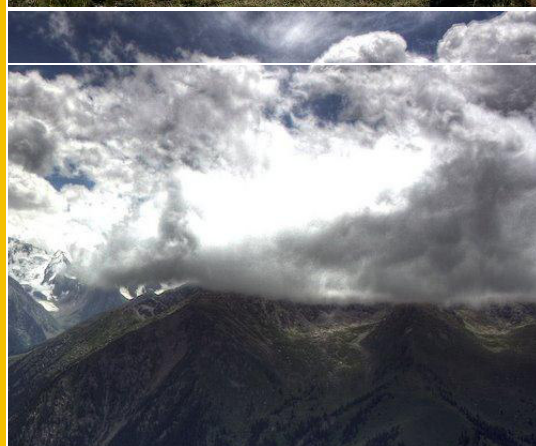


**Национальная платформа по
снижению риска бедствий и
заинтересованные стороны:
повышение потенциала и содействие
устойчивому развитию посредством
координации и сотрудничества**

2014 – 2015 гг.



Издатели:

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
Секретариат Национальной платформы Кыргызской
Республики по снижению риска бедствий
Германский комитет по снижению риска бедствий

При поддержке:

Повышение потенциала Национальной платформы по снижению риска бедствий посредством сотрудничества и координации совместно с заинтересованными сторонами

Оговорка

Мнения, выраженные в этой публикации, принадлежат организациям, которые готовили публикацию совместно с заинтересованными сторонами. Выраженные мнения не обязательно отражают точку зрения Федерального Правительства Германии или Германского комитета по снижению риска бедствий или Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

Используемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не выражают какого-либо мнения со стороны Федерального Правительства Германии или Германского комитета по снижению риска бедствий относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Печать

Повышение потенциала Национальной платформы по снижению риска бедствий посредством сотрудничества и координации совместно с заинтересованными сторонами

Разработчики: Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики совместно с Германским комитетом по снижению риска бедствий (DKKV) и Секретариатом Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий при финансовой поддержке Департамента по иностранным делам и министерства экономического сотрудничества и развития Германии.

Авторы: Вильма Хоссини, Адилет Секимов, Чинара Бербаева

Графический дизайн: kiprconceptgmbh, г. Бонн, Германия,
www.kiprconcept.de

Серия публикации DKKV: Номер 56; Октябрь 2015 г.

ISBN 978-3-933181-65-7

Благодарности:

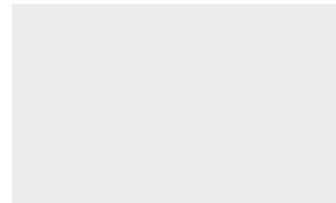
Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий (СНП КР СРБ) и Германский комитет по снижению риска бедствий (DKKV) выражают благодарность всем заинтересованным сторонам за их ценный вклад в выполнение анализа и составлении отчетов о семинарах. Организаторы проекта хотели бы поблагодарить Зоре Моусавиюн за редактирование публикации.

Национальная платформа по снижению риска бедствий и заинтересованные стороны: повышение потенциала и содействие устойчивому развитию посредством координации и сотрудничества

2014-2015 гг.

Содержание

Вступительные слова	7
Краткое резюме	11
Введение	14
Справочная информация	14
Обоснование проекта	15
Снижение риска бедствий и заинтересованные стороны	19
Определение повышения СРБ	19
Внедрение Сендайской рамочной программы по СРБ	20
Литературный обзор	21
Кыргызская Республика	24
Краткая история	24
Бедствия в стране	26
Снижение риска бедствий в стране	30
Стратегические оценки	35
Методология	36
Секторальный и междисциплинарный анализ СРБ	37
Междисциплинарная и трансдисциплинарная координация и сотрудничество совместно с секторами	38
SWOT-анализ Национальной платформы Кыргызской Республики по СРБ	41
Заключение	44
Стратегические предложения по укреплению роли Национальной платформы Кыргызской Республике по снижению риска бедствий	45
СР 1. Координация	45
СР 2. Усиление совместного взаимодействия	52
СР 3. Повышение осведомленности и улучшение пропаганды СРБ	61
СР 4. Усиление предупреждения и готовности к бедствиям	67
СР 5. Мобилизация ресурсов	75
Заключение	82
Приложение 1. Заявление заинтересованных сторон	84
Приложение 2. Рекомендации по укреплению Национальных платформ по СРБ, на примере Кыргызской Республики	86
Приложение 3. Терминологический словарь	88
Приложение 4.	92



(1). Список графиков.....	92
(2). Список рисунков.....	92
(4). Список таблиц.....	93
Приложение 5. Библиография	94

Аббревиатуры

ВОЗ ООН	Всемирная Организация Здравоохранения Организации Объединенных Наций
ВПП ООН	Всемирная Продовольственная Программа Организации Объединенных Наций
ГАМСУиМО	Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений
ГЗ	Гражданская защита
ГИС	Геоинформационная система
ГКРЧС	Группа по координации реагирования на чрезвычайные ситуации
ГСГЗ	Государственная система Гражданской защиты
ДСК	Добровольно-спасательные команды
ЕГДДС	Единая государственная дежурно-диспетчерская служба
КАО	Кыргызской Академии образования
КР	Кыргызская Республика
ЛОВЗ	Лица с ограниченными возможностями и здоровьем
МВК	Межведомственная комиссия
МВК ГЗ КР	Межведомственная комиссия по Гражданской защите Кыргызской Республики
МОиН КР	Министерства образования и науки Кыргызской Республики
МССБ	Международной стратегии по снижению риска бедствий
МТО	Материально-техническое обеспечение
МЧС КР	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
МФКК	Международная федерация красного креста
НКО	Некоммерческие организации
НОКП	Национальное общество Красного Полумесяца
НПА	Нормативно-правовые акты

НПО	Неправительственные организации
НП СРБ	Национальная платформа по снижению риска бедствий
НП КР СРБ	Национальная платформа Кыргызской Республики по снижению риска бедствий
НТС	Научно-технический совет
ОМСУ	Органы местного самоуправления
ООН	Организация Объединенных Наций
ОТРК	Общественная телерадиовещательная корпорация
ПРООН	Программы Развития Организации Объединенных Наций
СМИ	Средства массовой информации
СНП КР СРБ	Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий
СПЛМ	Специальные превентивные и ликвидационные мероприятия
СРБ	Снижение риска бедствий
СРП СРБ	Сендайская Рамочная программа по снижению риска бедствий
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
США	Соединенные штаты Америки
ТРГ	Техническая рабочая группа
ТРГ НП КР СРБ	Техническая рабочая группа Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий
УКГВ ООН	Управление ООН по координации гуманитарных вопросов
ХРПД	Хиогская Рамочная Программа действий
ЧС	Чрезвычайная ситуация
ЦАИИЗ	Центрально-Азиатский Институт прикладных исследований Земли
ЦИЭБ	Центра исследований по эпидемиологии бедствий
ЦУКС	Центр управления в кризисных ситуациях
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ACT Alliance	Action by Churches Together for Development
DKKV	Германский комитет по снижению риска бедствий;
EMDAT	the International Disaster Database
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
ICCO	Interchurch organization for development cooperation
MENA	Middle East and North Africa
MSDSP KG	Общественный Фонд Программы Поддержки Развития Горных Сообществ Кыргызстана, инициатива Фонда Ага Хана

Вступительное слово

Г. Рейхенбах

Процесс снижения риска бедствий (СРБ) начал свою новую эпоху с Сендайской рамочной программы (СРП) по СРБ (2015-2030 гг.), который был принят в марте 2015 года в Японии. Она подчеркнула ответственность государств по СРБ и среди других значений подчеркнула важность дальнейшего развития результатов, полученных в ходе Хиогской рамочной программы действий, над которыми государства работали в соответствии с приоритетами действий и потребностями стран. Она показала высокую заинтересованность и приверженность стран-участниц на основе успешного опыта и вовлеченности на всех уровнях в будущей деятельности по СРБ.

Германский комитет по снижению риска бедствий (DKKV) в качестве Национальной платформы по СРБ в рамках Международной стратегии по снижению риска бедствий (МССБ) способствует междисциплинарной перспективе снижения риска бедствий и ликвидации последствий стихийных бедствий на национальном и международном уровне. Он предлагает широкий спектр инновационных решений, объединяя науку, практику и действия. Одним из основных целей DKKV является содействие роли и укреплению сотрудничества между Национальными платформами по СРБ. Спрос на подобное сотрудничество было особо отмечено во время обзора Национальных платформ. Результаты обзора ведут к будущему подходу по усилению национальных платформ на основе тесного сотрудничества и вовлеченности соответствующих заинтересованных сторон для более эффективной координации.

В качестве важного этапа, DKKV успешно реализовал такой подход в рамках проекта в Кыргызской Республике. С высокой заинтересованностью и вовлечением нашего партнера Национальной платформы Кыргызской Республики и других заинтересованных сторон на национальном, суб-национальном и международном уровнях было подтверждено, что процессы СРБ могут быть укреплены, если мы будем работать вместе, если мы будем опираться на наш опыт, и если мы хотим добиться больших результатов. Одним из основных результатов являются стратегические предложения, которые показывают опыт партнера в Кыргызской Республике, и который может быть хорошим примером для других национальных платформ.

Сотрудничество DKKV с Национальной платформой Кыргызской Республики показало, что цели и задачи совпадают с Национальными платформами по всему миру. Поэтому, мы призываем национальные платформы для дальнейшего сотрудничества, регулярного обмена знаниями и усиления взаимодействия на местном уровне.

Г. Рейхенбах, руководитель Исполнительного совета DKKV,
Член Федерального парламента Германии



Вступительное слово Темиралиев Таалайбек Асанбекович

Уважаемые дамы и господа!

Уважаемые коллеги, дорогие друзья! Я думаю, что нет такой необходимости доказывать актуальность вопросов снижения риска бедствий, если учитывать тот факт, что практически все страны мира, в том числе и Кыргызская Республика за свою многолетнюю историю неоднократно подвергался разрушительным бедствиям, которые влекли за собой огромные экономические потери, и самое страшное - гибель людей. Сегодня риски катастрофических бедствий многократно возросли и стали объективной реальностью. Важнейшая цель предпринимаемых усилий Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики состоит в том, чтобы максимально сосредоточить внимание на проблемах, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий возможных стихийных бедствий, а также значительное место в нашей деятельности занимает развитие международных отношений и связей.

В рамках подобной деятельности с 2014 года по настоящее время между Кыргызстаном и Германией сложились тесные взаимовыгодные отношения, которые в свою очередь смогли дать возможность определения дальнейших действий по укреплению важности роли и места Национальной платформы Кыргызской Республики по СРБ в качестве национального механизма по оказанию содействия государственной системе Гражданской защиты Кыргызской Республики в координации деятельности государственных органов, международных, неправительственных организаций и гражданского общества, частного сектора. Я убеждён, что наработанные материалы в рамках совместной деятельности подкреплены новыми идеями, наработками и планами, которые, несомненно, будут способствовать уменьшению опасности бедствий в нашей республике в будущем.

Желаю всем крепкого здоровья и успехов!

С уважением,

Темиралиев Таалайбек Асанбекович, статс-секретарь Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики



Вступительно слово

Бекжанов Минболот Кабылович

Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий совместно (СНП КР СРБ) с Германской национальной платформой по снижению риска бедствий (DKKV), при поддержке Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЧС КР) и Департамента по иностранным делам и министерства экономического сотрудничества и развития Германии, реализовал проект, направленный на повышение потенциала Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению рисков стихийных бедствий в укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию стихийных бедствий по устойчивому развитию.

Результаты совместного проекта изложены в настоящей публикации. Данная публикация является тем пособием, опираясь на которую Национальные платформы по СРБ других стран смогут выработать стратегические направления своей деятельности, направленные на устойчивое развитие.

Да, мы не сразу пришли к такому результату, который позволил нам определить наши сильные и слабые стороны, риски и возможности. Этому предшествовал упорный труд организаторов в лице экспертов рабочих органов национальных платформ Кыргызской Республики и Германии. Огромную лепту в разработку данной публикации внесли и эксперты национальной платформы по СРБ – представители государственных органов, научных институтов и учебных заведений, международных и неправительственных организаций, вовлеченных в процесс снижения риска бедствий.

В данной публикации содержатся пути проведения анализа деятельности национальной платформы по СРБ в указанной сфере и выработки стратегических направлений для дальнейшего совершенствования национальной платформы по СРБ в контексте с СРП СРБ на период с 2015 года по 2030 годы, а также Рекомендации по укреплению потенциала национальных платформ по снижению риска бедствий.

Необходимо отметить, что успешное сотрудничество Германской Национальной платформы по СРБ и Национальной платформы Кыргызской Республики по СРБ привело к значительному возрастанию координирующей роли и ресурсного потенциала Национальной платформы КР по СРБ в укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий для обеспечения устойчивого развития и получению положительного практического опыта. Одним из результатов является то, что Кыргызстан, следуя принятыми на себя обязательствами в сфере СРБ, разработал с участием всех заинтересованных сторон «План действий по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы», который будет принят к реализации Правительством Кыргызской Республики.

Реализация совместного проекта Департамента по иностранным делам и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Федеративной Республики Германии, МЧС КР, СНП КР СРБ, DKKV «Повышение потенциала НП КР СРБ в укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий для обеспечения устойчивого развития» еще раз доказывает, что Национальные платформы по СРБ, в которые вовлечены все



заинтересованные стороны могут с успехом выполнять возложенные на неё функции национального механизма по оказанию содействия Правительствам стран в координации деятельности государственных органов, международных, неправительственных организаций и гражданского общества в сфере снижения рисков бедствий, укреплении устойчивости населения и территории стран к воздействию бедствий на международном, региональном, национальном и местном уровнях.

В завершении, я призываю всех, кто причастен к процессу снижения риска бедствий, использовать «Рекомендации по укреплению потенциала национальных платформ по снижению риска бедствий» в своей деятельности и действовать совместно, чтобы снизить риски бедствий.

Минболот Бекжанов, Руководитель Секретариата Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий.

Краткое резюме

Национальные платформы по СРБ, в которые вовлечены все заинтересованные стороны, призваны выполнять функции национального механизма по оказанию содействия Правительствам стран в координации деятельности государственных органов, международных, неправительственных организаций и гражданского общества в сфере снижения рисков бедствий, укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий на международном, региональном, национальном и местном уровнях.

В 2012-2013 гг., Германская Национальная платформа по СРБ (DKKV) одобрила Обзор потенциала Национальных платформ, координируемый Международной стратегией ООН по снижению риска бедствий (МССБ ООН) при добровольном участии пятидесяти (50) международных и национальных координационных механизмов по снижению риска бедствий. Этот Обзорный отчет подчеркивает повышенную и более заметную роль Национальных платформ в поддержке управления рисками и в формировании процесса принятия решений по снижению риска бедствий. В соответствии с рекомендациями, DKKV разработала технико-экономическое обоснование с описанием к требованиям по укреплению национального управления процессами развития в сфере снижения риска бедствий, особенно по обеспечению готовности и предотвращения стихийных бедствий.

Далее, в период с 2014 - 2015 гг. при финансовой поддержке Департамента по иностранным делам и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Федеративной Республики Германии, МЧС КР, СНП КР СРБ, DKKV реализует проект «Повышение потенциала НП КР СРБ в укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий для обеспечения устойчивого развития».

Основными целями проекта были:

- ▶ Анализ текущего состояния Национальной платформы Кыргызской Республики по СРБ в рамках механизма координации и сотрудничества между заинтересованными сторонами и НП КР СРБ в сфере снижения риска бедствий, с акцентом на обеспечение готовности и профилактики.
- ▶ Консолидация комплексного подхода посредством выявления лучших практик, сильных сторон и ожиданий заинтересованных сторон, как текущих потребностей национальной платформы в Кыргызской Республике.
- ▶ Разработка стратегических рекомендаций для возможного укрепления национальных структур, национальной платформы по СРБ в будущем

Исследование существующей практики взаимодействия и координации органов государственного управления и местного самоуправления с международными и неправительственными организациями по вопросам СРБ проведено на основании двух семинаров по усилению сотрудничества и координации в процессе готовности и предотвращения чрезвычайных ситуаций.

График 1. Концептуальные основы проекта. Источник: DKKV, 2015 г.



Анализ внутри секторов и всех соответствующих секторах привел к выводу, что существует пять основных текущих вопросов в рамках процессов СРБ в Кыргызской Республике, что требует немедленного рассмотрения и совершенствования:

- ▶ Координация
- ▶ Сотрудничество
- ▶ Повышение осведомленности
- ▶ Мобилизация ресурсов
- ▶ Готовности, как предотвращения катастрофы

Стратегические оценки показали, что в Кыргызской Республике есть большой потенциал по усилению процессов по снижению риска бедствий. Анализ также показал, что с заинтересованные стороны знакомы с текущей структурой СРБ в Кыргызской Республике.

Национальная платформа демонстрирует силу особенно в следующем:

- ▶ Существующие контакты между СНП КР СРБ и правительственными структурами;
- ▶ Существует активное сотрудничество СНП КР СРБ с международными организациями, некоммерческими организациями, частным сектором и организациями системы ООН;
- ▶ НП КР СРБ работает в качестве платформы для регулярных дискуссий по вопросам СРБ в КР на национальном, субнациональном и местном уровне.
- ▶ НП КР СРБ не имеет никакого правового статуса. Тем не менее, юридический статус рассматривается в ближайшем будущем.

Ниже приведены основные вопросы, которые были подняты участниками в ходе анализов:

- ▶ Отсутствие механизма координации процессов СРБ и деятельности в стране.
- ▶ Отсутствие минимального финансирования СНП КР СРБ.
- ▶ Ограниченное участие частного сектора и фондов.
- ▶ Научные организации участвуют только в конкретных проектах для решения конкретных задач.
- ▶ Гуманитарные организации не работают с НП КР СРБ непосредственно.

Стратегические предложения привели к окончательному заявлению всех заинтересованных сторон, которое еще раз подтвердило и признало необходимость и важность роли и места НП КР СРБ в качестве национального механизма по оказанию содействия государственной системе Гражданской защиты Кыргызской Республики в координации деятельности государственных органов, международных, неправительственных организаций и гражданского общества, частного сектора в сфере снижения риска бедствий, укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий на национальном и местном уровнях.

Также группой экспертов Национальных платформ по СРБ Кыргызстана и Германии, на основе стратегических предложений, выработанных специалистами и экспертами министерств и ведомств, государственных агентств, образовательных и научных учреждений Кыргызской Республики, международных, неправительственных и некоммерческих организаций и гражданского общества были разработаны рекомендации по укреплению потенциала Национальных платформ по СРБ.

Рекомендации выработаны на основе положительных результатов сотрудничества Национальных платформ по СРБ Кыргызстана и Германии, осуществлённого в 2014 - 2015 годах в рамках проекта и на основе ожидаемых результатов, целей, задач, руководящих принципов, приоритетных направлений действий СРП СРБ на 2015-2030 годы. СРП СРБ состоит из десяти стратегических направлений, предлагаемых на примере опыта в Кыргызской Республике. Национальные платформы Кыргызстана и Германии нацелены представить его и предложить репликацию такого анализа другим национальным платформам в Центральной Азии и Южного Кавказа, а также на международном уровне. Успешное сотрудничество между Кыргызстаном и Германией в сфере СРБ привело к значительному возрастанию координирующей роли и ресурсного потенциала Национальной платформы КР по СРБ и получению практических результатов. Было доказано, что тесное сотрудничество между сторонами может улучшить потенциал национальных платформ, сотрудничество между различными секторами, как процессов на национальном уровне.

Организаторами проекта выступили МЧС КР, ДККВ и НП КР по СРБ.

Введение

Справочная информация

Большинство стран мира в настоящее время более интенсивно стали подвергаться масштабным стихийным бедствиям, авариям и катастрофам, которые приводят к значительным людским и материальным потерям.

Только за последнее десятилетие в результате бедствий погибло свыше 700 000 человек, свыше 1,4 млн. человек получили ранения и примерно 23,0 млн. человек потеряли свое жилье. В целом, бедствия затронули свыше 1,5 млрд. человек. Общие экономические потери превысили 1,3 трлн. долл. США. Кроме того, в период между 2008 и 2012 годами 144,0 млн. человек были вынужденно перемещены в результате бедствий.

Имеющиеся свидетельства показывают, что уровень подверженности населения и активов во всех странах повышается быстрее, чем снижается уязвимость, что приводит к возникновению новых факторов опасности и увеличению уровня ущерба от бедствий со значительным социально-экономическим воздействием, особенно на местном уровне и на уровне сообществ.

Повсеместно наблюдается тенденция накопления нерешенных проблем в сфере снижения рисков бедствий, обеспечения надлежащей катастрофоустойчивости стран и сообществ, создания эффективных систем мониторинга и оценки рисков, информационного управления рисками бедствий, раннего предупреждения, повышения уровня информированности, осведомленности, подготовленности местных сообществ и населения.

