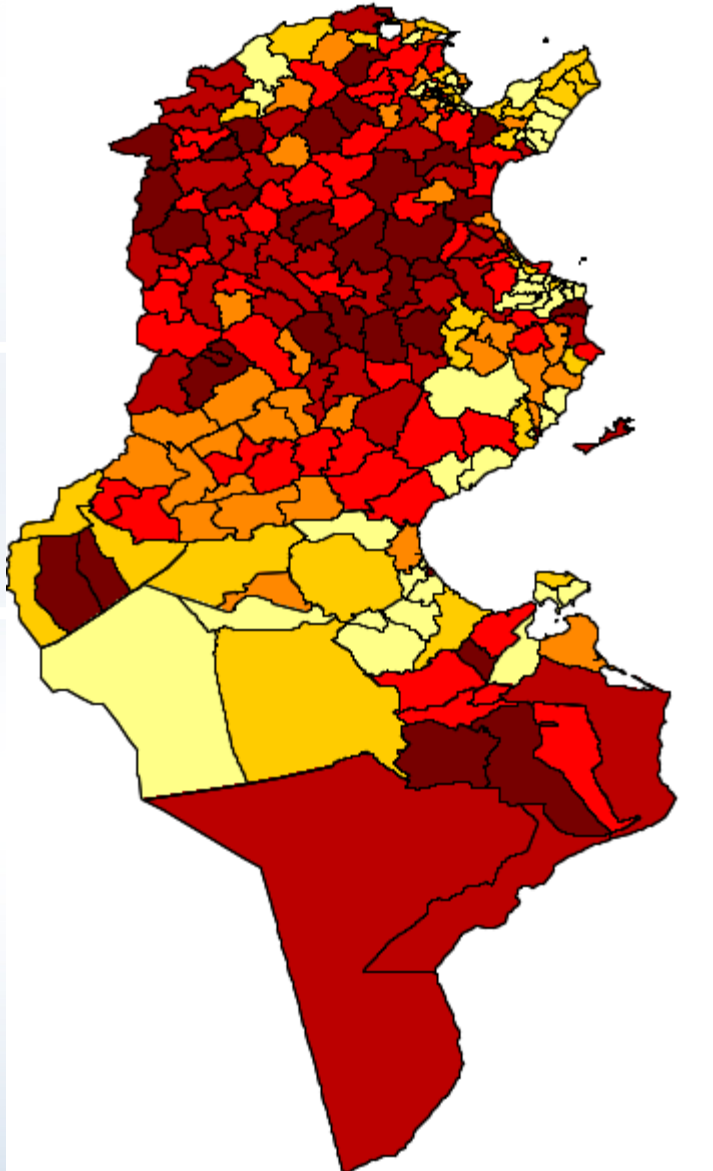
Contraintes  
Financières

- *Résultats acquis :*

1982-2013

<b>Nombre Total de cartes de données</b>	<b>2495</b>
Nombres de morts par les accidents dangereux	436
Nombre de morts par les inondations	258
Nombres de morts par les épidémies	167
Maison endommages par les inondations	39756