Современные угрозы настолько увеличили риски возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий, в том числе масштабного и трансграничного характера, что проблемы обеспечения безопасности путём снижения их риска уже давно стали приоритетными.

Для достижения ощутимых результатов в снижении риска бедствий, существенного сокращения числа человеческих жертв, а также социального, экономического и экологического ущерба для людей, общин и стран от чрезвычайных ситуаций требуется всеобъемлющий подход.

Все страны и народы мира стремятся объединить свои усилия в сфере снижения риска бедствий на основе дальнейшего укрепления двустороннего, многостороннего, регионального и международного сотрудничества и глобального партнерства.

Для решения всего комплекса вопросов по СРБ, страны-члены Совета ООН по экономическим и социальным вопросам в резолюции 1999/63 «обратились с призывом ко всем Правительствам поддерживать и укреплять созданные национальные многоотраслевые платформы по СРБ для достижения целей и задач устойчивого развития».

Национальные платформы по СРБ, в которые вовлечены все заинтересованные стороны, призваны выполнять функции национального механизма по оказанию содействия Правительствам стран в координации деятельности государственных органов, международных, неправительственных организаций и гражданского общества в сфере снижения рисков бедствий,

укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий на международном, региональном, национальном и местном уровнях.

Обоснование проекта

Основной целью Хиогской рамочной программы действий (ХПД) (2005-2015 гг.) является создание устойчивости к бедствиям на уровне государств и общин. Программа ХПД призвала все государства поддержать создание и укрепление национальных платформ по СРБ с целью придания процессам снижения риска бедствий приоритета на национальном и местном уровне.

В соответствии с МССБ ООН основными целями национальных платформ является:

- ▶ Деятельность в качестве механизма координации с целью укрепления многостороннего сотрудничества и координации СРБ и реализации ХПД;
- ▶ Облегчение интеграции снижения риска бедствий в национальную политику, планы и программы в различных секторах развития страны;
- ▶ Содействие созданию благоприятной обстановки для развития культуры предотвращения.

В 2012-2013 ДККВ поддержала Обзор деятельности Национальных платформ, проведенный МССБ ООН на основе добровольного вклада 50 (пятидесяти) международных национальных координационных механизмов по СРБ. Результаты обзора показали, что национальные платформы:

- ▶ Не получают достаточной политической поддержки из-за отсутствия понимания снижения риска бедствий в связи с постоянными политическими изменениями и сменой правительств
- ▶ Не имеют в достаточной мере людских ресурсов и технической экспертизы
- ▶ Не имеют достаточных финансовых ресурсов
- ▶ Отсутствует ноу-хау по интеграции СРБ в программы развития

Обзор привел к всестороннему обсуждению роли национальных платформ. Это, однако, решительно признало все усилия Национальных платформ, в частности, высокому значению заинтересованных сторон и партнеров. Изучение, представленные в виде рекомендации, предлагают:

- ▶ Укрепление многостороннего и межотраслевого характера Национальных платформ
- ▶ Обеспечение законодательной базы и четкого Технического задания (ТЗ) Национальных платформ по отношению к Кабинету министров или других политических учреждений высокого уровня.
- ▶ В частности, рекомендации призвали Национальные платформы к занятию более активного руководства и пропаганды роли координатора работ по СРБ
- ▶ Систематическому взаимодействию с другими секторами в работе Национальных платформ.
- ▶ Расширению сотрудничества с частным сектором и местными сообществами.
- ▶ Содействию применения науки и данных по принятию решений в области СРБ.
- ▶ Поощрению обмена опытом и знаниями между национальными платформами, через равноценные обзоры и конституции региональных сетей национальных платформ

Обзорный отчет показал повышенную и более заметную роль Национальных платформ в поддержке управления рисками бедствий и в

оказании влияния на процесс принятия решений в сфере СРБ. В соответствии с рекомендациями DKKV разработал технико-экономическое обоснование о необходимости укрепления национального управления развития процессами снижения риска бедствий, в частности, для обеспечения готовности к стихийным бедствиям и их предотвращения.

Данное исследование может быть реализовано в стране, подверженной стихийным бедствиям, в которой различные структуры занимаются процессом снижения риска бедствий совместно с Национальной платформой. Координация руководства страны по поддержке процесса реализации проекта и готовности и сотрудничества соответствующих местных и региональных организаций в поддержку проекта являются ключевыми аспектами для подходов, которые направлены на укрепление национальных процессов. Следовательно, Правительство Кыргызстана находится в процессе проведения анализа снижения риска бедствий, в связи с чем она является подходящей страной.

Контекст Кыргызской Республики

НП КР СРБ, созданная в 2011 году, является учреждением по оказанию содействия в координации деятельности государственных органов, международных, неправительственных организаций и гражданского общества в области снижения риска бедствий. В настоящее время рабочий орган Национальной платформы КР по СРБ – Секретариат НП КР СРБ, не имеет никакого правового статуса, и нуждается в ее укреплении, особенно в кадровом и техническом потенциалах. Однако, несмотря на текущий статус, Секретариат НП СРБ КР в тесном сотрудничестве с международными и неправительственными организациями, активно работает над реализацией мер по СРБ.

Платформа для обсуждения вопросов СРБ в КР регулярно работает на национальном, региональном и местном уровнях, что обеспечивает возможность определения наиболее насущных вопросов и переходу к непосредственному процессу принятия решений. Национальная платформа сотрудничает со всеми министерствами и ведомствами. Ее возглавляет Межведомственная комиссия по Гражданской защите Кыргызской Республики. В общей сложности есть 22 учреждения, включая Правительство и Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. Сфера деятельности всех министерств и ведомств широка, но в то же время очень структурирована и ограничена в плане ответственности по вопросам предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий природного и техногенного характера.

Важно, что Национальная платформа уже работает со всеми соответствующими секторами и заинтересованными сторонами, и что Правительство Кыргызстана стремится к достижению устойчивого снижения риска бедствий в стране.

Методология проекта

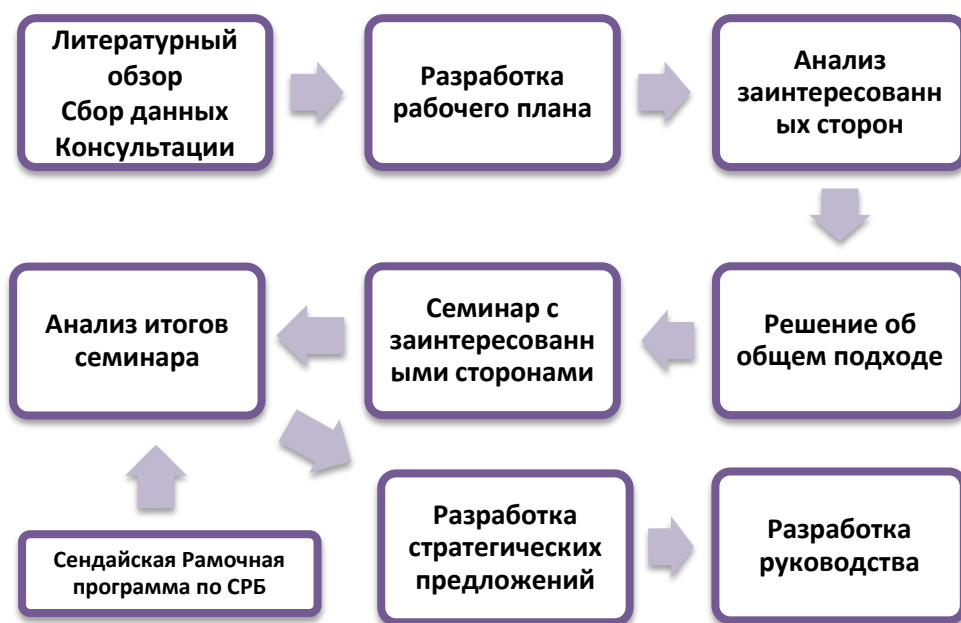
Общий подход является основой этого проекта. От начальной фазы до завершающей стадии, проект отвечает ожиданиям заинтересованных сторон и разрабатывает групповые решения. На начальном этапе, командой проекта проведен анализ заинтересованных сторон. Заинтересованным сторонам были

представлены цели и задачи проекта путем проведения упражнений и семинаров, которые предоставили им также интерактивную платформу для обмена знаниями и опытом. На протяжении всего процесса реализации проекта была получена обратная связь от заинтересованных сторон, и возможность осведомления их о ходе реализации разработанных стратегических рекомендаций.

Стратегические предложения были разработаны путем проведения комплексного анализа на основе отраслевой и междисциплинарной работы с секторами по снижению риска бедствий. Это включает в себя организационную политику, сотрудничество и взаимодействие, организационные обязанности и потребности для более усиленного процесса СРБ в стране. Анализ являлся базой для проведения анализа национальной платформы, которая указывает свои полномочия и слабые стороны, риски и будущие возможности, которые были применены в формате SWOT-анализа. SWOT-анализ представил обзор основных компетенций и текущих потребностей национальной платформы, и это привело к идентификации основных вопросов, которые будут улучшены путем развития стратегических рекомендаций. Стратегические предложения совпадают с Сендайской Рамочной программой по СРБ. На рисунке 1 показаны процессы, предпринятые в завершении этого проекта.

Благодаря деятельности проекта было сделано картирование вовлеченности при содействии заинтересованных сторон от Правительства, международных организаций, академических / научно-исследовательских учреждений, неправительственных организаций (в лице альянсов НКО) и гуманитарных организаций. Стратегические предложения были определены опираясь на условия страны, политическую структуру, перспективы и знания участвующих заинтересованных сторон.

Рисунок 1. Методология проекта. Источник: DKKV, 2015 г.



Обоснование общего подхода:

Процессы совместного участия подразумевает полное участие соответствующих групп в соответствующих задачах, включая обмен информацией, принятие решений и реализация. <http://www.eird.org>

- Привлечение всех соответствующих заинтересованных сторон в решении всех задач, включая обмен информацией, принятие решений, и совместное исполнение
- Приведение воедино разные уровни и разные секторы
- Оказание положительного влияния на лиц, принимающих решения

Ключевые заинтересованные стороны

В данный проект вовлекались участники на национальном и субнациональном уровне, включая партнерские отношения с международными гуманитарными организациями:

- ▶ Министерство экономики Кыргызской Республики
- ▶ Министерство энергетики и промышленности
- ▶ Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики
- ▶ Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики
- ▶ Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
- ▶ Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики
- ▶ Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
- ▶ Центрально-Азиатский институт прикладных исследований Земли
- ▶ Институт сейсмологии Национальной Академии Наук Кыргызской Республики
- ▶ Кыргызско-Российский Славянский Университет
- ▶ Государственный научный институт исследований сейсмостойкого строительства
- ▶ Альянсы некоммерческих организаций Жалал-Абадской, Иссык-Кульской, Нарынской, Ошской и Таласской областей.
- ▶ Германской агентство по международному сотрудничеству
- ▶ Германский Красный Крест в Центральной Азии
- ▶ Национальное общество Красного Полумесяца в Кыргызской Республике
- ▶ Всемирный Банк в Кыргызской Республике
- ▶ Всемирная Продовольственная Программа ООН
- ▶ Всемирная организация здравоохранения ООН
- ▶ Программа развития ООН
- ▶ ICCO Cooperation
- ▶ Японское агентство международного сотрудничества
- ▶ Департамент международного развития Министерства международного развития Великобритании в Кыргызской Республике
- ▶ Германская Национальная платформа по снижению риска бедствий
- ▶ Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий

Снижение риска бедствий и заинтересованные стороны

Определение повышения снижения риска бедствий

Несмотря на определенный прогресс в укреплении потенциала противодействия и сокращении потерь и ущерба, существенное снижение риска бедствий (СРБ) требует упорства и настойчивости.

СРБ является очень сложным процессом и регулярно нуждается в общем понимании и политической и правовой готовности, а также высоком вкладе всех заинтересованных сторон, в частности, научных знаний и практическом опыте. СРБ должно рассматриваться в качестве устойчивого процесса и, следовательно, требует тщательного планирования развития и эффективные инструменты по СРБ.

Процесс реализации СРП СРБ 2015-2030 гг. будет опираться на принципы, сформулированные в Июкогамской стратегии по обеспечению более безопасного мира «Руководящие принципы предотвращения стихийных бедствий, обеспечения готовности к ним и смягчения их последствий» и ее Плане действий и Хиогской рамочной программе действий, и следовать нижеизложенным принципам с учетом национальных условий и в соответствии с внутригосударственным законодательством, а также многими международными обязанностями и обязательствами.

Одним из основных руководящих принципов, указывающим на очень важный аспект, является: СРБ и управление им зависят от наличия координационных механизмов внутри секторов и на уровне всех секторов и взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами на всех уровнях и требуют всестороннего участия всех государственных институтов исполнительной и законодательной власти на национальном и местном уровнях и четкого определения обязанностей государственных и частных заинтересованных сторон, включая коммерческие предприятия и научную общественность, для обеспечения взаимного охвата, партнерского взаимодействия, взаимодополняемости функций и подотчетности и последующей деятельности (СРП СРБ, 2015 г.).

Безусловно, достижение существенных результатов требует твердой приверженности и участия политического руководства страны на всех уровнях в осуществлении этой рамочной программы и последующей деятельности в связи с ней и в создании необходимых благоприятных условий СРБ и управление ими зависят от наличия координационных механизмов внутри секторов и на уровне всех секторов, а также взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами.

Участие всех соответствующих заинтересованных сторон определяется в качестве основного аспекта укрепления СРБ на национальном, субнациональном и местном уровнях. Знания и практика или уроки, извлеченные в правительстве и общине, от науки, гражданского общества и международного уровня, могли бы внести огромное влияние на любое развитие процессов по СРБ. Кроме того, это может минимизировать дублирующие работы, создавать на основе полученных результатов или укреплять потенциал общин.

Внедрение Сендайской Рамочной программы по СРБ

В 2005 году, Глобальный Саммит ООН, проведенный в г. Кобе, Япония, принял Хиогскую Рамочную Программу Действий (ХПРД) на 2005-2015 годы: «Повышение устойчивости государств и сообществ к рискам стихийных бедствий». В последующем, с целью определения приоритетных направлений действий по уменьшению опасностей бедствий на период после 2015 года, на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по СРБ, состоявшейся 14–18 марта 2015 года в Сендае, префектура Мияги, Япония, была принята СРП СРБ на 2015-2030 годы.

С учетом опыта, полученного в ходе осуществления ХПРД, для достижения ожидаемого результата и цели необходимо, чтобы государства на местном, национальном и региональном и общемировом уровнях предприняли целенаправленные действия в рамках отдельных и всех секторов в следующих четырех приоритетных направлениях:

- ▶ Понимание риска бедствий.
- ▶ Совершенствование организационно - правовых рамок управления риском бедствий.
- ▶ Инвестиции в меры по СРБ в целях укрепления потенциала противодействия.
- ▶ Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции. (СРП СРБ, 2015 г.)

СРП СРБ на 2015-2030 годы призывает все мировое сообщество совершенствовать организационно-правовые рамки управления риском бедствий путем учреждения и укрепления правительственных координационных форумов с участием соответствующих заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях, а именно местных и национальных платформ по СРБ.

Рисунок 2. Схема Сендайской Рамочной программы по СРБ, МССБ ООН, 2015 г. (неофициальный перевод НП КР СРБ – 2015 г.)



Данная глобальная повестка включает в себя четыре приоритетных направлений, достижение которых является актуальным для Кыргызской

Республики, с одной стороны, и обязательством с другой стороны, как страны-участницы указанной глобальной повестки.

Литературный обзор

Цель проекта заключается в укреплении роли Национальной платформы по СРБ в первую очередь не только в национальном, но и в международном контексте, и, следовательно, повышения его эффективности и его вклада в мировые цели по СРБ. В литературном обзоре была попытка определить статус-кво науки о СРБ, связанной с национальными платформами по СРБ, их целями и задачами, сосредотачиваясь на его укреплении с учетом междисциплинарного и совместного подхода. Это было проанализировано как установленными, так и совместными разработками.

НП СРБ определяются как национальная площадка для заинтересованных сторон с целью пропаганды СРБ и служить в качестве механизма координации, который анализирует важные области посредством объединенных усилий. Основная цель НП СРБ заключается в создании и разработке национальных систем в области СРБ подходящих соответствующим странам. (МССБ ООН, 2007 г.). С адаптацией ХРПД в январе 2005 года, ожидается, что НП СРБ будет вовлечена в национальные и международные усилия по СРБ.

Обзор проводится с использованием Google Scholar, непосредственное использование науки, Prevention Web, а также научной литературы базы данных исследований Microsoft. Кроме того, использована база данных публикации Центра исследований по эпидемиологии бедствий (ЦИЭБ) называемая EMDAT.

Были три основных критерия, которые используются для детального анализа:

- ▶ Укрепление национальной платформы; оно включает в себя наращивание потенциала национальной платформы по СРБ с любыми средствами (такие, как партнерские сети, практика хорошего управления и т.д.)
- ▶ Общий подход; он включает в себя совместный подход и его работу в рамках СРБ
- ▶ Национальная платформа и участие заинтересованных сторон в готовности и предупреждении
- ▶ Междисциплинарный; он включает в себя (другие) междисциплинарный методы по СРБ и готовности к ним и их предупреждения, которая имеет отношение к наращиванию потенциала

Этот обзор во всех своих технических терминах относится к терминологии по СРБ, разработанной МССБ ООН (<http://www.unisdr.org/>).

В соответствии с целью исследования, анализ литературы был проведен посредством двух основных принципов - процессы с участием многих заинтересованных сторон и укрепление национальной платформы по СРБ - также были рассмотрены следующие аспекты (график1: Поиск в научной литературе, ДККВ, 2015 г.)

- ▶ Партнерство и сотрудничество
- ▶ Общий подход
- ▶ Междисциплинарный анализ
- ▶ Национальная платформа по СРБ и заинтересованные стороны в контексте готовности и предупреждения

► Эффективное управление

Томас Митчелл предлагает совместный подход в его рабочем документе "Оперативная структура для решения проблемы СРБ» (Mitchell, 2003). В то время как он фокусируется на показателях для измерения СРБ в общем смысле, его метод применим также к более конкретным аспектам.

Джаланте, П.: "... Роль транснациональных партнерских отношений в современной глобальной окружающей среде дискурса поднимает большие вопросы легитимности, эффективности и подотчетности сетевого управления. Последние оценки партнерства Йоханнесбурга предполагают, что они могут получить от четкой связи к существующим институтам и многосторонним соглашениям, измеримым целям и срокам, руководству, которое является более эффективным, усиленной подотчетностью, систематическим обзором, отчетностью и механизмом мониторинга".

Существует пример, в Индонезии, где процесс участия "продвигался в разработке плана управления бедствиями, СРБ и других рамок политики в главном направлении СРБ, а также усиления координации и партнерства между государственными, НПО, академическими, средствами массовой информации, международными партнерами и частным сектором"(ЭСКАТО ООН, 2013 г.).

МФКК завершила семинар MENA по управлению и СРБ в городах - Строительство устойчивых городов. Итоги подчеркивают: "Совместные усилия и многостороннее сотрудничество на местном, национальном и региональном уровнях необходимы для эффективного городского СРБ и управления в регионе MENA связь между городским снижением и управлением бедствиями и другими секторами и такие вопросы, как изменение климата, развитие городов, здравоохранение, образование, правовая система, технологии и т.д., должны быть лучше поняты и включены в соответствующие программы"(МФКК, 2013 г.).

Еще один момент, чтобы сосредоточиться - это устойчивость. В сфере СРБ по самой своей природе это более важно, чем в любой другой области. Огромные средства, как правило, генерируются вскоре после катастрофы для немедленной помощи, но быстро стихают после короткого промежутка времени. Следовательно, задача найти устойчивое решение для мер по обеспечению готовности и предупреждения. Ответ заключается в создании прочной институциональной структуры и сети для СРБ и как советует в своей статье для сектора здравоохранения г-н Депарати Гуа-Сапир (директор Центра исследований в области эпидемиологии бедствий (ЦИЭБ) и профессор в Университете Лувен, школы общественности здоровья в Брюсселе). Тем не менее, одним из недостатков статьи является то, что он не учитывает междисциплинарные мысли.

График 2. Литература по СРБ, Источник:DKKV, 2015 г.

Литература по снижению риска бедствий



Заключение

Общий подход, специфичный для укрепления НП СРБ на национальном уровне, не был использован ранее, который, согласно литературе, был рассмотрен для нашего исследования.

Тем не менее, с разными целями, совместный подход для укрепления различных механизмов в рамках СРБ, успешно осуществлялся до этого и доказал свою эффективность в различных сферах, связанных с СРБ. Были вовлечены не только все соответствующие заинтересованные стороны, но и другие взаимодействующие друг с другом организации, что в несколько раз повышает шансы на выявление проблем и урегулирование конфликтов на ранней стадии процесса.

Общий подход показывает, что легче анализировать "хорошую и плохую" практику, когда имеются разные взгляды и понимание той или иной проблемы. Современные вызовы требуют междисциплинарного ответа, который предлагает этот подход. Укрепление Национальных платформ является одним из этих задач, которые станут более актуальными в будущем.

Кыргызская Республика

Краткая история

Кыргызстан – горная, центрально-азиатская страна. Площадь территории Кыргызстана составляет 199,9 тыс. кв. км. 94% страны занимают горы. Средняя высота - 2750 м над уровнем моря, простирается с запада на восток на 900 км, с севера на юг — на 410 км. и находится примерно между 39° и 43° северной широты.

Рисунок 3. Горный ландшафт Кыргызстана. Источник: Loveorium, 2012 г.¹



Кыргызстан граничит на севере с Республикой Казахстан, на западе — с Республикой Узбекистан, на юго-западе — с Республикой Таджикистан и на юго-востоке — с Китайской Народной Республикой.

Население Кыргызстана составляет 5 776 570 человек. Всего в республике проживают представители более чем 80 национальностей. Доля городского населения Кыргызстана составляет 33,6 процента, сельского – 66,4 процента.

По административному делению страна имеет 7 областей (Баткенская, Жалал-Абадская, Иссык-Кульская, Нарынская, Ошская, Таласская и Чуйская), 40 районов, 22 города и 429 сельских управ. Основные города - Бишкек и Ош.

Основное население страны — 4 193 850 человек или 72,6 % — составляют кыргызы. Кыргызы проживают на всей территории страны и преобладают в большинстве сельских районов. На втором месте по численности находятся узбеки — 836 065 человек, которые составляют 14,5 % населения, сконцентрированы на юго-западе страны в приграничных с Узбекистаном районах. Русские — 369 939 человек, составляют 6,4 %, сосредоточены главным образом в городах и сёлах на севере республики. Дунгане — 64 565, уйгуры — 52 456, таджики — 50 174, турки — 40 953, казахи — 33 701, татары — 28 059, азербайджанцы — 18 946, корейцы — 16 807, украинцы — 14 485, немцы — 8 563.

¹ Сайт «Loveorium» - фотография Дмитрия Чистопрудова - <http://loveorium.ru/priroda/grigorevskoe-ushhele.html>, 2012 год

Рисунок 4. Административное деление Кыргызстана. Источник: «Мини-пансионат Ковчег-град», 2015 г.²



С 1991 года, после распада СССР, открывается новая страница в многовековой истории кыргызского народа. 31 августа Кыргызстан объявил себя суверенным государством и начался этап реформирования.

В общественно-политическом плане республика приобрела все атрибуты государственности, стала равноправным членом мирового сообщества. В 1993 году принимается первая Конституция суверенного Кыргызстана. Однако недоработки рыночных реформ привели к высокому дефициту государственного бюджета и республика становится аграрно-индустриальной.

Экономика Кыргызстана состоит преимущественно из промышленности и сельского хозяйства, причём в сельском хозяйстве занято свыше половины трудоспособного населения.

Промышленность представлена энергетикой и добывающей отраслью. Существуют предприятия лёгкой и пищевой промышленности. Значительная часть продуктов сельского хозяйства идёт на экспорт. Немаловажную статью доходов Кыргызстана составляет туризм.

В духовной жизни суверенного Кыргызстана также произошли значительные изменения, вызванные процессом демократизации. В связи с этим принимается ряд законов в сфере образования для адаптации ее к рыночным отношениям. Для духовного возрождения общества огромное значение имеет бережное отношение к культурному наследию, в частности, к шедевру устного народного творчества – эпосу «Манас».

Государственное устройство Кыргызской Республики определяется Конституцией, принятой 27 июня 2010 года. Новая Конституция определяет государственную форму правления Кыргызстана как парламентскую республику. В результате Кыргызстан стал единственной парламентской республикой в центрально-азиатском регионе.

² Сайт «Мини-пансионат Ковчег-град» карта географического положения Кыргызстана - <http://kovcheggrand.ucoz.net/index/kyrgyzstan/0-4>, 2015 год

Рисунок 5. Государственные символы Кыргызстана: а) слева - государственный флаг Кыргызской Республики; б) справа - государственный герб Кыргызской Республики. Источник: «Президент Кыргызской Республики», 2015 г.³



Президент избирается всенародным голосованием сроком на шесть лет, без права переизбрания на второй срок. Нынешним Президентом Кыргызской Республики является А.Ш. Атамбаев, избранный 30 октября 2011 года.

Глава правительства - премьер-министр назначается парламентом по представлению парламентской фракции или коалиции большинства.

Парламент страны - Жогорку Кенеш имеет приоритет решения и определения самых важных решений и политики государства, является однопалатным, и состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на пять лет по партийным спискам.

В Кыргызской Республике государственным языком является кыргызский язык, официальным - русский язык. Оба языка используются равноправно, и делопроизводство ведется на двух языках.

Бедствия в стране

Благодаря своим величественным горам и умеренно континентальному климату Кыргызстан считается краем крупнейших на планете ледников, огромных снежных полей, стремительных горных рек, высокогорных озер, альпийских лугов и богатых разнообразием растительного и животного мира плодородных долин.

Кыргызстан в силу своего географического расположения является страной, которая в значительной степени подвержена воздействию стихийных бедствий и катастроф.

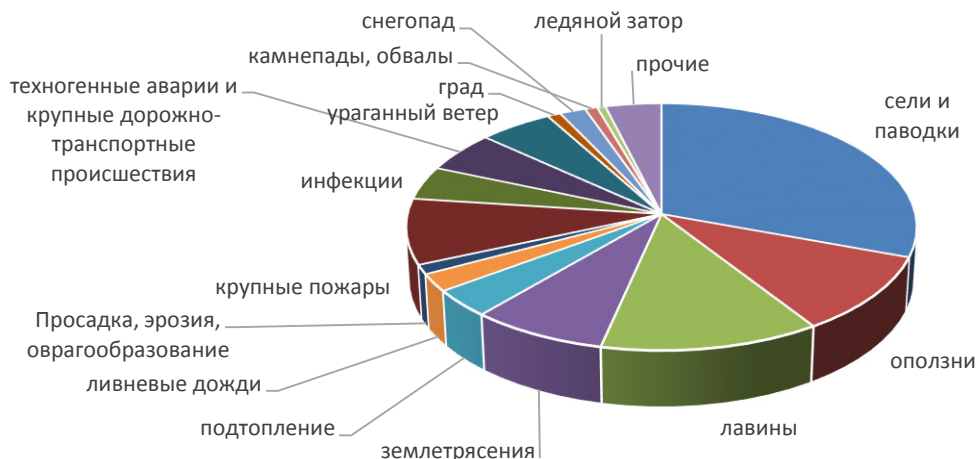
Наибольшую угрозу населению и объектам жизнеобеспечения в Кыргызстане представляют: землетрясения, оползни, снежные лавины, селевые потоки, паводки, подтопления, подъемы уровня грунтовых вод, высокогорные прорывоопасные озёра, хвостохранилища, ураганы.

В Кыргызстане, по неполным данным, насчитывается не менее 14 тысяч опасных и более 4 тысячи особо опасных участков, районов и зон - источников различных стихийных бедствий, аварий и катастроф, которые распределены неравномерно и с различными степенями активности проявляются на территории всех семи административных областей Кыргызстана. Часть из них по разрушительному воздействию имеют трансграничный характер.

³ Сайт «Президент Кыргызской Республики», государственные символы КР, http://www.president.kg/ru/kyrgyzstan/gosudarstvennye_simvolyy/, 2015 г.

Более 80 крупных населенных пунктов расположились в зоне возможных очагов землетрясений, интенсивность которых может достигать 9 и более баллов. В них проживают около 75% населения республики (примерно, 4,332,450 человек). Ниже соответствующая диаграмма.

График 3. Статистические данные о количестве произошедших чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического, биолого-социального характера на территории Кыргызской Республики за период 1990-2014 гг. Источник: СНП КР СРБ, 2015 г.⁴



Более того, на территории Кыргызской Республики:

- ▶ насчитывается более 5000 оползне-опасных участков;
- ▶ имеется более 60 хвостохранилищ, которые содержат около 160 млн. м³ токсичных и радиоактивных отходов, а также свыше 100 отвалов вскрышных, пустых пород и некондиционных руд - радиоактивных отходов с общей массой свыше 2 млрд. тонн. В зону возможного радиоактивного загрязнения попадают территории Кыргызстана, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, с общим населением около 5 млн. чел;
- ▶ расположено более 300 прорывоопасных высокогорных озёр, создающих серьезную потенциальную угрозу населению и народнохозяйственным объектам, так как их прорывы вызывают формирование мощных селевых и паводковых потоков, которые при выходе в густонаселенные долины могут привести к катастрофическим последствиям.

Землетрясения же в Кыргызстане по разрушительным воздействиям занимают особое место среди природных опасностей, так как происходят они внезапно, часто сопровождаются вторичными воздействиями: оползни, обвалы, пожары и др. (приложение 1)

Кыргызстан занимает большую часть Тянь-Шаня и северные районы Памира и является одним из сейсмоопасных регионов Центральной Азии. Тянь-Шань граничит на севере и западе с Казахским щитом и Туранской плитой, на юге – с Таримской платформой и испытывает сильное субмеридиональное сжатие,

⁴ График разработан Секретариатом Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий (СНП КР СРБ) на основе статистических данных Департамента мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций МЧС КР

которое является одной из причин возникновения многочисленных землетрясений.

В среднем на территории республики регистрируется 3000 землетрясений в год, из них порядка десяти-двадцати ощутимых событий с магнитудой больше 5. Очаги землетрясений располагаются в пределах земной коры. Большинство гипоцентров находится на глубинах от 5 до 25 км.

Общая статистика на территории республики показывает, что ежегодно регистрируется порядка 200 чрезвычайных ситуаций различного характера, только прямой ущерб от которых составляет в среднем 30-35 миллионов долларов США, а общие масштабы материальных потерь, экономического ущерба и потребностей в восстановлении и реконструкции всего пострадавшего от бедствий фактически значительны в десятки раз.

Реальные же масштабы ежегодных материальных потерь, экономического ущерба, убытков и потребностей для восстановления и реконструкции всего пострадавшего от бедствий фактически значительнее в десятки раз.

График 4. Среднегодовой экономический ущерб (млн. долларов США) в Кыргызстане. Источник: СНП КР СРБ, 2015 г.

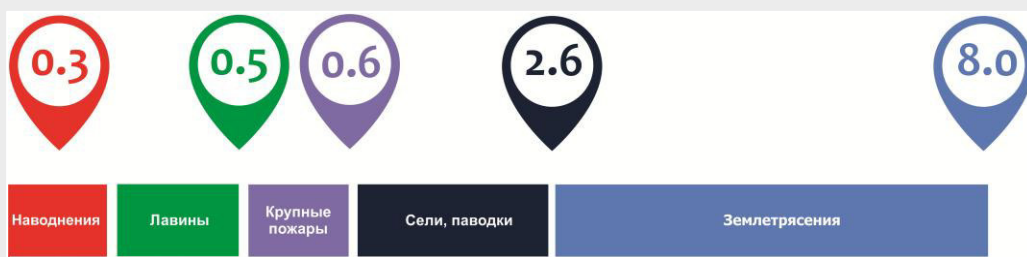
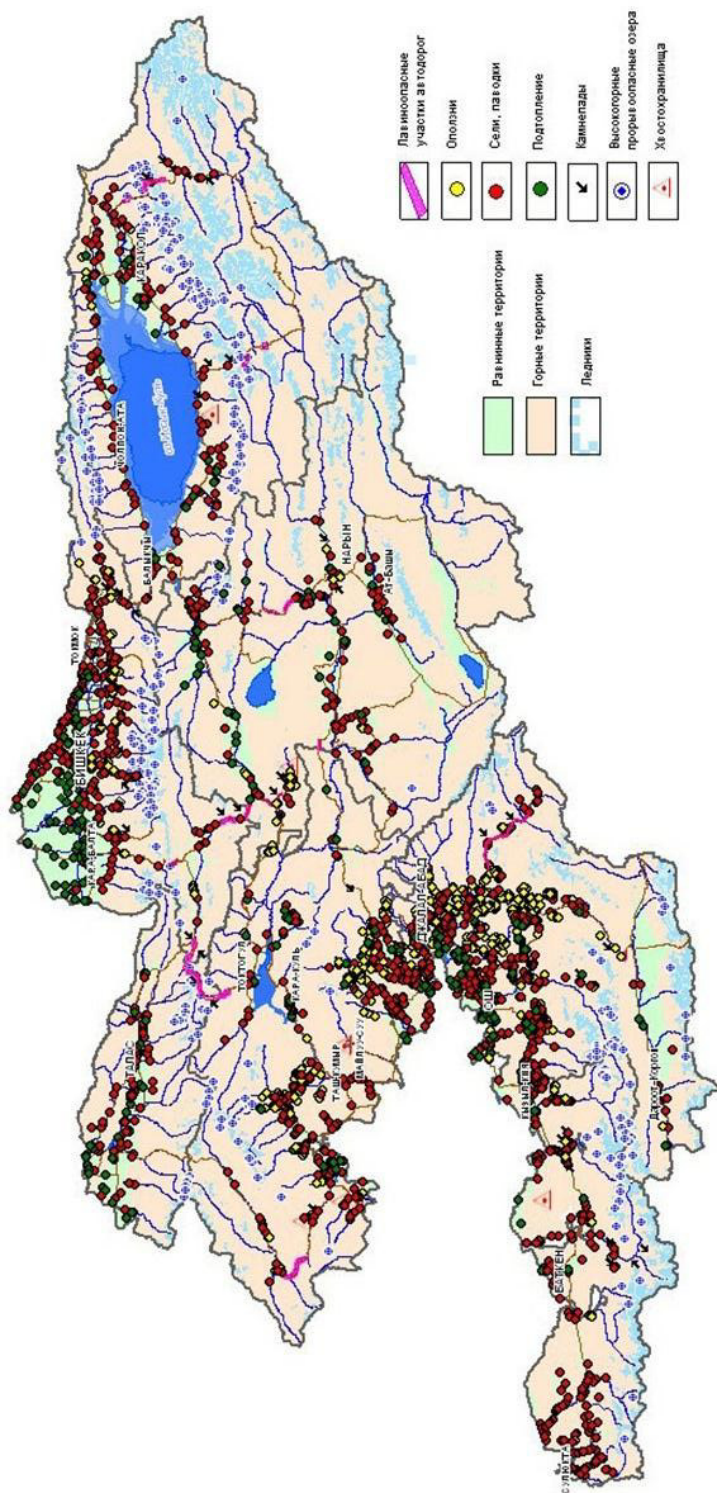


Рисунок 6. Карта-схема распространения опасных природных процессов и явлений на территории Кыргызской Республики. Источник: Департамент мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций при МЧС КР, 2015 г. ⁵



⁵ Карта книги Департамента мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций МЧС КР «Мониторинг, прогнозирование опасных природных процессов Кыргызской Республики за 2015 год»

Снижение риска бедствий в стране

Данные МЧС КР, которое является уполномоченным государственным органом исполнительной власти Кыргызской Республики, осуществляющим единую государственную политику в области Гражданской защиты, пожарной, радиационной безопасности, безопасности людей на водных объектах и гидрометеорологии, свидетельствуют о неуклонном росте количества чрезвычайных и кризисных ситуаций природного и техногенного характера.

На протяжении длительного периода происходящие на территории Кыргызской Республики чрезвычайные и кризисные ситуации сильно подрывают результаты инвестиций и из года в год становятся серьезным препятствием для устойчивого развития страны и снижения уровня бедности.

Кыргызстан, будучи суверенным государством, исходя из интересов обеспечения национальной безопасности в области Гражданской защиты, базовыми принципами по усилению деятельности для уменьшения опасности бедствий, практически первым среди постсоветских государств осуществил переход от системы гражданской обороны, которая в основном была нацелена на защиту населения в военное время, на систему Гражданской защиты.

Необходимо отметить также достижение повестки ХРПД на 2005-2015 годы: «Повышение устойчивости государств и сообществ к рискам стихийных бедствий» включала в себя пять приоритетных направлений, которые являлись актуальными для Кыргызской Республики, с одной стороны, и обязательством с другой стороны, как страны-участницы указанной глобальной повестки.

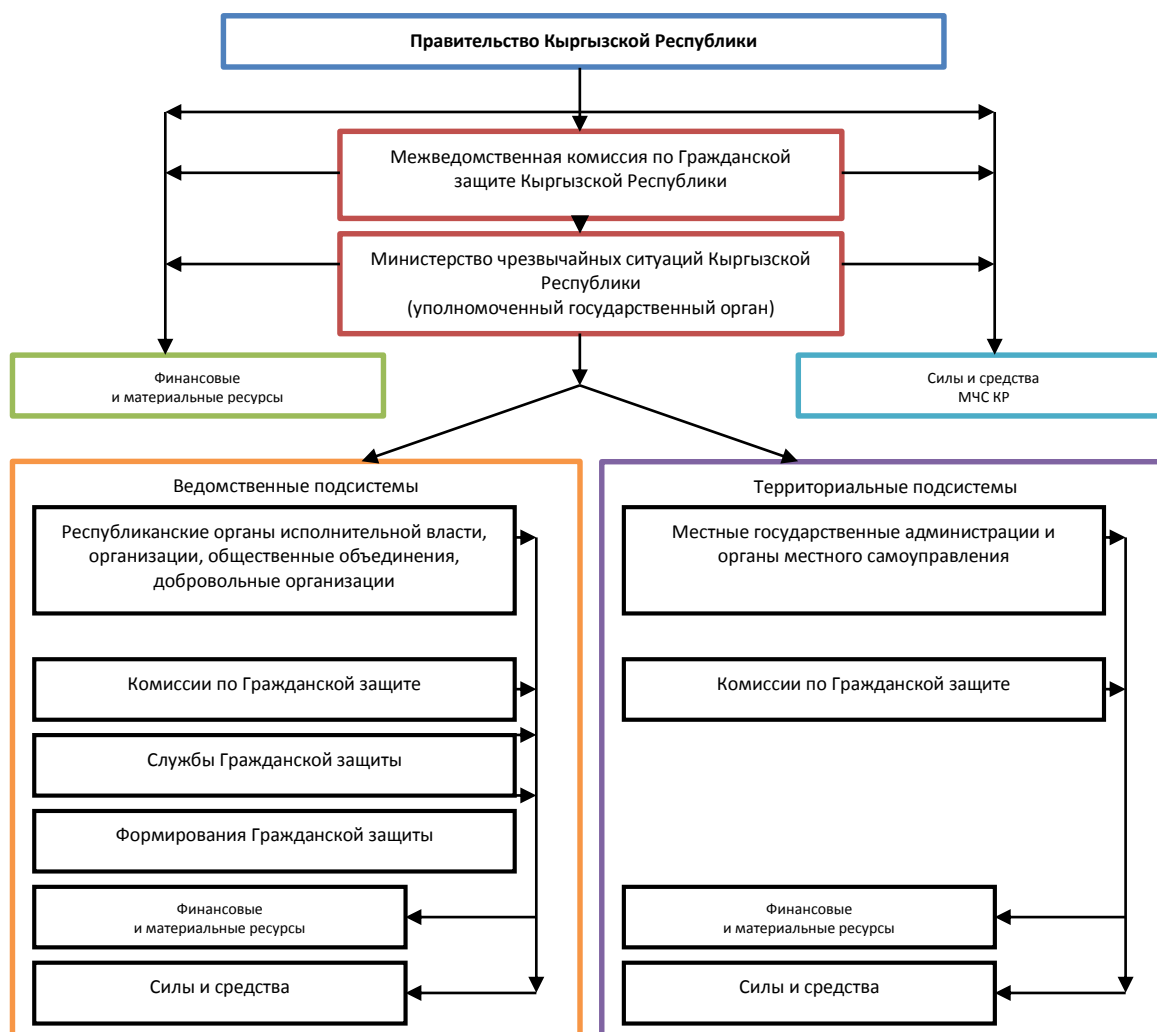
Одним из основных обязательств в рамках ХРПД являлось создание НП СРБ, которая включила бы в себя координирующий орган государственного управления, научную структуру, экспертную группу и технические рабочие группы по направлениям.

Так, в 2011 году в Кыргызстане была создана НП СРБ, тем самым был сделан важный шаг в создании национального механизма координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которая предусматривает участие всех заинтересованных сторон в стране, включая государственные структуры, частный сектор, гражданское общество и международные организации.