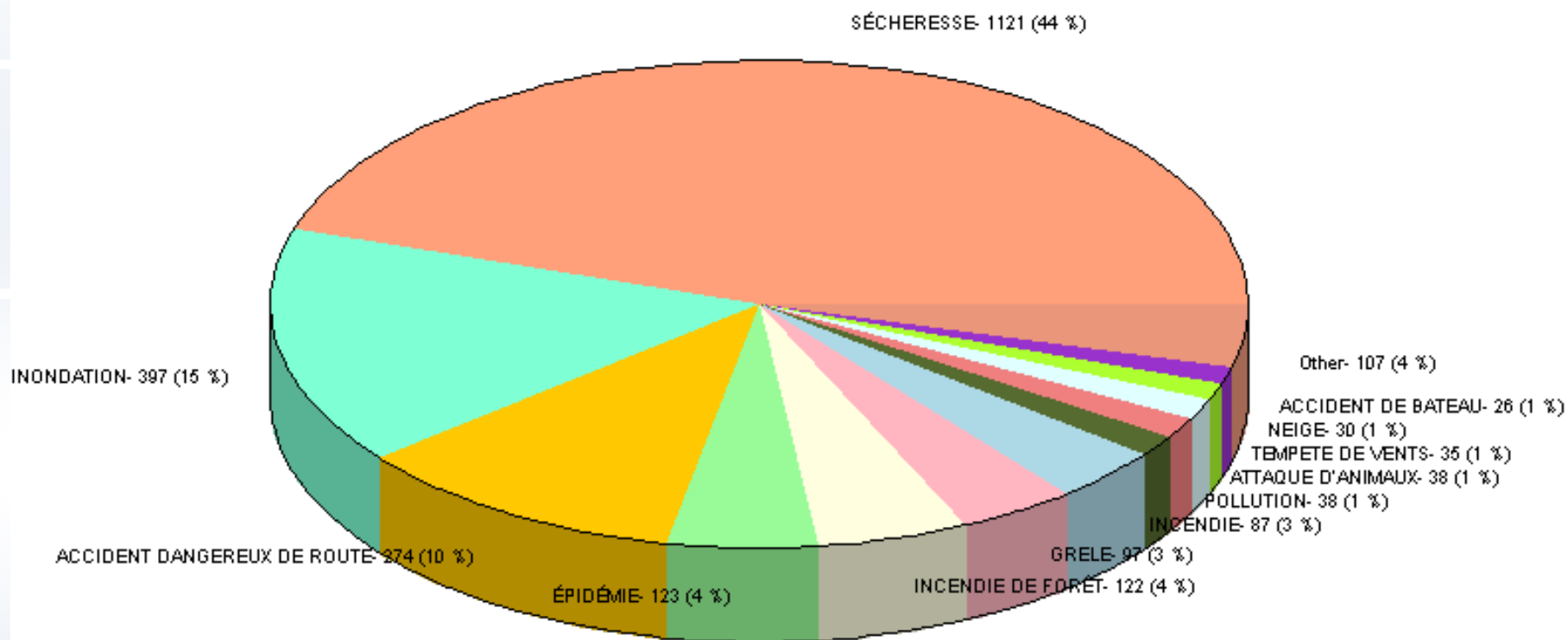
## Répartition géographique par délégation des cartes de données