В целях осуществления координации деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, гражданского общества/общественных объединений, неправительственных и международных организаций в области СРБ при НП КР СРБ был создан консультативно-совещательный орган - Секретариат Национальной платформы КР по СРБ. (СНП КР СРБ), который на сегодняшний день активно работает в сфере СРБ по:

- ▶ организации разработки стратегий, долгосрочных программ, проектов и мер по СРБ и укреплению готовности к ним;
- ▶ расширению и усилению сотрудничества на местном, национальном и региональном уровнях;

График 5. Управление государственной системой Гражданской защиты КР. Источник: Ситуационные анализ рисков бедствий в КР, ПРООН в КР, 2014 г. ⁶



- ▶ обеспечению информированности, обратной связи и обмена информацией между государственными органами, международными и неправительственными организациями и представителями гражданского общества;
- ▶ организации разработки и дальнейшего развития общей концепции информационной политики, образования, экстренной медицины, сейсмической безопасности в сфере СРБ;
- ▶ улучшению взаимодействия и связей между существующими структурами, работающими в сфере СРБ и другими соответствующими органами на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Так в рамках деятельности СНП КР СРБ в целях обозначения конкретных мер по противодействию чрезвычайным ситуациям не только техногенного характера,

⁶ Ситуационный анализ рисков бедствий в Кыргызстане. Программа ПРООН «Управление рисками стихийных бедствий». Проект «Эффективное управление рисками стихийных бедствий для устойчивого развития и безопасности человека», 2014 г.

но и биолого-социального и конфликтного характера на долгосрочном этапе (до 2020 года), а также определения направлений и приоритетов, требующих в первую очередь, финансирования мероприятий, как бюджетными средствами, так и средствами доноров была разработана Стратегия комплексной безопасности населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных и кризисных ситуациях до 2020 года и утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 июня 2012 года № 357, основные задачи которой были интегрированы в Национальную Программу устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг.

Одним из направлений программы было создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин, реализация которой осуществлялась при поддержке Программы Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Interchurch organization for development cooperation (ICCO Cooperation) и Action by Churches Together for Development (DCS Central Asia ACT Alliance) путем создания Альянсов некоммерческих организаций (Альянсы НКО) в Жалал-Абадской, Иссык-Кульской, Нарынской, Ошской и Таласской областях, в свою очередь которые объединили сеть неправительственных организаций, действующих в сфере СРБ, охраны окружающей среды, молодежной политики и добровольчества, а также в других сферах для оказания поддержки уполномоченным органам государственного управления в целях:

- ▶ усиления взаимодействия и координации с гражданским обществом и повышения осведомленности граждан о рисках стихийных бедствий;
- ▶ проведения рабочих семинаров, конференций и курсов для представителей гражданского сектора;
- ▶ разработки и внедрения совместных программ и проектов в сфере управления рисками стихийных бедствий природного, техногенного и экологического характера.

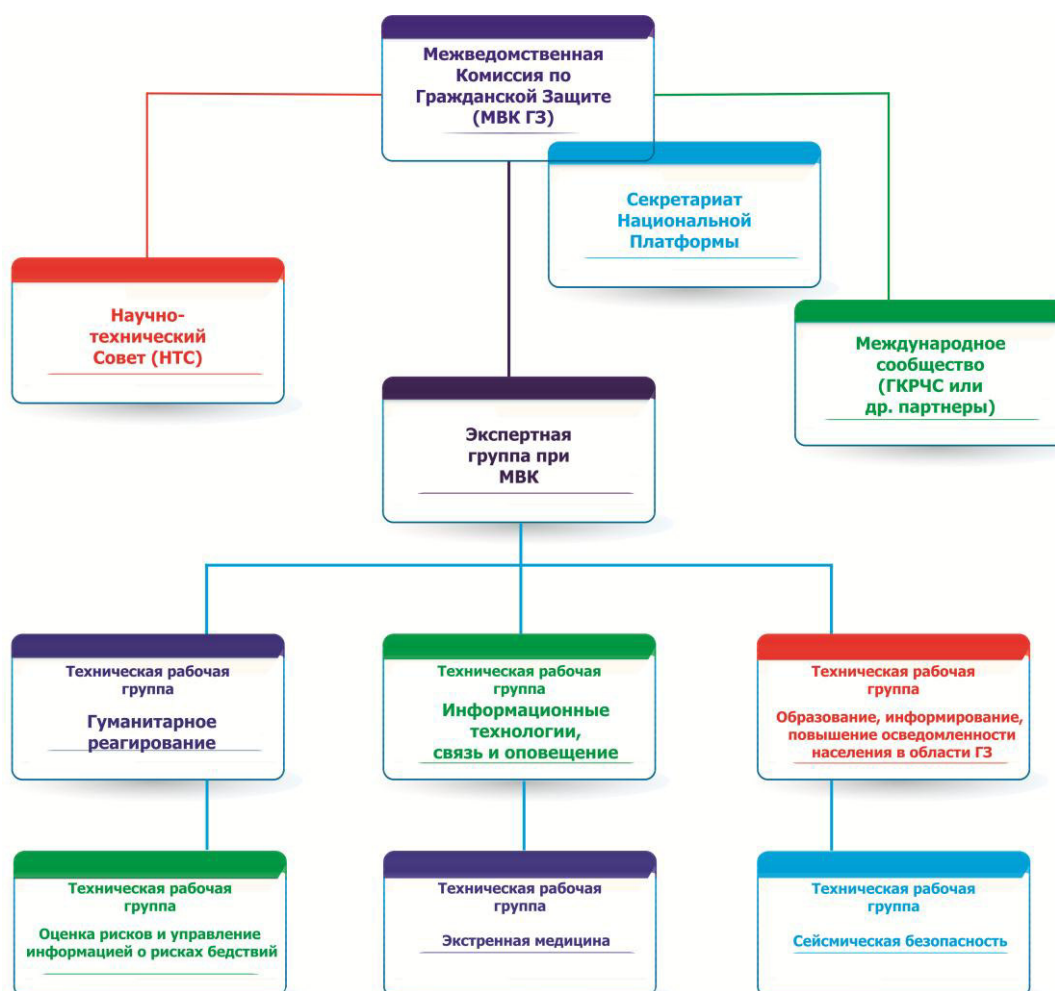
При определении основных функций Национальной платформы КР по СРБ также учитывался вопрос важности усиления механизма сотрудничества и координации между государственными органами страны в процессе СРБ. На основе данной потребности для решения поставленных задач было принято решение о создании Технических рабочих групп НП КР СРБ (ТРГ НП КР СРБ), основными участниками которого являются представители государственных органов, научных институтов, а также международных и неправительственных организаций. При этом были определены следующие направления деятельности ТРГ НП КР СРБ:

- ▶ Гуманитарное реагирование;
- ▶ Экстренная медицина;
- ▶ Информационные технологии, связь и оповещение;
- ▶ Оценка рисков и управление информацией о рисках бедствий;
- ▶ Образование, информирование и повышение осведомленности населения в области ГЗ;
- ▶ Сейсмическая безопасность.

Однако, на нынешнем этапе в Кыргызстане, в связи с экономическими затруднениями, непосредственно на осуществление заблаговременных мер по снижению факторов уязвимости, проведение мероприятий по предупреждению

и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций – выделяется около 6-10 млн. долларов США, что в десятки раз меньше насущных потребностей.

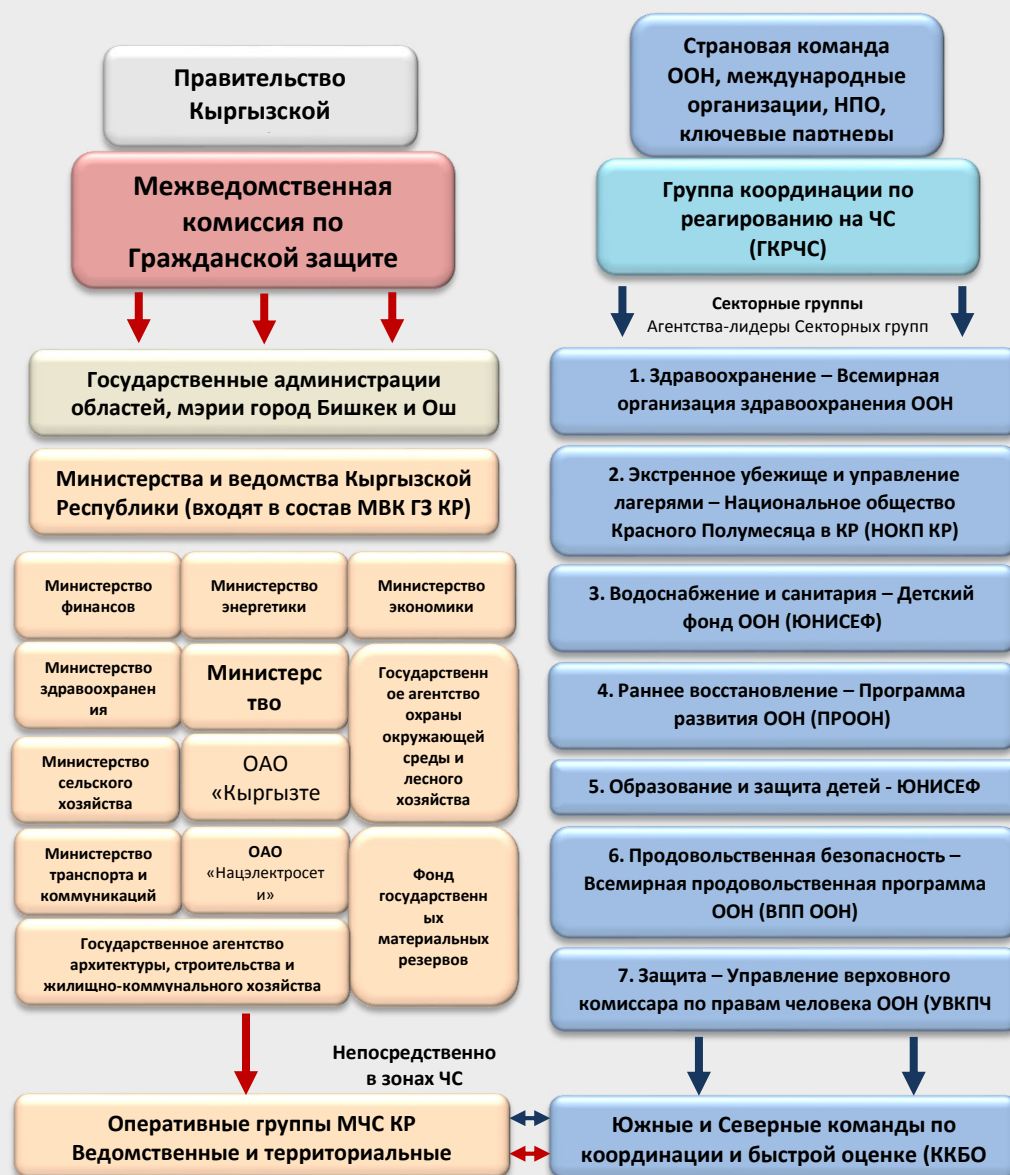
График 6. Структура СНП КР СРБ. Источник: СНП КР СРБ, 2015 г.



Исходя из имеющихся возможностей, предпринимаются организационные и практические меры по уменьшению основополагающих факторов риска бедствий, повышению готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях, подготовке и повышению квалификации руководителей и сотрудников государственных органов и органов местного самоуправления всех уровней, информированию и обучению населения действиям при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций.

Необходимо отметить, также, что вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации уделяется должное внимание. Так в начале 2008 года в Кыргызстане в целях укрепления сотрудничества и координации в области реагирования на чрезвычайные ситуации между Правительством Кыргызской Республики, страновой командой ООН, Красным крестом и Красным полумесяцем, а также другими ключевыми участниками-организациями был создан механизм координации по реагированию на чрезвычайные ситуации.

График 7. Структура механизма координации по реагированию на чрезвычайные ситуации на страновом уровне с 2008 года. Источник: СНП КР СРБ 2015 г.



Кроме того, при МЧС КР функционирует и далее совершенствуется Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), который является органом повседневного управления единой информационно-управляющей системой, предназначенной для объединения информационных ресурсов и возможностей функциональных и территориальных подсистем государственной системы гражданской защиты с целью оперативного управления в кризисных и чрезвычайных ситуациях. Данный Центр состоит из ЦУКСов, базирующихся в городах Бишкек, Ош, областных центрах-городах Баткен, Жалал-Абад, Каракол, Нарын, Талас, а также подвижных пунктов управления, что значительно повысило оперативность в управлении мероприятиями по предупреждению и ликвидации ЧС в режиме онлайн.

Также, создаётся Единая государственная дежурно-диспетчерская служба 112 (далее ЕГДДС - 112) – единая «горячая линия» приёма и передачи информации, управления всеми функционирующими в стране дежурно-диспетчерскими службами реагирования на чрезвычайные и кризисные ситуации.

За последние годы МЧС КР, а также некоторые другие министерства, службы Гражданской защиты, провели значительную работу по наращиванию потенциала спасательных служб и подразделений. К примеру, МЧС КР проводит реформирование поисково-спасательных сил путём создания пожарно-спасательных служб на базе частей пожаротушения, что существенно повысит их количество и территориальный охват.

Кроме того, в Кыргызской Республике создана водолазно-спасательная служба. При технической поддержке международных организаций в сельских районах были созданы и подготовлены к действиям сотни добровольно-спасательных команд (ДСК). Так, например, в Кыргызстане по данным МЧС КР существуют более 350 ДСК, которые проходят обучение по программе первоначальной подготовки спасателей в центрах подготовки спасателей южного и северного региона МЧС КР с официальным присвоением статуса «Спасатель».

Необходимо отметить значительную роль международных организаций в сфере СРБ на территории Кыргызской Республики, которые в свою очередь наращивают усилия по накоплению, размещению, хранению и своевременному освежению материально-технических средств и пожарно-спасательной техники в целях оперативного реагирования на возможные ЧС и в усовершенствовании стратегий, программ и планов развития, а также нормативной правовой базы в сфере снижения рисков бедствий в целях создания основ интегрированного управления рисками стихийных бедствий и обеспечения комплексной безопасности населения.

Стратегические оценки

Эффективное СРБ зависит от степени конструктивности механизмов и соответствующих процессов, которые доказывают и продвигают важность СРБ. Они могут сосредоточиться на обмене пониманием СРБ, поощрять политическое участие, заботиться об анализе рисков и оценки воздействия и сосредоточиться на регулярной готовности к катастрофе и чрезвычайным ситуациям. Вопрос о том, как процесс СРБ должен быть изучен систематически для того, чтобы быть в состоянии содействовать интеграции СРБ в различные соответствующие стратегии. Базовая информация о данном исследовании относится к анализу существующей ситуации в национальной платформе и ее нынешней роли в процессе СРБ на национальном, субнациональном и местном уровнях. Это предоставляет первые шаги к идентификации проблемы, потенциала для развития дальнейшей политики и ключевых заинтересованных сторон, чьи обязательства будут значительными в налаживании партнерских отношений между различными секторами в СРБ.

Стратегическое развитие нуждается во всесторонней оценке. Анализ был проведен для поиска наиболее подходящего пути укрепления национальной платформы. Он был основан на результатах анализа литературных и ряда интерактивных семинаров с заинтересованными сторонами из различных

секторов: государственных, неправительственных, международных, научно-гуманитарных.

В соответствии с СРП СРБ, был проведен следующий анализ:

- ▶ Анализ существующей структуры, рабочих процессов и политики национальной платформы по СРБ;
- ▶ Анализ существующего партнерства с соответствующими заинтересованными сторонами и национальной платформы по СРБ;
- ▶ Анализ заинтересованных сторон с точки зрения их роли, ответственности и полномочий в рамках СРБ;
- ▶ Стратегический SWOT-анализ национальной платформы по СРБ, чтобы оценить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы;
- ▶ Комплексный анализ ситуации для выявления основных проблемных областей и предложений пути их совершенствования;
- ▶ Разработаны предложения по совершенствованию основных направлений по СРБ в Кыргызской Республике;
- ▶ Разработаны стратегические рекомендации по укреплению роли Национальных платформ по СРБ на примере Кыргызской Республики

В этой главе представлена методика вслед за общим подходом. Анализ и графики предоставленные заинтересованными сторонами показывают подробные результаты. SWOT-анализ предоставляет темы по институциональному развитию НП КР СРБ, ее партнерства и сотрудничества с правительством, соответствующими заинтересованными сторонами и четкие задачи или роли в СРБ.

Методология

Проект был реализован согласно процессам, в которых участвуют все заинтересованные стороны и используют общий подход. Обзор литературы и консультации соответствующих субъектов деятельности в стране и за рубежом предоставляет информационную базу для развития рабочего плана и соответствующих мероприятий. Встречи и консультации с широким кругом заинтересованных сторон были проведены с целью выявления основных заинтересованных сторон, основных вопросов, рассматриваемых в рамках СРБ в стране, основных донорских организаций и их интересах поддерживать СРБ в стране. Также определение текущих исследований в сфере СРБ или проектов, которые могут быть реализованы международными и гуманитарными организациями. Это предоставляет качественный вклад в конструктивный групповой процесс принятия решений. Групповой процесс принятия решения поддержала участие всех заинтересованных сторон в выполнении оценки и, соответственно, разработке стратегических рекомендаций по пяти направлениям, которые были затем конструктивно обсуждены.

Три семинара были проведены в городе Бишкеке, Кыргызская Республика. Первый из них состоялся 4-5 декабря 2015 и собрал всех заинтересованных сторон вместе, чтобы узнать друг о друге, обменяться знаниями и опытом, связанным с СРБ в Кыргызской Республике, чтобы представить свою роль в СРБ или повысить их ожидания от национальной платформы. Интерактивный обмен и краткий обзор профилей заинтересованных сторон предоставил исходные данные

которые были использованы заинтересованными сторонами для SWOT-анализа положения и структуры Национальной платформы по СРБ. Результаты первого семинара легли в основу второго семинара, который состоялся 27-28 января 2015 года. В ходе этого семинара заинтересованные стороны представили компетенции каждой из организации заинтересованных сторон в процессе СРБ, также были определены основные вопросы, которые должны быть проанализированы и использованы при разработке стратегических предложений в соответствии с определенными соответствующими действиями по укреплению национальной платформы. Для всех вышеупомянутых целей был использован формат World Café, который позволил всем заинтересованным группам обсудить темы в рамках как своих групп, так и других групп.

Завершающий третий семинар состоялся 25 июня 2015 также в городе Бишкеке по презентации результатов второго семинара и призвал заинтересованные стороны сделать окончательное соглашение по стратегическим рекомендациям по укреплению Национальной платформы. Семинар создал платформу для обсуждения нерешенных вопросов, также обсудить отношения и конкретное согласование с Сендайской рамочной программой по СРБ, проведенного в рамках публичного симпозиума. Концептуальные основы проекта показаны на графике 8.

Секторальный и междисциплинарный анализ СРБ

Проект в целом свел участников осуществить совместную работу по вопросам СРБ в различных секторах: государственный, неправительственный, международный, научно-гуманитарный в целях определения совместных планов и действий в сфере СРБ внутри секторов.

Анализ секторальной работы по СРБ в Кыргызской Республике

Главная цель: обсудить и определить существующие совместные усилия и цели соответствующего сектора в СРБ. Конкретными задачами для каждой группы были:

- ▶ объяснить текущую задачу / ответственность сектора
- ▶ объяснить их роль в СРБ и готовности и предотвращения
- ▶ объяснить политическую процедуру сектора в целях работы с НП СРБ

Следующие группы в соответствии с представляющими секторами работали вместе:

Государственные агентства, министерства и ведомства

Представители министерств и ведомств являются основным элементом ТРГ. Было отмечено, что при большем взаимодействии и более тесном сотрудничестве с международными организациями, власти могли бы добиться гораздо большего в процессах подготовки и управления бедствиями. Сотрудничество с министерствами и ведомствами происходит через деятельность технической рабочей группы (ТРГ).

График 8. Концептуальные основы проекта. Источник: DKKV, 2015 г.



Неправительственные организации (НПО)

Альянсы НКО были созданы в пяти регионах Кыргызской Республики в целях укрепления и унификации существующих мощностей государственных органов, международных и некоммерческих организаций, а также укрепления сотрудничества и координации риска бедствий. Альянсы принимают участие в планировании, принятии решений и отслеживании запасов.

Международные организации / агентства ООН

Международные организации являются основными партнерами НП КР СРБ, как правило, они служат в качестве донорской организации в сфере СРБ в Кыргызской Республике. НП КР СРБ совместно с международными организациями осуществляют меры по предотвращению и / или снижению воздействия стихийных бедствий путем укрепления сотрудничества на местном, национальном и региональном уровнях посредством осуществления совместных проектов и руководств. (ПРООН, Всемирный банк, Всемирная продовольственная программа, Всемирная организация здравоохранения, ICCO, GIZ).

Научные организации и институты

Научные учреждения и учебные заведения являются главным источником теоретической, концептуальной, методической и информации при планировании практической деятельности / развития / осуществления проектов и т.д.

Представители научных и учебных организаций работают с НП КР СРБ посредством участия в ТРГ, но не напрямую.

Гуманитарные организации

Гуманитарные организации в Кыргызской Республике поддерживают страну, предоставляя регулярный поток информации и официально действуя в районах стихийных бедствий с акцентом на готовность и реагирование. Например, Национальный советник по реагированию на бедствия в Бишкеке, Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН) поддерживает Организацию Объединенных Наций в Кыргызстане, Правительство Кыргызской Республики и широкое гуманитарное сообщество в координации совместной работы, чтобы лучше подготовиться и реагировать на стихийные бедствия.

Каждый участник в группе поделился своими знаниями и опытом. В каждой группе были дискуссии и дебаты по вопросам, связанные с взаимодействием НП СРБ с другими организациями. Напоминаем, что график 11 показывает компетенции и обязанности секторов в сфере СРБ в Кыргызской Республике. Окно в белом подчеркивает характерную сильную сторону сектора при работе с Национальной платформой.

График 9. Компетенции и основные обязанности секторов. Источник: DKKV, 2015 г.

Правительство	Международные организации	Академические и научные	Гуманитарные	НПО
Сотрудничество с междунар. орган- и другими органами	Продвижение результатов и мероприятий по СРБ	Сотрудничество с государственными и международными	Продвижение	Мониторинг процессов СРБ на региональном уровне
Разработка политики	Финансирование мероприятий по СРБ	Продвижение извлеченных уроков	Повышение потенциала на местном уровне	Вклад в развитие политики СРБ
Стратегический анализ по готовности к бедствиям	Наращивание потенциала национальных и местных структур	Базы данных и мониторинг научных результатов	Продвижение СРБ в Кыргызстане	Координация комплексных мероприятий на региональном
Продвижение	Продвижение	Исследования в рамках соответствующих тематик	Вклад в повышения готовности к бедствиям	Финансирование / юридическое лицо
Координация технических служб	Укрепление сотрудничества с национальными и местными	Пропаганда относительно научных результатов	Финансирование	Продвижение органам государственной власти



Междисциплинарный анализ процессов, структур, ожиданий и рекомендаций

Основной целью группы междисциплинарного сектора было сделать анализ существующих структур и механизмов координации СРБ и готовности и предотвращения с учетом компетенции и задач организационных целей своих организаций.

- ▶ Конкретная задача 1: рассмотреть обязательства, отношения и работу как процедуру отчетности в рамках существующих планов действий, мероприятий, процедур и правил (в том числе имеющих отношение к СРП СРБ) с действующим координационным механизмом СРБ и готовности и предотвращения.
- ▶ Конкретная задача 2: обзор и картирование существующего сотрудничества и взаимодействия с указанием тематических или технических областей.
- ▶ Конкретная задача 3: определить основные направления, которые должны быть рассмотрены в целях улучшения национальной платформы и сотрудничества с заинтересованными сторонами
- ▶ Конкретная задача 4: разработать стратегические предложения с возможным планом действий.

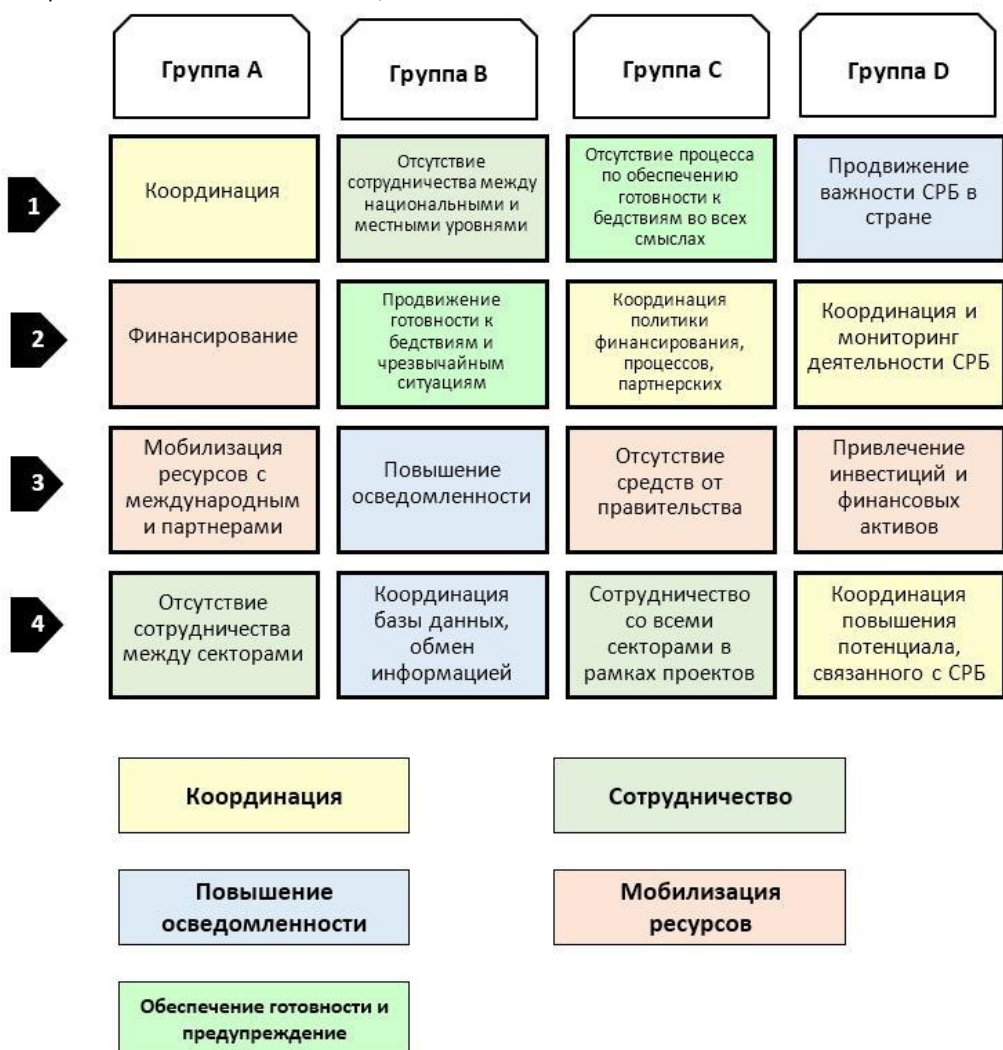
График 10. Ожидания сектора от Национальной платформы. Источник: DKKV, 2015 г.



Междисциплинарные группы, концентрируясь на цели этого анализа, работали над следующими вопросами:

1. каковы институциональные требования для улучшения политики СРБ?
2. каковы основные ограничения в пределах ваших обязанностей и задач по СРБ?
3. каковы факторы, которые способствуют эффективности процессов СРБ?
4. каковы основные пути решения проблем важности СРБ?

График 11. Междисциплинарный анализ по определению основных направлений совершенствования. Источник: DKKV, 2015 г.



SWOT-анализ Национальной платформы в Кыргызской Республике

SWOT-анализ вполне ясный и ценный инструмент в объяснении сильных и слабых сторон, возможностей и угроз сложных структур или процессов, и в данном случае Национальной платформы по СРБ. Анализ помогает выявить преимущества различных процессов и обеспечить четкую информацию об

имеющихся компетенциях или слабых процессах, подчеркивая лучшие возможности, существующие риски. Результаты этого анализа служат доказательством для развития стратегических рекомендаций в главе (страница 43).

Метод SWOT ссылался на информацию, полученной из различных консультаций, имеющихся баз данных и проводился по трем категориям:

- ▶ Институциональное развитие
- ▶ Партнерство
- ▶ Роли и обязанности в СРБ.

Результаты анализа представлены в трех таблицах (1-3)

SWOT-анализ по институциональному развитию

Таблица 1. SWOT-анализ по институциональному развитию. Источник: DKKV, СНП КР СРБ, 2015 г.

Сильные стороны	Слабые стороны
Руководствуется Межведомственной комиссией по Гражданской защите Кыргызской Республики	Не определен статус НП КР СРБ
Часть государственной структуры	Подчинение МЧС КР не позволяет НП КР СРБ являться самостоятельным отдельным юридическим лицом
Субкоординируется МЧС КР, участие в политике СРБ	Отсутствие стратегии СРБ с участием всех ключевых игроков
	Неопределенность конкретных задач НП КР СРБ
Возможности	Угрозы
Получение правового статуса для НП КР СРБ и его рабочего органа СНП КР СРБ	Возможное недопонимание между МЧС КР и СПН СРБ в случае вывода НП СРБ КР из системы МЧС КР
Определение источников финансирования СНП КР СРБ	Отсутствие единой стратегии в сфере СРБ
Возможность консолидации данных / базы данных из всех секторов	Нынешний экономический статус вопросов СРБ
Коммерциализация услуг НП КР СРБ	Нестабильность НП КР СРБ (отсутствие устойчивости)
Лоббирование, программ и проектов на государственном уровне	НП СРБ КР останется без поддержки, если доноры и международные организации не будут делать интервенции в развитие НП СРБ
	Коррупция, применение кыргызского менталитета по привлечению одних и тех же НПО в работу по СРБ

SWOT-анализ партнерства

Таблица 2. SWOT-анализ партнерства. Источник: DKKV, СНП КР СРБ, 2015 г.

Сильные стороны	Слабые стороны
НП КР СР объединяет все заинтересованные стороны в общей координации всех мероприятий в сфере СРБ	Плохое взаимодействие с органами местного самоуправления / городов.
Международный опыт в сотрудничестве с МЧС КР и, соответственно, с международными организациями и агентствами ООН, в частности с ПРООН, некоммерческими организациями, частным сектором	Отсутствие базы данных о предыдущих программах и проектах
	Недостаточно налаженная координация (коммуникация) всех актеров
Возможности	Угрозы
Помощь доноров, в том числе DKKV в развитии НП СРБ	Повторение функций МВК, ГКРЧС
Международная практика (обмен опытом)	Отсутствие разъяснительных работ с актерами, какую выгоду можно извлечь от членства в НП КР СРБ
Связь с ГКРЧС и Немецкой Платформой	
Экспертная поддержка в разработке политики/программ	

SWOT-анализ роли и обязанностей в СРБ

Таблица 3. SWOT-анализ роли и обязанностей в СРБ. Источник: DKKV, СНП КР СРБ, 2015 г.

Сильные стороны	Слабые стороны
Наличие долгосрочной экспертизы через СНП КР СРБ	Отсутствие адвокации СРБ в бизнес секторе
Подняты задачи СРБ на национальном уровне/ широкий круг интересов	Отсутствие сравнительного анализа по вопросам СРБ до и после ЧС
Реализация проектов и программ	Отсутствие оценки и анализа по осведомленности СРБ самого населения КР
	Неопределенны конкретные задачи НП СРБ КР
Возможности	Угрозы
Создание устоявшейся координации (коммуникации) всех участников	Неопределенны источники финансирования НП СРБ

	(нестабильность работы команды СНП СРБ, текучесть кадров)
Определение источника финансирования СНП КР СРБ	Обширные задачи, повторяющие функции МЧС КР и МВК ГЗ КР
Эффективная реализация совместных проектов в области СРБ (с партнерскими организациями)	Не все категории относящиеся к СРБ охвачены
Подготовка общин к кризисной ситуации для спасения многих жизней, которые могли бы быть вызваны техногенными катастрофами	
Привлечение прямых иностранных инвестиций в СРБ вместе с другими государственными органами; координация деятельности международных донорских организаций в сфере СРБ и вовлечение их вклада	
Распространение успешного опыта в проектах всем заинтересованным сторонам в стране	

Заключение

Стратегические оценки показали, что существует высокий потенциал в Кыргызской Республике по усилению процессов снижения риска бедствий и, в частности, для предотвращения и подготовки. Анализ показал, что нынешняя структура СРБ в Кыргызской Республике весьма известна заинтересованным сторонам. В частности, Национальная платформа показывает сильные стороны в следующем:

- ▶ Существующее официальное взаимодействие между СНП КР СРБ и правительственными структурами рассматривается как преимущество для обмена информацией с местными общинами, а также для выработки рекомендаций по СРБ в КР на национальном уровне;
- ▶ Существует активное сотрудничество СНП КР СРБ с международными, некоммерческими организациями, частным сектором и организациями ООН;
- ▶ Платформа по обсуждению вопросов СРБ в КР регулярно работает на национальном, региональном и местном уровнях, что обеспечивает возможность определения наиболее насущных вопросов и переходу к непосредственному процессу принятия решений. Национальная платформа сотрудничает со всеми министерствами и ведомствами. Межведомственная комиссия по Гражданской защите Кыргызской Республики возглавляет его;
- ▶ НП КР СРБ не имеет никакого правового статуса на данный момент. Принятие правового мандата рассматривается, как очень важный шаг для того, чтобы иметь возможность облегчить будущие планы СРБ в Кыргызской Республике. Таким образом, платформа, а также её Секретариат рассматривается как рабочий орган МЧС по вопросам, связанным с СРБ
- ▶ Ниже приведены основные вопросы, поднятые участниками в ходе анализа:

- ▶ Отсутствие механизма координации процессов СРБ и деятельности в стране. Соответственно, нет базы данных по проектам, тренингам, программам или связанной с ними деятельностью.
- ▶ Кроме того не определено минимальное финансирование СНП КР СРБ, что вызывает неустойчивость рабочего персонала.
- ▶ Потенциал национальной платформы будет увеличиваться, если была бы возможность для обмена знаниями на международном уровне, тем самым, извлекая пользу от опыта других стран в сфере СРБ.
- ▶ Отсутствие участия частного сектора и фондов.
- ▶ Научные организации участвуют только в конкретных проектах для решения конкретных задач. Отсутствует мониторинг проектов или результатов работы соответствующих заинтересованных сторон.
- ▶ Гуманитарные организации работают непосредственно с различными организациями на местном, региональном и национальном уровне по вопросам, связанным с СРБ. Отсутствует мониторинг или наблюдение деятельности в стране.

Тщательный анализ внутри секторов и отраслей привел к выводу, что существует пять основных текущих вопросов в рамках процессов СРБ в Кыргызской Республике, что требует немедленного рассмотрения и совершенствования. Ниже определенные направления:

- ▶ Координация
- ▶ Сотрудничество
- ▶ Повышение осведомленности
- ▶ Мобилизация ресурсов
- ▶ Готовность как предотвращение катастрофы

Заинтересованными сторонами были разработаны стратегические предложения по укреплению каждого направления, которые ориентированы на стратегическое планирование, рабочие цели и задачи для различных отраслей. Эти предложения были составлены в соответствии с основными целями и приоритетами СРП СРБ. Результаты данного проекта, включая разработанные предложения, были предоставлены г-ну Боронову, министру МЧС КР, для его рассмотрения. В итоге, эти документы и результаты SWOT-анализа, межсекторального анализа и стратегических рекомендаций по укреплению роли Национальных платформ Кыргызской Республики по СРБ были рассмотрены при разработке Национального плана по реализации СРП СРБ 2015-2030 гг. в Кыргызской Республике.

Стратегические предложения по укреплению роли Национальной платформы по снижению риска бедствий в Кыргызской Республике

Координация

Координация действий партнеров и участников процесса управления рисками стихийных бедствий является одним из важных аспектов достижения поставленных целей.

Для обеспечения надлежащего охвата населения, своевременности программ по СРБ и качества необходимы коллективные действия. Активное участие в координационной работе дает возможность руководителям координации действий своевременно организовать четкое разделение труда и обязанностей, определить рамки, в которых потребности населения будут удовлетворяться совместными усилиями, снизить уязвимость населения к бедствиям и устранить недостатки, касающиеся степени охвата населения и качества программ. Скоординированные действия по оказанию помощи, своевременно проведенная оценка на межучрежденческом уровне и предоставление информации содействуют повышению устойчивости страны к бедствиям. Участие в работе координационных механизмов, функционирующих до ЧС, позволяет наладить связи и повышает координацию действий во время оказания помощи. Необходимо выявлять действующих субъектов местного гражданского общества и социальные сети, задействованные в программах помощи, и содействовать их участию в работе. Это касается также других местных и международных гуманитарных организаций.

Также есть необходимость осуществлять обмен соответствующей информацией между различными координационными механизмами, что позволит обеспечить единую координацию действий между всеми программами. От качества координационных механизмов зависит заинтересованность организаций в участии в координации любых аспектов деятельности: ответственные за координацию действий лица обязаны обеспечить, чтобы совещания и процесс информирования были надлежащим образом организованы, эффективны и ориентированы на достижение конкретных результатов. Если этого не происходит, то принимающие участие организации обязаны требовать усовершенствования координационных механизмов и оказывать этому содействие.

Согласно выявленным пробелам в ХРПД «...на всех уровнях необходимо активизировать работу по уменьшению подверженности риску и снижению уязвимости, что тем самым будет способствовать предотвращению появления новых рисков бедствий и установлению ответственности за создание риска бедствий. Правительствам, при сохранении за ними направляющих, регулирующих и координационных функций, следует взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами, включая женщин, детей и молодежь, инвалидов, малоимущих, мигрантов, коренные народы, добровольцев, практикующих специалистов и пожилых людей, при разработке и осуществлении стратегий, планов и стандартов».

Процесс координации также четко отражен в СРП СРБ на период 2015-2030 гг., а именно одним из руководящих принципов осуществления программы является:

е) СРБ и управление им зависят от наличия координационных механизмов внутри секторов и на уровне всех секторов и взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами на всех уровнях и требуют всестороннего участия всех государственных институтов исполнительной и законодательной власти на национальном и местном уровнях и четкого определения обязанностей государственных и частных заинтересованных сторон, включая коммерческие предприятия и научную общественность, для обеспечения взаимного охвата,

партнерского взаимодействия, взаимодополняемости функций и подотчетности и последующей деятельности;

В Кыргызской Республике процесс управления рисками стихийных бедствий на государственном уровне осуществляется посредством функционирования Межведомственной комиссии по Гражданской защите Кыргызской Республики (МВК ГЗ КР).

МВК ГЗ КР под председательством Премьер-министра Кыргызской Республики является координирующим органом управления республиканского уровня государственной системы Гражданской защиты.

Организационно-техническое обеспечение МВК ГЗ КР возложено на МЧС КР, которое является уполномоченным государственным органом исполнительной власти Кыргызской Республики, осуществляющим единую государственную политику в области Гражданской защиты, пожарной, радиационной безопасности, безопасности людей на водных объектах и гидрометеорологии. Также в целях реализации одного из основных обязательств ХРПД по созданию Национальных платформ по СРБ в ходе Третьей сессии Глобальной платформы по СРБ (2011 год г. Женева, Швейцария) делегация Кыргызской Республики объявила о создании НП СРБ в стране.

Тем самым был сделан важный шаг в создании национального механизма координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которая предусматривает участие всех заинтересованных сторон в стране, включая государственные структуры, частный сектор, гражданское общество и международные организации.

Так, в ходе семинара на основе проведенного обзора ныне существующей системы координации процессов СРБ в стране и по итогам анализа данного направления были определены ряд мероприятий, которые способствуют усилению механизма координации

Таблица 4. Предложения по усилению координации. Источник: DKKV, СНП КР СРБ, 2015 г.