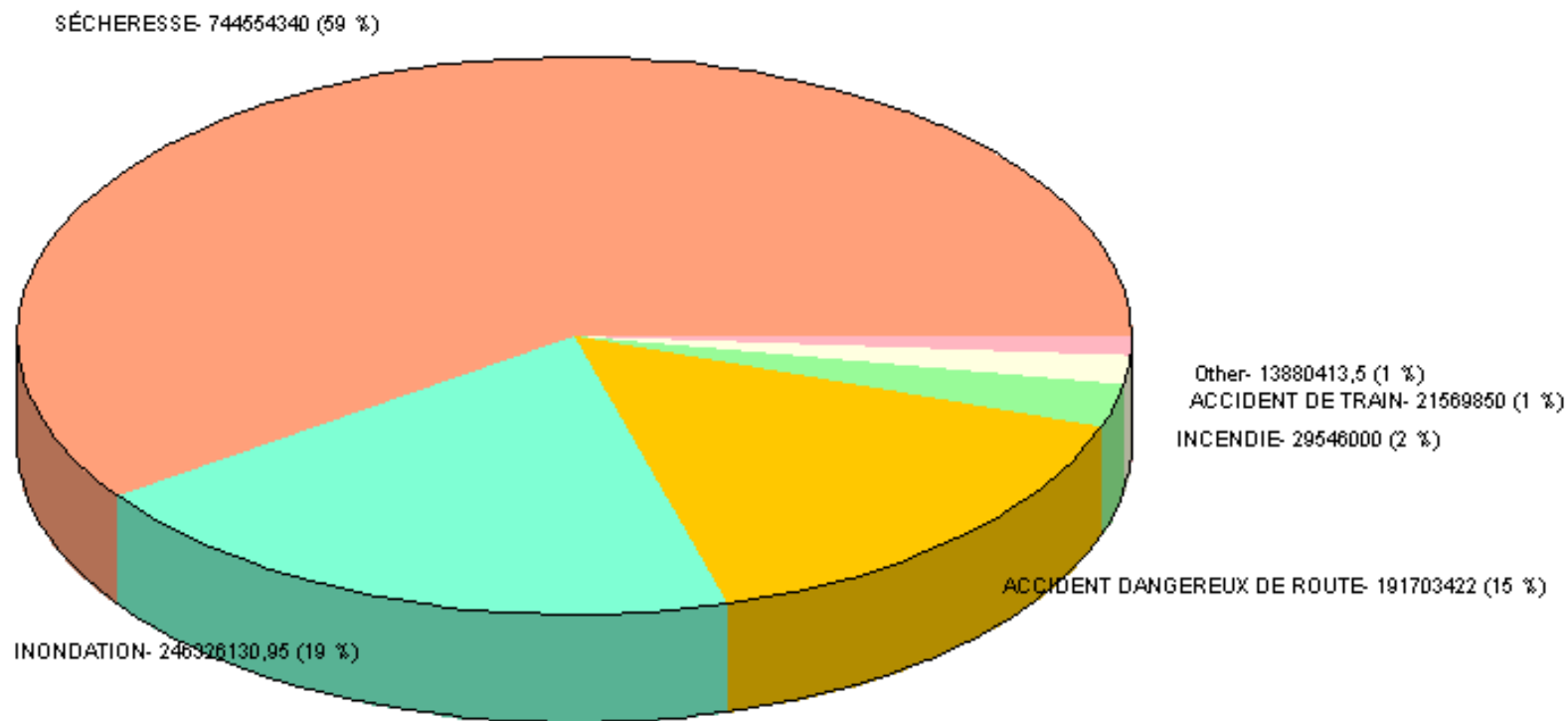
Variable: Cartes de données



# Répartition des fiches de données par type d'événements



# Répartition des Pertes en dinar par type d'évènements



## Programme villes résilientes ma ville se prépare

Pour mobiliser les décideurs locaux et les dirigeants des villes, l'UNISDR et ses organisations partenaires ont lancé la campagne mondiale « *Pour des villes résilientes – Ma ville se prépare !* » Cette campagne vise à encourager les gouvernements locaux et nationaux à **s'engager à faire de la réduction des risques et de la résilience face aux catastrophes et au changement climatique**, une priorité en matière de politique, et à rapprocher le Cadre d'action de Hyogo des besoins locaux, en leur permettant de mieux comprendre les enjeux concernés.

Près de **300 villes et municipalités de la région arabe ont adhéré à la campagne (20% de toutes les villes à travers le monde).**

**Comment s'engager dans la campagne?**





## Essentials

## Sendai

## Hyogo



### 1. Organiser pour la résilience aux catastrophes

1. Mettre en place une **organisation** et une **coordination** pour comprendre et réduire les risques de catastrophe, basées sur la participation de groupes de citoyens et de la société civile. Bâtir des alliances locales. S'assurer que tous les départements comprennent leur rôle dans le cadre de la prévention et la réduction des risques de catastrophe.



### 2. Identifier, comprendre et utiliser des scénarios de risque actuels et futurs

3. Maintenir des données à jour sur les aléas et les vulnérabilités, procéder à l'**évaluation des risques** et l'utiliser comme base pour la planification du développement urbain et la prise de décisions dans ce domaine. S'assurer que ces informations et les planifications en vue de la résilience de votre ville soient facilement accessibles au grand public et amplement débattues avec lui.



### 3. Renforcer la capacité financière pour la résilience

2. Affecter un budget à la réduction des risques de catastrophe et attribuer des subventions aux propriétaires de maison, aux familles à faible revenus, aux communautés, aux entreprises et au secteur public afin qu'ils procèdent à des investissements pour réduire les risques de catastrophe.

# Essentials

# Sendai

# Hyogo



**4. Poursuivre un développement urbain résilient**



**5. Préserver les zones tampons naturelles pour améliorer les fonctions de protection offerts par les écosystèmes naturels**



**6. Renforcer les capacités institutionnelles pour la résilience**

6. Faire appliquer et **respecter des réglementations en matière de construction et des principes d'aménagement du territoire qui soient réalistes et tiennent compte des risques**. Identifier, pour des citoyens à faibles revenus, des terrains ne comportant pas de risques et améliorer les établissements informels lorsque cela se révèle faisable.

**8. Protéger les écosystèmes et les zones tampons naturelles** afin d'atténuer les inondations, les tempêtes et autres aléas face auxquels votre ville peut être vulnérable. S'adapter aux changements climatiques en mettant en place les bonnes pratiques en matière de réduction des risques.

1. Mettre en place une **organisation** et une **coordination** pour comprendre et réduire les risques de catastrophe, basées sur la participation de groupes de citoyens et de la société civile. Bâtir des alliances locales. S'assurer que tous les départements comprennent leur rôle dans le cadre de la prévention et la réduction des risques de catastrophe.