Стратегическое планирование
Рабочие цели
Задачи для разных секторов

Предложения	Сендайская Рамочная программа по СРБ 2015-2030 гг.
Разработать интегрированный национальный план действий по СРБ	<p>Приоритетное направление 2. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий.</p> <p>- Национальный и местный уровни</p> <p>b) принимать и осуществлять рассчитанные на разные сроки национальные и местные стратегии и планы снижения риска бедствий с указанием задач, показателей и сроков, направленные на предотвращение возникновения риска, уменьшение</p>

	<p>существующих рисков и укрепление потенциала противодействия в экономическом, социальном, санитарно-гигиеническом и экологическом плане;</p>
<p>Определить роли (полномочия, цели и задачи) и функции заинтересованных сторон в процессе СРБ</p>	<p>Приоритетное направление 2. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий</p> <p>- Национальный и местный уровни:</p> <p>a) сделать проблематику снижения риска бедствий неотъемлемой частью основной деятельности каждого в отдельности и всех секторов и изучать содержание и содействовать согласованности и дальнейшему совершенствованию, в соответствующих случаях, национальных и местных законов, правил и государственных стратегий, которые, определяя функции и обязанности, направляют усилия государственного и частного секторов в деле.</p> <p>f) возлагать, в надлежащих случаях, четкие функции и задачи на представителей общественности в учреждениях и в рамках процессов управления риском бедствий и принятия решений на основании соответствующих правовых норм</p>
<p>Создать/реализовать механизм привлечения бизнес сектора в процесс СРБ</p>	<p>V. Роль заинтересованных сторон</p> <p>c) предпринимательским структурам, профессиональным объединениям и финансовым учреждениям частного сектора, в том числе органам финансового регулирования и бухгалтерским организациям, а также благотворительным фондам следует: интегрировать меры по управлению риском бедствий, включая обеспечение бесперебойного функционирования систем, в бизнес-модели и методы работы с помощью инвестиций, сделанных с учетом риска возникновения бедствий, особенно в микро-, малые и средние предприятия; обмениваться знаниями, опытом и неконфиденциальными данными и распространять их; и активно участвовать, по мере необходимости и под руководством со стороны</p>

	государственного сектора, в разработке нормативной базы и технических стандартов, предусматривающих управление риском бедствий;
<p>Определить источники финансирования координирующего органа</p>	<p>Приоритетное направление 3. Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия Государственные и частные инвестиции в предотвращение и СРБ посредством принятия структурных и неструктурных мер имеют важное значение для укрепления потенциала противодействия в плане обеспечения защиты людей, общин и стран в экономической, социальной, медицинской и культурной областях, их имущества и окружающей среды. Эти меры могут стать движущей силой инновационной деятельности, роста и создания рабочих мест. Они эффективны с точки зрения затрат и играют важную роль в спасении жизни людей, предотвращении и сокращении потерь и успешном восстановлении и реабилитации. - Национальный и местный уровни: а) выделять необходимые ресурсы, в том числе, в соответствующих случаях, финансовые и логистические, на всех уровнях осуществления процесса разработки и проведения в жизнь связанных со СРБ стратегий, директив, планов, законов и постановлений во всех соответствующих секторах;</p>
<p>Включить вопросы СРБ в комплексные планы всех заинтересованных сторон, вовлеченных в процесс СРБ</p>	<p>Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции - Национальный и местный уровни: а) подготовить или пересмотреть и периодически обновлять стратегии, планы и программы по обеспечению готовности к бедствиям и действий в чрезвычайных ситуациях с привлечением соответствующих учреждений, учитывая</p>

	сценарии изменения климата и их влияние на факторы риска возникновения бедствий и содействуя, в надлежащих случаях, участию всех секторов и соответствующих заинтересованных сторон;
Определить учредителя НП КР СРБ	Приоритетное направление 2. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий - Национальный и местный уровни: а) сделать проблематику снижения риска бедствий неотъемлемой частью основной деятельности каждого в отдельности и всех секторов и изучать содержание и содействовать согласованности и дальнейшему совершенствованию, в соответствующих случаях, национальных и местных законов, правил и государственных стратегий, которые, определяя функции и обязанности, направляют усилия государственного и частного секторов в деле

Предложения	Сендайская Рамочная программа по СРБ 2015-2030 гг.
<p>Стандартизировать: а) учебные модули по СРБ; б) инструменты мониторинга и оценки рисков бедствий; в) минимальные пакеты оказания помощи</p>	<p>Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий Политика и практика управления риском бедствий должны опираться на понимание риска бедствий во всех его измерениях, включая уязвимость, потенциал, подверженность людей и имущества, характеристики угроз и окружающую среду. Подобные знания можно систематизировать для оценки риска до наступления бедствий, для предотвращения бедствий и смягчения последствий и для разработки и осуществления надлежащих мер по обеспечению готовности к бедствиям и эффективным мер реагирования.</p> <p>- Национальный и местный уровни: а) поощрять сбор, анализ, систематизацию и использование соответствующих данных и практической информации; обеспечить ее распространение с учетом потребностей различных категорий пользователей, исходя из обстоятельств; л) содействовать включению просвещения по вопросам, касающимся риска бедствий, в том числе предотвращения бедствий, смягчения их последствий, обеспечения готовности к ним, реагирования, восстановления и реабилитации, в программы формального и неформального образования, а также в мероприятия по просвещению граждан на всех уровнях, и программы профессионального обучения и подготовки;</p>
<p>Определить координирующий орган с юридическим статусом (разработать/принять устав НП КР СРБ): График рабочих встреч</p>	<p>Приоритетное направление 2. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий - Национальный и местный уровни: а) сделать проблематику снижения риска бедствий неотъемлемой частью основной деятельности каждого в отдельности и всех секторов и изучать содержание и</p>

Национальная платформа по снижению риска бедствий и заинтересованные стороны

	содействовать согласованности и дальнейшему совершенствованию, в соответствующих случаях, национальных и местных законов, правил и государственных стратегий, которые, определяя функции и обязанности, направляют усилия государственного и частного секторов в деле: iv) создания координационных и организационных структур;
--	---

Нижеприведенная схема определяет поэтапное выполнение мероприятий по усилению координации в процессе СРБ. Необходимо отметить, что данные мероприятия направлены на усиление роли Национальной платформы по СРБ как координирующего органа, основная деятельность которой способствует появлению и снижению новых рисков бедствий.

График 12. Схема, показывающая поочередный процесс (комплекс мероприятий) по усилению ныне существующего процесса координации вопросов СРБ. Источник: СНП КР СРБ, 2015 г.



Усиление совместного взаимодействия

В продвижении вопросов снижения рисков бедствий немаловажную роль играет устойчивое взаимодействие всех заинтересованных сторон на всех уровнях страны в интересах обеспечения согласованного на международном уровне сбора данных и прогнозирования в отношении природных опасностей, факторов уязвимости и рисков и воздействия бедствий в любых масштабах

посредством разработки стандартов, ведения баз данных, разработки показателей и индексов, поддержки систем раннего предупреждения, всеобъемлющий и открытый обмен данными и использование результатов наблюдений и дистанционного зондирования.

Как документально подтверждено в национальных и региональных докладах о ходе осуществления ХРПД и в других глобальных докладах, после принятия программы в 2005 году страны и другие соответствующие заинтересованные стороны достигли прогресса в снижении риска бедствий на местном, национальном, региональном и международном уровнях, что способствовало снижению смертности от некоторых опасных факторов.

Направлению необходимости усиления взаимодействия всех заинтересованных сторон в процессе СРБ определена важнейшая часть также в СРП СРБ на период 2015-2030 гг., которая была одобрена в марте 2015 г. в ходе Всемирной конференции по СРБ, г. Сендай, Япония: «...хотя общую ответственность за СРБ несут государства, это совместная ответственность правительств и соответствующих заинтересованных сторон. В частности, негосударственные заинтересованные стороны играют важную роль в качестве факторов, содействующих оказанию поддержки государствам, в соответствии с национальными стратегиями, законами и постановлениями, в осуществлении этой рамочной программы действий на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Их приверженность, добрая воля, знания, опыт и ресурсы будут востребованы».

В Кыргызской Республике, которая также приняла ХПРД, процесс взаимодействия также усовершенствовался и продолжает в настоящее время. Одним из примеров по повышению данного направления в процессе СРБ, за исключением существующего механизма взаимодействия посредством функционирования Межведомственной комиссии по Гражданской защите, является мероприятия НП КР СРБ совместно с МЧС КР при поддержке международных организаций, а также других доноров по консолидации усилий и объединению имеющегося потенциала государственных органов, международных и некоммерческих организаций, в укреплении взаимодействия и координации по вопросам снижения рисков бедствий, а также созданию потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин.

По итогам данных мероприятий в областях страны были созданы Альянсы некоммерческих организаций, которые в свою очередь объединяют неправительственные и молодежные организации, действующих в сферах управления стихийными бедствиями, охраны окружающей среды, молодежной политики и добровольчества, а также в других сферах для оказания поддержки уполномоченным органам государственного управления.

Однако, по итогам анализа участников семинара были определены ряд мероприятий, которые способствуют усилению существующего механизма, а также предложена схема взаимодействия.

Далее деление рекомендаций по усилению процесса взаимодействия, выработанных участниками в ходе работы семинара.

Таблица 5. Предложения по усилению совместного взаимодействия. Источник: DKKV, СНП КР СРБ, 2015 г.

Стратегическое планирование
Рабочие цели
Задачи для разных секторов

Предложения	Сендайская Рамочная программа по СРБ 2015-2030 гг.
Разработать НПА по вопросам взаимодействия (регламент/меморандум)	<p>Приоритетное направление 2. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий.</p> <p>Огромное значение для эффективного и действенного управления риском бедствий имеет организационно-правовая основа деятельности по снижению риска бедствий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Необходимы четкий курс, планы, компетентность, ориентиры и координация на уровне отдельных секторов и между секторами, а также участие соответствующих заинтересованных сторон. Поэтому совершенствование организационно-правовых рамок деятельности по снижению риска бедствий в части предотвращения, смягчения последствий, обеспечения готовности, реагирования, восстановления и реабилитации имеет важное значение и способствует развитию сотрудничества и партнерского взаимодействия между различными механизмами и институтами в контексте осуществления положений документов, касающихся снижения риска бедствий и обеспечения устойчивого развития.</p> <p>V. Роль заинтересованных сторон</p> <p>36. При определении конкретных функций и обязанностей заинтересованных сторон на основе соответствующих действующих международных документов</p>

	государствам следует поощрять принятие всеми заинтересованными государственными и частными сторонами.
Совместно взаимодействовать при разработке планов в сфере СРБ	<p>Приоритетное направление 2. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий.</p> <p>- Национальный и местный уровень:</p> <p>б) принимать и осуществлять рассчитанные на разные сроки национальные и местные стратегии и планы снижения риска бедствий с указанием задач, показателей и сроков, направленные на предотвращение возникновения риска, уменьшение существующих рисков и укрепление потенциала противодействия в экономическом, социальном, санитарно-гигиеническом и экологическом плане;</p>
Совместно разработать с государственными органами и членами МВК ГЗ плана по совместному взаимодействию в области СРБ на 3 года с учетом НСУР	
Совместно разработать учебные модули по СРБ, а также координации распространения информации по СРБ среди всех заинтересованных сторон	<p>Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции.</p> <p>- Глобальный и региональный уровень:</p> <p>б) поощрять дальнейшую разработку и распространение таких документов, как стандарты, кодексы, оперативные руководства и другие методические документы для поддержки скоординированных действий в ходе обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них и для содействия обмену информацией об извлеченных уроках и передовой практике в интересах реализации стратегий и осуществления программ реконструкции в период после бедствий;</p>
СНП КР СРБ должна координировать процесс совместного взаимодействия	<p>Приоритетное направление 2. Совершенствование</p>

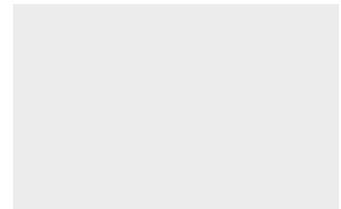
<p>в сфере обучения, обучающих мероприятий с вовлечением всех заинтересованных</p>	<p>организационно-правовых рамок управления риском бедствий - Национальный и местный уровни: a) сделать проблематику снижения риска бедствий неотъемлемой частью основной деятельности каждого в отдельности и всех секторов и изучать содержание и содействовать согласованности и дальнейшему совершенствованию, в соответствующих случаях, национальных и местных законов, правил и государственных стратегий, которые, определяя функции и обязанности, направляют усилия государственного и частного секторов в деле: iii) совершенствования соответствующих механизмов и инициатив по повышению информированности о риске бедствий, которые могут включать финансовое стимулирование, инициативы в области повышения осведомленности общественности и подготовки, введение требования о представлении отчетности, а также правовые и административные меры; iv) создания координационных и организационных структур;</p>
--	--

<p>Предложения</p>	<p>Сендайская Рамочная программа по СРБ 2015-2030 гг.</p>
<p>Реализовать меры, направленные на совместное проведение превентивных и ликвидационных мероприятий</p>	<p>Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции</p>
<p>Проводить совместные учения по СРБ (практические и теоретические)</p>	<p>Неуклонное повышение риска бедствий, в том числе усиление подверженности людей и активов их воздействию, в сочетании с уроками, извлеченными из бедствий прошлых лет, указывает на необходимость продолжать укреплять деятельность</p>

	<p>по обеспечению готовности к бедствиям в рамках реагирования на них, принимать упреждающие меры в ожидании таких событий, объединять меры по снижению риска бедствий с мерами по подготовке к реагированию и обеспечивать наличие потенциала для эффективного реагирования и восстановления на всех уровнях.</p> <p>- Национальный и местный уровни:</p> <p>h) поощрять регулярное проведение учений по проверке степени готовности к бедствиям, реагированию на них и восстановлению, включая тренировочные занятия по проведению эвакуации, учебную подготовку и создание зональных систем поддержки, в целях обеспечения быстрого и эффективного реагирования на бедствия и обусловленные ими перемещения населения, включая предоставление безопасного крова, элементарных продуктов питания и непродовольственных предметов снабжения, поставляемых в порядке оказания чрезвычайной помощи, с учетом в надлежащем порядке местных нужд;</p>
<p>Разработать и подписать меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере СРБ всех заинтересованных сторон</p>	<p>Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий</p> <p>- Национальный и местный уровни:</p> <p>h) стимулировать и совершенствовать диалог и сотрудничество между научным и техническим сообществами с другими соответствующими заинтересованными сторонами и лицами, определяющими политику, для развития взаимодействия науки и политики в интересах повышения эффективности процесса принятия решений, касающихся управления риском бедствий;</p>
<p>Проводить обмен опытом с развитыми странами</p>	<p>Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий</p>

	<p>- Глобальный и региональный уровни: е) поддерживать разработку местных, национальных, региональных и международных удобных для пользователей систем и услуг в целях обмена информацией о передовых методах, экономически эффективных и простых в применении технологиях снижения риска бедствий и извлеченных уроках в отношении стратегий, планов и мер по снижению риска бедствий;</p>
<p>Внедрить «зеленые проекты» по митигации СРБ с вовлечением всех заинтересованных сторон</p>	<p>Приоритетное направление 3. Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия - Национальный и местный уровни: п) укреплять неистощительное и рациональное использование экосистем и применять комплексные подходы к рациональному использованию окружающей среды и природных ресурсов, которые охватывают деятельность по снижению риска бедствий;</p>

Предложения	Сендайская Рамочная программа по СРБ 2015-2030 гг.
<p>Усилить роль НП КР СРБ на областном, районном и местном уровнях через неправительственный сектор (Альянсы НКО)</p>	<p>Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий - Национальный и местный уровни; о) улучшать взаимодействие между гражданами на местном уровне с целью распространения информации о рисках бедствий через местные общественные организации и неправительственные организации.</p>
<p>МЧС КР и ГАМСУиМО реализовать совместные меры по усилению роли СРБ на местном уровне</p>	<p>Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции Неуклонное повышение риска бедствий, в том числе усиление</p>

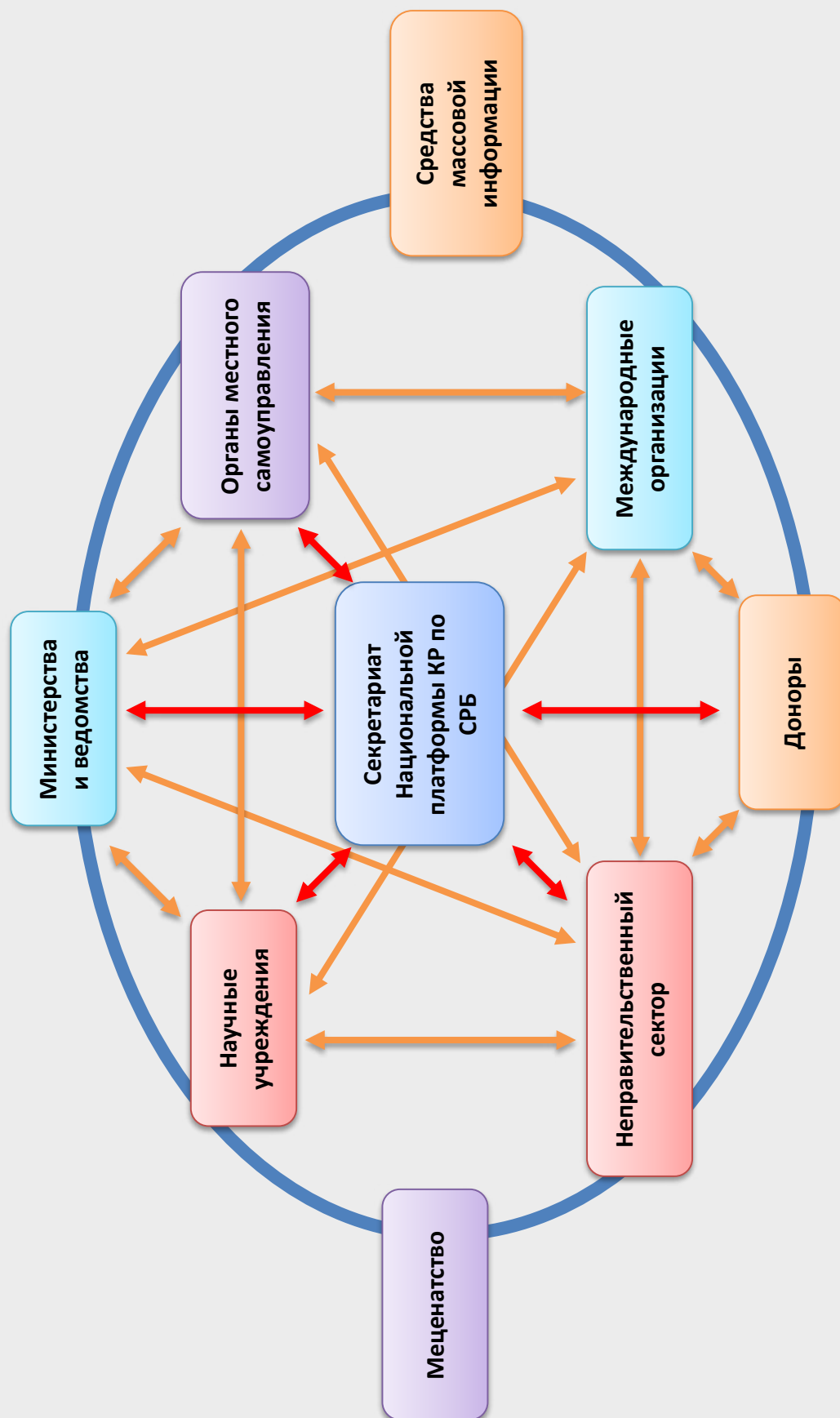


	подверженности людей и активов их воздействию, в сочетании с уроками, извлеченными из бедствий прошлых лет, указывает на необходимость продолжать укреплять деятельность по обеспечению готовности к бедствиям в рамках реагирования на них, принимать упреждающие меры в ожидании таких событий, объединять меры по снижению риска бедствий с мерами по подготовке к реагированию и обеспечивать наличие потенциала для эффективного реагирования и восстановления на всех уровнях.
--	--

Нижеследующий график, разработанный участниками семинара в рамках совместного проекта, представляет схему сотрудничества в процессе СРБ с вовлечением всех заинтересованных сторон на уровне страны при координации всех процессов НП КР СРБ. Красными линиями отмечен процесс координации совместно с НП КР СРБ, а желтыми линиями – процесс взаимодействия всех заинтересованных сторон.

В ходе семинара участники неоднократно отмечали важность и необходимость усиления совместного взаимодействия, а также функционирования Национальной платформы по СРБ как координирующего органа процессов СРБ.

График 13. Схема возможного сотрудничества всех заинтересованных сторон, которая усилит процесс СРБ в стране. Источник: СНП КР СРБ, 2015 г.



Повышение осведомленности и улучшение пропаганды СРБ

Если предполагается, что граждане должны нести коллективную ответственность за повышение устойчивости страны к бедствиям, обучение и образование и осведомленность общественности играют очень важную роль. Все сообщество должно знать об угрозах и факторах риска, которым оно подвержено, чтобы иметь возможность лучше подготовиться и принять меры по противодействию возможным бедствиям. Программы по повышению осведомленности, образованию и укреплению потенциала в сфере СРБ и проведения митигационных мероприятий являются ключевым элементом обеспечения участия граждан в реализации стратегий по СРБ. Это позволит повысить готовность и помочь гражданам эффективнее реагировать на сигналы местных систем раннего оповещения.

Также процесс общественной информированности, направленный на рост осведомленности населения о рисках бедствий и мерах по снижению подверженности угрозам критически важен для снижения риска стихийных бедствий. Меры по росту общественной информированности способствуют изменению поведения, что в свою очередь ведет к появлению культуры СРБ.

Как отмечено СРП СРБ, повышение риска бедствий, в сочетании с уроками, извлеченными из бедствий прошлых лет, указывает на необходимость продолжать укреплять деятельность по обеспечению готовности к бедствиям, в том числе повышения информированности населения и пропаганде СРБ.

Бедствия демонстрируют, что этап восстановления, реабилитации и реконструкции, к которому необходимо готовиться до возникновения бедствия, имеет решающее значение для осуществления принципа «сделать лучше, чем было», в том числе посредством объединения мер по СРБ с мерами по обеспечению развития, что позволяет укрепить потенциал противодействия стран и населения бедствиям.

Правительство Кыргызской Республики совместно с международными и неправительственными сообществами и другими заинтересованными сторонами на постоянной основе проводит мероприятия в сфере повышения осведомленности и пропаганды СРБ.

МЧС КР посредством Центра подготовки и переподготовки специалистов Гражданской защиты проводятся мероприятия по обучению местного сообщества правилам действия при ЧС, готовности к ним, проведению превентивных мероприятий, созданию резервов на местном уровне. Также проводятся обучения командиров ДКС, с целью дальнейшего обучения ими представителей ДСК.

Также рабочей группой МЧС КР с участием представителей Министерства образования и науки КР (МОиН КР) и Кыргызской Академии образования, при технической поддержке ЮНИСЕФ, разработаны учебная программа «Основы безопасности жизнедеятельности» для школьников 6-9 классов и методическое руководство (методическое пособие) для классных руководителей школ. Программа и руководство одобрены на Научно-техническом совете (НТС) при МВК ГЗ КР и направлены в Ученый совет Кыргызской Академии образования (КАО). В 2013 году при поддержке ЮНИСЕФ, Фондом «Спасите детей» и MSDSP KG был разработан и внедрен учебно-методический комплекс по «Основам безопасности жизнедеятельности» для 1-5 классов. Данные материалы

утверждены на НТС при МВК ГЗ КР и Ученым советом Кыргызской Академии образования (КАО), а также рекомендованы для использования МОиН КР и МЧС КР.

Вместе с тем в нашей стране знания и профессиональные навыки характеризуют большинство сообществ, однако в полной мере эти ресурсы очень редко используются. Необходимо предпринять особые усилия для возобновления традиционных ценностей, направленных на рост механизмов преодоления и создания потенциала борьбы со стихийными бедствиями.

Так, в ходе проведенного семинара в рамках совместного проекта участниками также разработаны ряд рекомендаций по повышению уровня осведомленности и улучшения пропаганды СРБ.

Таблица 6. Предложения по повышению осведомленности и улучшению пропаганды СРБ.
Источник: DKKV, СНП КР СРБ, 2015 г.

Стратегическое планирование	
Рабочие цели	
Задачи для разных секторов	
Предложения	Сендайская Рамочная программа по СРБ 2015-2030 гг.
Повысить осведомленность руководящего состава, политического руководства в сфере СРБ	Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий - Национальный и местный уровни: g) повышать уровень осведомленности правительственных должностных лиц всех уровней, организаций гражданского общества, жителей и добровольцев, а также частного сектора, с помощью мероприятий по обмену опытом, практическими уроками и передовыми методами, а также обучения и просвещения по вопросам снижения риска бедствий, в том числе с использованием существующих механизмов подготовки и просвещения и практики коллегияльного обучения; m) поддерживать национальные стратегии повышения уровня осведомленности и информированности общественности по вопросам снижения риска бедствий, включая улучшение качества информации и данных о риске бедствий, с помощью различных кампаний, социальных сетей и мероприятий по мобилизации общественности с учетом особенностей и потребностей аудиторий;
Повысить осведомленность ЛОВЗ и других уязвимых слоев населения, не вовлеченных в сферу СРБ	

<p>Включить обязательные тренинги по СРБ при принятии на работы в государственные структуры</p>	<p>Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции - Национальный и местный уровни: е) принимать государственные стратегии и меры, поддерживающие роль служащих государственного сектора в деле создания или укрепления механизмов и процедур координации и финансирования мер по оказанию чрезвычайной помощи и в деле планирования и подготовки мер по восстановлению и реконструкции в период после бедствий;</p>
<p>Разработать мобильное приложение по СРБ</p>	<p>Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий - Национальный и местный уровни: l) содействовать включению просвещения по вопросам, касающимся риска бедствий, в том числе предотвращения бедствий, смягчения их последствий, обеспечения готовности к ним, реагирования, восстановления и реабилитации, в программы формального и неформального образования, а также в мероприятия по просвещению граждан на всех уровнях, и программы профессионального обучения и подготовки; т) поддерживать национальные стратегии повышения уровня осведомленности и информированности общественности по вопросам снижения риска бедствий, включая улучшение качества информации и данных о риске бедствий, с помощью различных кампаний, социальных сетей и мероприятий по мобилизации общественности с учетом особенностей и потребностей аудиторий;</p>
<p>Проводить осведомление населения о ЧС с использованием новейших технологий (например, формат 3D или нано технологии)</p>	
<p>Создавать мобильные театры с целью представления постановок в сфере СРБ (обучательный)</p>	
<p>Развивать методiku дистанционного обучения в сфере СРБ (в особенности отдаленные регионы)</p>	<p>Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа</p>
<p>Информировать население с использование всех видов транспорта (ж/д, авиация/ транспорт)</p>	<p>Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа</p>

	<p>«сделать лучше, чем было» в деятельности по восстановлению, реабилитации и реконструкции</p> <p>- Национальный и местный уровни:</p> <p>b) инвестировать средства, разрабатывать, поддерживать и укреплять ориентированные на человека межсекторальные системы прогнозирования разных видов угроз и раннего оповещения, механизмы связи в случае возникновения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций, социальные технологии и телекоммуникационные системы мониторинга опасных явлений. Разрабатывать такие системы на основе принципов широкого участия. Учитывать при этом нужды потребителей, в том числе социальные и культурные потребности, с уделением особого внимания гендерным факторам. Содействовать применению простых и недорогостоящих средств и аппаратуры раннего оповещения и расширять каналы распространения данных систем раннего оповещения о стихийных бедствиях;</p>
--	--

Предложения	Сендайская Рамочная программа по СРБ 2015-2030 гг.
Разработать совместный план повышения осведомленности в сфере СРБ	<p>Приоритетное направление 2. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий</p> <p>- Национальный и местный уровни:</p> <p>b) принимать и осуществлять рассчитанные на разные сроки национальные и местные стратегии и планы снижения риска бедствий с указанием задач, показателей и сроков, направленные на предотвращение возникновения риска, уменьшение существующих рисков и укрепление потенциала противодействия в экономическом, социальном, санитарно-гигиеническом и экологическом плане;</p>
Создавать ролики по СРБ / согласовать с МЧС КР, Общественной	<p>V. Роль заинтересованных сторон</p> <p>d) средствам массовой информации следует: играть на местном, национальном, региональном и</p>

телерадиовещательной корпорацией (ОТРК)	глобальном уровнях активную и инклюзивную роль.
Создать комплексные базы данных по ГЗ и СРБ	Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий - Национальный и местный уровни: а) поощрять сбор, анализ, систематизацию и использование соответствующих данных и практической информации; обеспечить ее распространение с учетом потребностей различных категорий пользователей, исходя из обстоятельств;

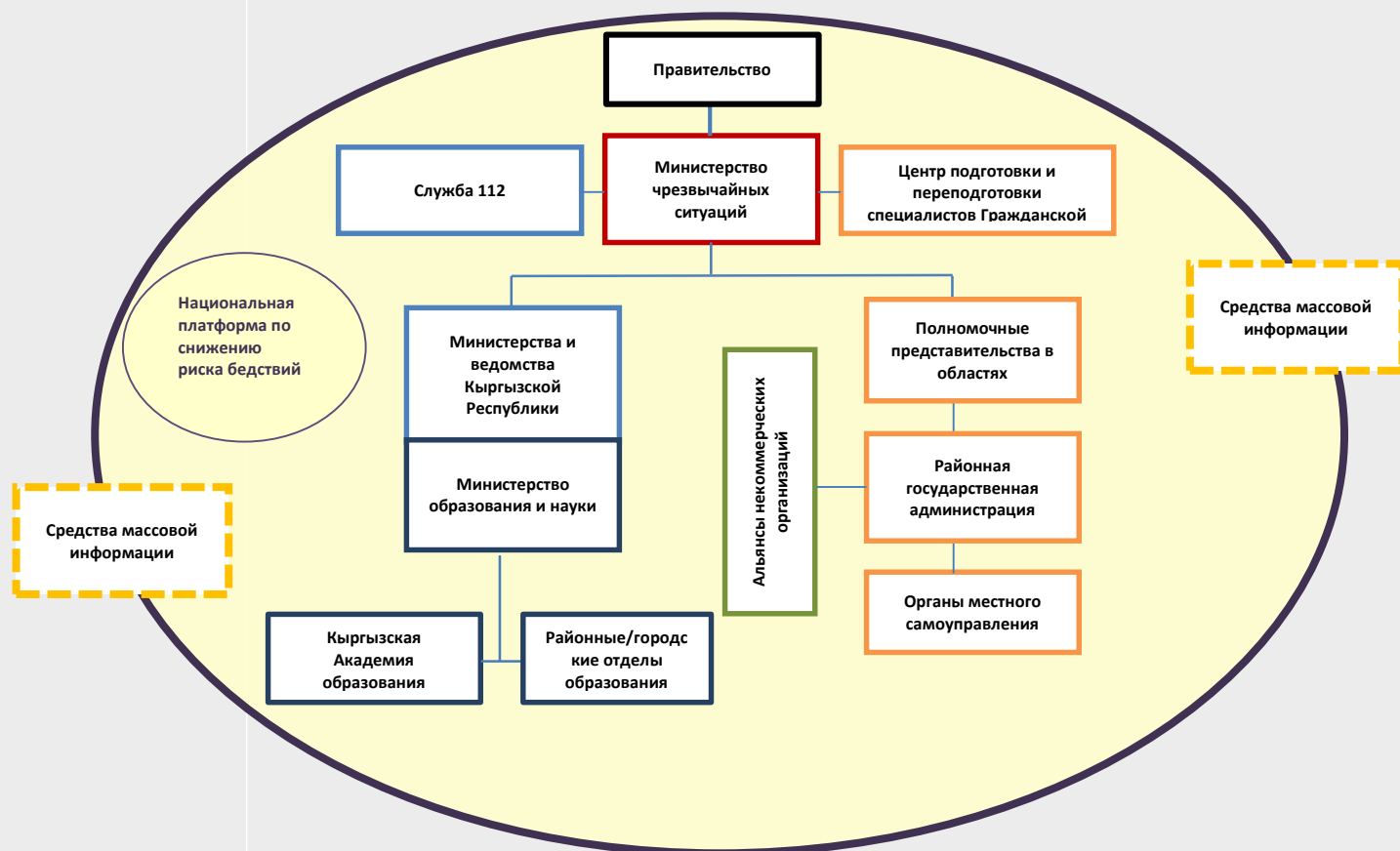
Предложения	Сендайская Рамочная программа по СРБ 2015-2030 гг.
Проводить обучение в дошкольных, школьных, высших учебных заведениях по СРБ (через Альянсы НКО)	Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий - Национальный и местный уровни: l) содействовать включению просвещения по вопросам, касающимся риска бедствий, в том числе предотвращения бедствий, смягчения их последствий, обеспечения готовности к ним, реагирования, восстановления и реабилитации, в программы формального и неформального образования, а также в мероприятия по просвещению граждан на всех уровнях, и программы профессионального обучения и подготовки;
Проводить пропаганду через информационно-разъяснительные компании (через Альянсы НКО)	Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции - Национальный и местный уровни: d) создавать общинные центры для организации разъяснительной работы среди населения и хранения материалов, необходимых для проведения операций по спасению людей и оказанию чрезвычайной помощи;
Создать методические базы данных в сфере СРБ и ее доведение до всех	Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий - Национальный и местный уровни:

Национальная платформа по снижению риска бедствий и заинтересованные стороны

заинтересованных сторон (через Альянсы НКО)	а) поощрять сбор, анализ, систематизацию и использование соответствующих данных и практической информации; обеспечить ее распространение с учетом потребностей различных категорий пользователей, исходя из обстоятельств;
---	--

Далее представлена схема взаимодействия всех заинтересованных сторон по повышению осведомленности населения и улучшения пропаганды о СРБ как на национальном, так и на местном уровне во взаимодействии с уполномоченными органами власти, а также с представителями средств массовой информации (СМИ) посредством использования их потенциала в полном объеме.

График 14. Возможная схема взаимодействия всех заинтересованных сторон, которая усилит проведение мероприятий по повышению осведомленности и улучшению пропаганды о СРБ. Источник: СНП КР СРБ, 2015 г.



Усиление предупреждения и готовности к бедствиям

Хорошо продуманные планы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию не только спасают жизни людей и имущество, зачастую они способствуют улучшению устойчивости и потенциала восстановления после бедствий, снижая воздействие бедствий. Работы по обеспечению готовности и системы раннего оповещения помогают городам, сообществам и отдельным гражданам, которые могут подвергнуться воздействию природных или иных угроз, действовать заблаговременно и правильно для того, чтобы снизить вред здоровью, количество жертв и ущерб имуществу или уязвимой окружающей среде. Устойчивости можно добиться в том случае, если само сообщество и органы власти будут понимать важность и необходимость обеспечения готовности и реагирования на страновом и местном уровнях.

«Внедрение и совершенствование планов готовности, системы раннего оповещения и наращивание потенциала управления при чрезвычайных ситуациях в стране и регулярное проведение учений по повышению готовности населения является одним из основных принципов эффективного механизма готовности, раннего оповещения и реагирования». Источник: ПРООН в Кыргызстане, «Успешные истории снижения рисков бедствий Программы ПРООН на местном уровне», 2011 г.

На основе извлеченных уроках ХРПД можно утверждать, что для более эффективной защиты людей, общин и стран, а также их источников средств к существованию, здоровья, объектов культурного наследия, социально-экономических активов и экосистем чрезвычайно важное значение имеют прогнозирование риска бедствий, планирование на случай бедствий и СРБ как условия укрепления их потенциала противодействия.

В связи с этим, встает необходимость активизации работы на всех уровнях по уменьшению подверженности риску и снижению уязвимости, что тем самым будет способствовать предотвращению появления новых рисков бедствий и установлению ответственности за создание риска бедствий. Необходимо предпринимать более целенаправленные усилия для устранения коренных причин, обуславливающих риск бедствий, таких как последствия нищеты и неравенство, изменение климата и его переменчивость, стихийная и стремительная урбанизация, неэффективное землепользование, и таких усугубляющих факторов, как демографические изменения, слабость институциональных механизмов, политика, разрабатываемая без учета информации о рисках, отсутствие механизмов регулирования и поощрения инвестиций частного сектора в деятельность по СРБ, сложность системы сбыта, ограниченный доступ к технологиям, истощительное ресурсопользование, ухудшение состояния экосистем, распространенность пандемий и эпидемий. Кроме того, необходимо продолжать укреплять роль благого управления в стратегиях по СРБ на национальном, региональном и глобальном уровнях, повышать готовность к принятию ответных мер и проведению мероприятий по восстановлению, реабилитации и реконструкции после бедствий и улучшать координацию в связи с их осуществлением на национальном уровне и использовать период восстановления и реконструкции после бедствия для проведения работ по принципу «сделать лучше, чем было» с применением более эффективных форм международного сотрудничества.

Так, СРП СРБ конкретно определяет приоритетное направление по повышению готовности к бедствиям для обеспечения эффективного

реагирования и внедрения принципа «сделать лучше, чем было» в деятельности по восстановлению, реабилитации и реконструкции с перечислением ряда конкретных мер как на национальном и местном, так и на глобальном и региональном уровнях.

МЧС КР как уполномоченный орган страны в сфере предотвращения и ликвидации ЧС ежегодно проводит превентивные мероприятия по повышению готовности к бедствиям.

Исходя из имеющихся возможностей, предпринимаются организационные и практические меры по уменьшению основополагающих факторов риска бедствий, повышению готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях, подготовке и повышению квалификации руководителей и сотрудников государственных органов и органов местного самоуправления всех уровней, информированию и обучению населения действиям при угрозе или возникновении чрезвычайных и кризисных ситуаций.

С каждым годом всё больше внимания уделяется вопросам укрепления международного сотрудничества путем инициирования и реализации совместных стратегий, концепций, соглашений, договоров, программ и проектов в сфере СРБ и реагирования на чрезвычайные ситуации.

Так, в ходе проведенного семинара в рамках совместного проекта участниками были предложены ряд рекомендаций по усилению подготовки населения и территорий страны к ЧС, а также предотвращению бедствий.

Таблица 7. Предложения по усилению подготовки и предотвращения бедствий. Источник: DKKV, СНП КР СРБ, 2015 г.

Стратегическое планирование
Рабочие цели
Задачи для разных секторов

Предложения	Сендайская Рамочная программа по СРБ 2015-2030 гг.
Разработать стандарты и внедрить в систему мониторинга, прогнозирования и оценки потенциально опасных зон, объектов. Изучение/анализ/разработка рекомендаций по состоянию объектов	Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий - Национальный и местный уровни: d) систематически оценивать и фиксировать потери от бедствий и распространять и обнародовать информацию о них и анализировать экономические, социальные, медико-санитарные, образовательные, экологические и культурные последствия, в зависимости от обстоятельств, в контексте информации о подверженности опасности бедствий в каждом конкретном случае и факторах уязвимости;
Усилить потенциал медицины катастроф с вовлечением всех заинтересованных сторон	Приоритетное направление 3. Инвестиции в меры по снижению риска

	<p>бедствий в целях укрепления потенциала противодействия</p> <p>- Национальный и местный уровни:</p> <p>і) повышать потенциал противодействия национальных систем здраво-охранения, в том числе путем интегрирования мер по управлению риском бедствий в систему медицинских учреждений, предоставляющих первичную, общую и специализированную помощь, особенно на местном уровне; наращивания потенциала работников системы здравоохранения с точки зрения понимания риска бедствий и применения и осуществления в деятельности системы здравоохранения подходов, направленных на СРБ; содействия развитию и укрепления учебного потенциала в области медицины катастроф; и предоставления поддержки и профессиональной подготовки общинным медико-санитарным группам в вопросах использования в программах медицинской помощи подходов, направленных на СРБ, в сотрудничестве с другими секторами.</p>
<p>Повысить информативность по СРБ (повышение потенциала руководителей госструктур и населения) через операторов мобильной связи, рекламные щиты. Обучение в дошкольных, школьных, средних и высших учебных школах</p>	<p>Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий</p> <p>- Национальный и местный уровни:</p> <p>І) содействовать включению просвещения по вопросам, касающимся риска бедствий, в том числе предотвращения бедствий, смягчения их последствий, обеспечения готовности к ним, реагирования, восстановления и реабилитации, в программы формального и неформального образования, а также в мероприятия по просвещению граждан на всех уровнях, и программы профессионального обучения и подготовки;</p> <p>т) поддерживать национальные стратегии повышения уровня осведомленности и информированности общественности по вопросам снижения риска бедствий, включая улучшение качества информации и данных о риске бедствий, с помощью различных кампаний, социальных сетей и</p>

	мероприятий по мобилизации общественности с учетом особенностей и потребностей аудиторий;
Привлекать добровольно-спасательные команды в процессе подготовки	<p>Приоритетное направление 2. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий</p> <p>- Глобальный и региональный уровни: e) поощрять взаимное обучение и обмен передовой практикой и информацией посредством, в частности, проведения на добровольной основе и по собственной инициативе коллегиальных обзоров среди заинтересованных государств;</p> <p>Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции</p> <p>- Национальный и местный уровни: f) организовать обучение имеющихся кадров и добровольных работников мерам реагирования на бедствия и укрепить технический и логистический потенциал в целях обеспечения более эффективного реагирования в чрезвычайных ситуациях;</p>
Содействовать развитию волонтерского движения в сфере СРБ	
Привлекать в сферу СРБ лиц с ограниченными возможностями и здоровьем (ЛОВЗ)	<p>V. Роль заинтересованных сторон</p> <p>iii) учет мнений инвалидов и представляющих их интересы организаций имеет решающее значение при оценке рисков бедствий и разработке и реализации планов, адаптированных к конкретным требованиям, в частности на основе принципов универсального дизайна;</p>
Усилить меры по созданию системы раннего оповещения на местном уровне	<p>Приоритетное направление 2. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий.</p> <p>- Национальный и местный уровни: b) принимать и осуществлять рассчитанные на разные сроки национальные и местные стратегии и планы снижения риска бедствий с</p>

	<p>указанием задач, показателей и сроков, направленные на предотвращение возникновения риска, уменьшение существующих рисков и укрепление потенциала противодействия в экономическом, социальном, санитарно-гигиеническом и экологическом плане;</p> <p>Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий - Глобальный и региональный уровни: b) поощрять проведение комплексных обследований по многофакторным бедствиям и региональных оценок риска бедствий и составление региональных карт бедствий, в том числе с отражением сценариев изменения климата;</p>
--	---

Предложения	Сендайская Рамочная программа по СРБ 2015-2030 гг.
Создать гуманитарные центральные склады по реагированию на ЧС (материально-технические запасы на случаи ЧС). Определение перечня материально-технического обеспечения (МТО). Создание фонда/резерва;	<p>Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации - Национальный и местный уровни: f) организовать обучение имеющихся кадров и добровольных работников мерам реагирования на бедствия и укрепить технический и логистический потенциал в целях обеспечения более эффективного реагирования в чрезвычайных ситуациях;</p>
Держать в готовности силы и средства (проводить обучение специалистов)	<p>h) поощрять регулярное проведение учений по проверке степени готовности к бедствиям, реагированию на них и восстановлению, включая тренировочные занятия по проведению эвакуации, учебную подготовку и создание зональных систем поддержки, в целях обеспечения быстрого и эффективного реагирования на бедствия и обусловленные ими перемещения населения, включая предоставление безопасного крова, элементарных продуктов питания и непродовольственных предметов</p>

	снабжения, поставляемых в порядке оказания чрезвычайной помощи, с учетом в надлежащем порядке местных нужд;
Повысить информативность по СРБ (повышение потенциала руководителей госструктур и населения) через операторов мобильной связи, рекламные щиты. Обучение в дошкольных, школьных, средних и высших учебных школах	<p>Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий - Национальный и местный уровни: l) содействовать включению просвещения по вопросам, касающимся риска бедствий, в том числе предотвращения бедствий, смягчения их последствий, обеспечения готовности к ним, реагирования, восстановления и реабилитации, в программы формального и неформального образования, а также в мероприятия по просвещению граждан на всех уровнях, и программы профессионального обучения и подготовки; m) поддерживать национальные стратегии повышения уровня осведомленности и информированности общественности по вопросам снижения риска бедствий, включая улучшение качества информации и данных о риске бедствий, с помощью различных кампаний, социальных сетей и мероприятий по мобилизации общественности с учетом особенностей и потребностей аудиторий;</p>
Создавать учебные центры по СРБ на местном уровне	<p>Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции - Национальный и местный уровни: d) создавать общинные центры для организации разъяснительной работы среди населения и хранения материалов, необходимых для проведения операций по спасению людей и оказанию чрезвычайной помощи;</p>
Определить безопасные места от различных бедствий	<p>Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий - Национальный и местный уровень: b) рекомендовать к использованию и уточнению базисные линии и периодически оценивать риски бедствий,</p>

	<p>уязвимость, потенциал, подверженность, характеристики угроз и их возможное последующее воздействие в соответствующем социальном и пространственном масштабе на экосистемы с учетом страновых особенностей;</p> <p>с) накапливать и периодически обновлять, в соответствующих случаях, информацию о риске бедствий в конкретной местности, включая карты опасных зон, и предоставлять ее руководителям, общественности и жителям районов, подверженных опасности бедствий, в надлежащем формате с использованием в соответствующих случаях технологии получения геопространственной информации;</p> <p>- Глобальный и региональный уровни:</p> <p>б) поощрять проведение комплексных обследований по многофакторным бедствиям и региональных оценок риска бедствий и составление региональных карт бедствий, в том числе с отражением сценариев изменения климата;</p>
--	--

Ниже, график показывает необходимость усовершенствования стратегии по подготовке и предотвращению бедствий, а также усиления мероприятий на основе стратегии.