## Essential

## Sendai

## Hyogo



### **7. Comprendre et renforcer la capacité de résilience de la société**

7. S'assurer que **des programmes d'éducation et de formation** sur la réduction des risques de catastrophe sont en place dans les écoles et les communautés locales.

### **8. Augmenter la résilience des infrastructures**



4. Investir dans **une infrastructure essentielle réduisant les risques**, comme les réseaux d'égouts pour éviter les inondations et s'adapter aux changements climatiques.

5. Évaluer **la sécurité de toutes les écoles et de tous les établissements sanitaires**, et l'améliorer selon les besoins.

## Essentials

## Sendai

## Hyogo



### **9. Assurer une réponse efficace aux catastrophes**

9. Installer **des structures de systèmes d'alerte rapide et de gestion des urgences** dans votre ville et organiser des exercices publics de sensibilisation de manière périodique



### **10. Accélérer le relèvement et une meilleure reconstruction**

10. Après une catastrophe naturelle, s'assurer **que les besoins des survivants figurent bien au centre de la reconstruction** et que ceux-ci ainsi que leurs organisations communautaires bénéficient de l'appui nécessaire pour concevoir et appliquer les mesures de relèvement, y compris la reconstruction des maisons et la réhabilitation des moyens de subsistance.

# Et en Tunisie?

1. **Municipalité de Ain Drahem:** impliquer à l'initiative régionale « *Arab Disaster Resilient Cities Initiative* ». Cette initiative est pilotée par le bureau régional du PNUD et mise en place en 2014 pour 2 ans. Elle vise l'appui de 4 mairies/villes pilotes ayant adhéré à la campagne ma ville se prépare. La mairie de Ain Drahem a été choisi pour faire partie de ces 4 villes pilotes.
2. Municipalité de bizerte;
3. Municipalité de Morneg;
4. Municipalité de Thala;
5. Municipalité de Sbiba;
6. Municipalité de Jedliane;
7. Municipalité de Hydra;
8. Municipalité de fousena;
9. Municipalité de bouselem;
10. Municipalité de Menzel jemil;
11. Municipalité de Tunis ;
12. Municipalité de Jendouba;
13. Municipalité de Mnihla.

# CAH 2

## Réflexion nationale post 2015



**CONSULTATION NATIONALE : VERS UN CADRE  
D'ACTION POST-2015 POUR LA REDUCTION DES  
RISQUES DE CATASTROPHE**

**Versions: arabe, française et anglaise**

Atelier de travail

***RENDRE LA TUNISIE PLUS RESILIENTE FACE AUX  
CATASTROPHES***

Tunis, les 27 et 28 novembre 2013

# RECOMMANDATIONS POUR AMELIORER LE CONTEXTE NATIONAL DE LA RRC EN TUNISIE

- Adopter une politique de prévention et de gestion des risques afin de garantir **un développement durable et une croissance économique soutenue**;
- Améliorer les mécanismes de **gouvernance et de responsabilisation de la RRC** : mettre en place un mécanisme national et régional (plateforme nationale et régionale sur la RRC);
- Renforcer les capacités nationale **en matière d'évaluation des risques, de système d'alerte et de surveillance** ;
- Prévoir des stratégies nationales de **financement des risques**;
  - Budget pour la RRC alloué à l'échelle régionale, nationale et locale (notamment la prévention);
  - Promouvoir les mécanismes de financement ;
- Promouvoir l'**engagement et la participation de la société civile, des communautés locales, y compris les jeunes et les femmes, et du secteur privé** en tant que parties prenantes dans la RRC;
- Mettre l'accent sur les **besoins des groupes vulnérables**, notamment les personnes à besoins spécifiques et les problèmes de migration ;

# RECOMMANDATIONS POUR AMELIORER LE CONTEXTE *NATIONAL DE LA RRC EN TUNISIE*

- Investir dans la gestion des **risques urbains et des villes résilientes** (Législation et mécanismes de régulation).
- Favoriser la **décentralisation** et renforcer les capacités locales ;
- Renforcer **l'engagement et la participation des milieux universitaires et scientifiques** à l'appui des actions de RRC (recherche appliquée) ;
- Mettre en place des **indicateurs mesurant l'évolution des effets des catastrophes** ;
- Promouvoir la **sensibilisation et l'éducation** aux risques de catastrophes.



<http://www.preventionweb.net/english/countries/africa/tun/>

*Merci pour votre attention*