В ходе семинара в рамках совместного проекта участники определили основные приоритетные пути усовершенствования стратегии, которые усилят процесс подготовки и предотвращения бедствий, на основе которых далее были разработаны конкретные мероприятия в целях реализации приоритетных путей стратегии с указанием ответственных органов и др.

График 15.

а) приоритетные направления по усовершенствованию стратегии по подготовке и предотвращению бедствий. Источник: СНП КР СРБ, 2015 г.



График 15. б) мероприятия, необходимые для реализации в целях усиления процесса подготовки и предотвращения бедствий. Источник: СНП КР СРБ, 2015 г.



Мобилизация ресурсов

Для получения доступа к ресурсам страна должна иметь стратегию, политику, планы и механизмы реализации. План действий обречен так и остаться всего лишь планом, если он не подкреплён ресурсами. Местным органам власти необходимы механизмы и навыки для получения доступа к ресурсам и управления ими, в том числе для снижения риска бедствий, в контексте концепции перспективного развития, задач и стратегических планов. Источником финансирования могут служить ассигнования и выплаты из национального бюджета отраслевым, партнерство между государственными и частными организациями, техническое сотрудничество, ресурсы могут также предоставляться организациями гражданского общества и внешними структурами.

«Для того, чтобы суметь построить устойчивый город, нам надо будет выделить значительные ресурсы на местном уровне. Это будет нелегко в условиях экономических трудностей и в обстановке недостатка ресурсов. Но у нас нет выбора, мы должны сделать это»
Кейт Хиндс, мэр Портмора, Ямайка, Глобальная Платформа по снижению риска бедствий, Женева, май 2011 г.

Финансирование мер по СРБ является коллективной обязанностью, так, эти обязательства должны исполняться совместно со всеми заинтересованными сторонами – от органов власти местного, областного и национального уровней до организаций частного сектора, промышленности, НПО и отдельных граждан. Взаимопонимание между со всеми секторами поможет обеспечить высокую готовность страны для СРБ.

Помимо финансовых ресурсов в процессе СРБ важны и другие источники. Ценная техническая помощь, информация, образование и обучение может предоставляться научным сообществом, организациями гражданского общества, региональным или специализированными организациями.

Одним из важных аспектов поддержки государств, их национальных и местных органов власти, общин и предприятий в деле снижения риска согласно выявленным пробелам ХРПД по-прежнему имеет международное, региональное, субрегиональное и трансграничное сотрудничество. Развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и африканские страны, а также страны со средним уровнем дохода, которые сталкиваются со специфическими трудностями, нуждаются в особом внимании и поддержке для дополнения их собственных ресурсов и возможностей по двусторонним и многосторонним каналам, которые обеспечили бы достаточные, устойчивые и своевременные средства осуществления в виде содействия в создании потенциала, финансовой и технической помощи и передачи технологий в соответствии с международными обязательствами.

С учетом опыта, полученного в ходе осуществления Хиогской рамочной программы действий, для достижения ожидаемого результата и цели СРП СРБ 2015-2030 гг. необходимо, чтобы государства на местном, национальном и региональном и общемировом уровнях предприняли целенаправленные действия в рамках отдельных и всех секторов в четырех приоритетных направлениях, одним из которых является «Инвестиции в меры по СРБ в целях укрепления потенциала противодействия».

Государственные и частные инвестиции в предотвращение и СРБ посредством принятия структурных и неструктурных мер имеют важное значение

для укрепления потенциала противодействия в плане обеспечения защиты людей, общин и стран в экономической, социальной, медицинской и культурной областях, их имущества и окружающей среды. Эти меры могут стать движущей силой инновационной деятельности, роста и создания рабочих мест. Они эффективны с точки зрения затрат и играют важную роль в спасении жизни людей, предотвращении и сокращении потерь и успешном восстановлении и реабилитации.

Результаты оценки прямого ущерба не позволяют получить адекватные данные по объемам финансовых затрат на восстановление объектов и определить источники привлечения необходимых финансовых ресурсов. В Кыргызской Республике существующая процедура оценки ущерба осталась от старой системы гражданской обороны, когда основное внимание уделялось вопросам ликвидации последствий во время ЧС. Сегодня в управлении рисками бедствий стоят совсем иные задачи – предупреждение чрезвычайных ситуаций и проведение эффективных превентивных мер митигационного и адаптационного характеров.

Для Кыргызской Республики крайне важно уделять больше внимания экономическим и социальным аспектам оценки рисков бедствий как основному элементу обеспечения безопасности населения и объектов социально-экономической инфраструктуры городов, районов, сельских сообществ, уязвимых перед бедствиями. Определение вероятных экономических последствий в результате бедствий, выраженных в обоснованных денежных выражениях, способствует выработке эффективных мер по СРБ. При этом, показателями эффективности социальных и экономических результатов предупреждения бедствий должны быть индикаторы снижения социально-экономического ущерба и эффективного использования ограниченных финансовых и материально-технических ресурсов. В частности, основным аргументом обоснования проектов в рамках специальных превентивных и ликвидационных мероприятий (СПЛМ), проводимых МЧС КР, должно быть соотношение выгод и затрат. Оценка вероятного ущерба при разработке СПЛМ позволит включить в объекты не только жилой сектор, но и сельскохозяйственные угодья и производственные предприятия, сохранение и развитие которых положат основу для реконструкции и строительства социальной инфраструктуры в рамках устойчивого развития. Учет экономических и социальных аспектов оценки рисков является основой внедрения управления рисками бедствий в планирование и реализацию мер по созданию условий устойчивого развития страны.

Однако в Стратегии комплексной безопасности населения и территорий Кыргызской Республики в чрезвычайных и кризисных ситуациях до 2020 года одним из основных проблем ГСЗ является недостаточное финансирование органов местного самоуправления, местных государственных администраций, предусматривающих финансовые ресурсы на предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Учитывая сложившуюся ситуацию в вопросе мобилизации ресурсов для СРБ, участниками семинара были определены ряд рекомендаций по усилению данного направления.

Таблица 8. Предложения по мобилизации ресурсов. Источник: DKKV, СНП КР СРБ, 2015 г.

Стратегическое планирование	
Рабочие цели	
Задачи для разных секторов	
Предложения	Сендайская Рамочная программа по СРБ 2015-2030 гг.
Разработать политику комплексного подхода мобилизации ресурсов	<p>Приоритетное направление 3. Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия</p> <p>- Национальный и местный уровни:</p> <p>а) выделять необходимые ресурсы, в том числе, в соответствующих случаях, финансовые и логистические, на всех уровнях осуществления процесса разработки и проведения в жизнь связанных со СРБ стратегий, директив, планов, законов и постановлений во всех соответствующих секторах;</p> <p>- Глобальный и региональный уровни:</p> <p>б) поощрять разработку и укрепление механизмов и инструментов передачи и распределения рисков бедствий в тесном сотрудничестве с партнерами по международному сообществу, предпринимательскими структурами, международными финансовыми учреждениями и другими соответствующими заинтересованными сторонами;</p>
Рационально использовать природные ресурсы	<p>Приоритетное направление 3. Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия</p> <p>- Национальный и местный уровни:</p> <p>п) укреплять неистощительное и рациональное использование экосистем и применять комплексные подходы к рациональному использованию окружающей среды и природных ресурсов, которые охватывают деятельность по снижению риска бедствий;</p>
Использовать и регулировать технический потенциал на национальном уровне	<p>Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного</p>

<p>Эффективно использовать компетентный кадровый потенциал в сфере мобилизации ресурсов</p>	<p>реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции</p> <p>- Национальный и местный уровни: f) организовать обучение имеющихся кадров и добровольных работников мерам реагирования на бедствия и укрепить технический и логистический потенциал в целях обеспечения более эффективного реагирования в чрезвычайных ситуациях;</p>
<p>Использовать исторический опыт в мобилизации ресурсов</p>	<p>Приоритетное направление 2. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий</p> <p>- Национальный и местный уровни: c) проводить оценку технической, финансовой и административной составляющих потенциала преодоления выявленных рисков на местном и национальном уровнях;</p>
<p>Проводить работы с научными институтами, бизнес сектором, государственными органами и гражданским обществом</p>	<p>Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий</p> <p>- Национальный и местный уровни: i) обеспечивать использование традиционных и местных знаний и методов и знаний коренных народов, исходя из обстоятельств, для дополнения научных знаний в вопросах оценки опасности бедствий и разработки и осуществления политики, стратегий, планов и программ конкретных секторов с применением межсекторального подхода, который следует изменять с учетом особенностей местности и условий;</p> <p>V. Роль заинтересованных сторон b) академическим, научным и исследовательским организациям и сетевым структурам следует: сосредоточить внимание на факторах и сценариях возникновения риска бедствий, включая назревающие риски бедствий, в среднесрочной и долгосрочной перспективе; расширять исследования в целях их прикладного использования на региональном, национальном и местном уровнях; поддерживать действия местных</p>

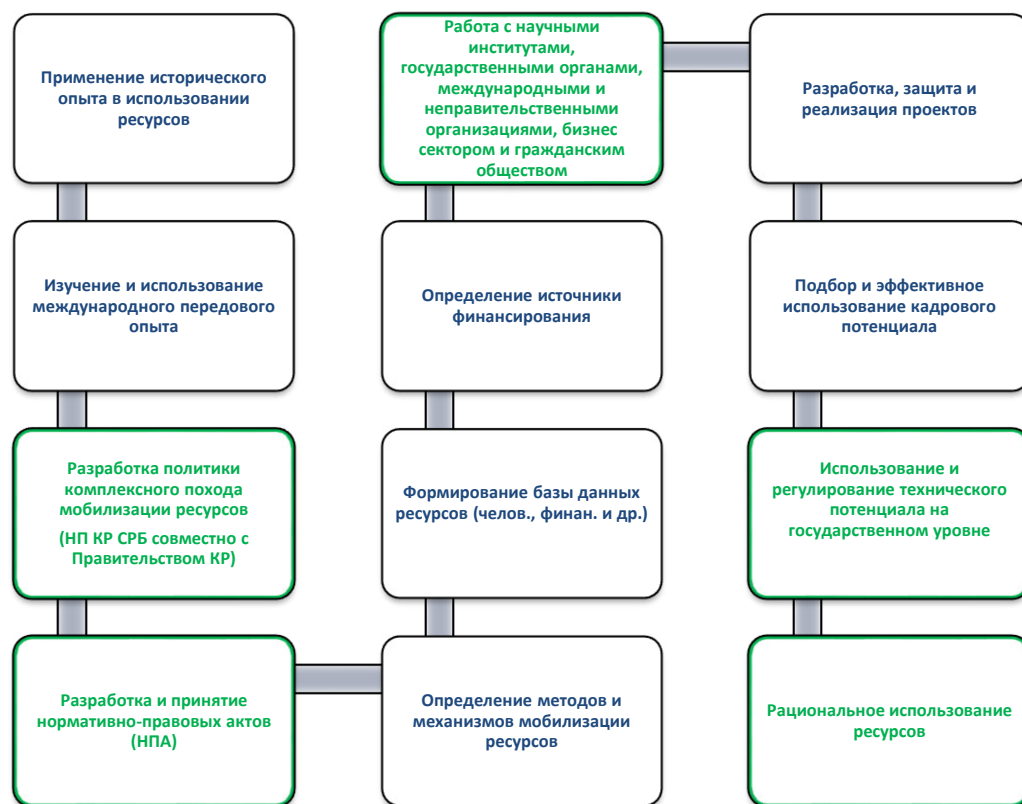
	общин и органов власти; и обеспечивать взаимодействие между политикой и наукой в процессе принятия решений;
Изучить опыт использования международного передового опыта в сфере мобилизации ресурсов	<p>Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий</p> <p>- Глобальный и региональный уровни:</p> <p>d) поощрять общие усилия в партнерстве с научно-техническими специалистами, научными кругами и частным сектором для определения и распространения передовых методов и обмена ими в международном масштабе;</p> <p>e) поддерживать разработку местных, национальных, региональных и международных удобных для пользователей систем и услуг в целях обмена информацией о передовых методах, экономически эффективных и простых в применении технологиях снижения риска бедствий и извлеченных уроках в отношении стратегий, планов и мер по снижению риска бедствий;</p>

Предложения	Сендайская Рамочная программа по СРБ 2015-2030 гг.
Определить источники финансирования	<p>Приоритетное направление 3. Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия</p> <p>- Национальный и местный уровни:</p> <p>m) содействовать, в соответствующих случаях, интегрированию в финансовые и налоговые инструменты соображений и мер, связанных со СРБ;</p>
Сформировать базы данных ресурсов	<p>Приоритетное направление 1. Понимание риска бедствий</p> <p>- Национальный и местный уровни:</p> <p>a) поощрять сбор, анализ, систематизацию и использование соответствующих данных и практической информации; обеспечить ее распространение с учетом потребностей различных категорий пользователей, исходя из обстоятельств;</p>
Принять НПА в области СРБ	<p>Приоритетное направление 2. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий</p> <p>- Национальный и местный уровни:</p>

	<p>а) сделать проблематику снижения риска бедствий неотъемлемой частью основной деятельности каждого в отдельности и всех секторов и изучать содержание и содействовать согласованности и дальнейшему совершенствованию, в соответствующих случаях, национальных и местных законов, правил и государственных стратегий, которые, определяя функции и обязанности, направляют усилия государственного и частного секторов в деле: iii) совершенствования соответствующих механизмов и инициатив по повышению информированности о риске бедствий, которые могут включать финансовое стимулирование, инициативы в области повышения осведомленности общественности и подготовки, введение требования о представлении отчетности, а также правовые и административные меры;</p>
--	---

Нижеследующий график на основан на разработанных рекомендациях по мобилизации ресурсов в целях устойчивой реализации мероприятий по СРБ. Перечень взаимосвязанных между собой мероприятий четко описывают необходимую деятельность по привлечению финансовых, научных и человеческих ресурсов в целях проведения мероприятий по СРБ.

График 16. Перечень мероприятий / схема по мобилизации ресурсов с целью проведения мероприятий по СРБ. Источник: СНП КР СРБ, 2015 г.



Заключение

В 2005 году на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий, 168 стран приняли Хиогскую рамочную программу действий (ХРПД) для повышения устойчивости наций и сообществ к стихийным бедствиям с приоритетными действиями по снижению риска бедствий. Одним из важных компонентов в ХРПД было увеличение создания национальных платформ / национальных координаторов по вопросам снижения риска бедствий. На сегодняшний день, 66 Национальных платформ были развиты в ходе реализации ХРПД.

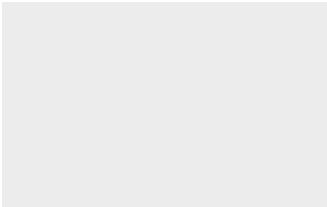
В 2013 году, DKKV от имени МССБ ООН при финансовой поддержке Федерального министерства иностранных дел Германии завершила обзор 50 национальных платформ. Обзор показал, что координация и сотрудничество всех заинтересованных сторон является одним из наиболее значимых требований для того, чтобы сделать национальную платформу успешной. Многие из рассмотренных национальных платформ доказали, что привлечение различных дисциплин и оперативных блоков является одним из наиболее важных условий эффективного и действенного осуществления СРБ и деятельности по управлению рисками бедствий.

В марте 2015 года, на 3-й Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий была принята Сендайская Рамочная программа по СРБ на 2015-2030 гг. (СРП СРБ). Программа подчеркивает важность существования национальных платформ, как неотъемлемой части укрепления вопроса управления рисками бедствий.

В ходе реализации проекта стало ясно, что вовлечение заинтересованных сторон, представляющие Правительство, местные органы власти, неправительственные организации, гуманитарные организации, академические институты и международные организации / агентства ООН может внести значительный вклад в понимание рисков и управление рисками, а также для укрепления процессов снижения риска бедствий. Это проясняет важность понимания институционального потенциала или сотрудничества с другими секторами в целях успешного управления рисками стихийных бедствий. Все это вносит огромный вклад в процесс создания прочных связей между наукой и практикой, и в частности, между местным и национальным уровнями. Сотрудничество или совместные усилия должны быть согласованы и это стало видно, что механизм национальной платформы показывает себя соответствующей платформой для национальных, региональных, глобальных и локальных уровней по обмену знаниями и совместным коллективным усилиям. Поэтому сетевые и совместные действия становятся необходимым условием для улучшения снижения риска стихийных бедствий в каждой области.

Основными факторами для поддержания процессов снижения риска бедствий в координации с Национальной платформой на примере Кыргызской Республики являются:

- ▶ Управление процессами снижения риска бедствий должно принять национальный характер в том числе процессы, проводимые посредством эффективного сотрудничества;

-
- 
- ▶ Важность поиска процессов и процедур, позволяющих всем заинтересованным сторонам участвовать в деятельности Национальной платформы.
 - ▶ Необходимость соответствующим органам уделять большее внимание Национальной платформы в целях содействия процессам принятия решений. Тем не менее, необходимо реализовывать подходы широкого участия.
 - ▶ Потребность во всех уровнях стремления устанавливать и поддерживать высокий уровень местного, национального и международного партнерств и сотрудничества
 - ▶ Существенность рассматривать сотрудничество в рамках СРБ приоритетным и необходимым для страны.
 - ▶ Нужда усиления сотрудничества с другими Национальными платформами или соседних стран или на международном уровне для обмена опытом и извлеченными уроками.

Поэтому, когда реализуются такие проекты, они способствуют повышению возможностей соответствующих структур на национальном, субнациональном и местном уровнях. Они способствуют целостному и комплексному процессу снижения риска бедствий и управлению рисками бедствий. Все аспекты СРБ, такие как управление, Гражданской защита, и создания устойчивого потенциала, рассматриваются как взаимосвязанными и равными приоритетами для создания устойчивости в Кыргызской Республике.

Результаты усилий, как данный проект, также могут иметь отношение к другим странам и регионам. Поэтому, настоятельно рекомендуется поделиться и адаптировать результаты и выводы проекта для других регионов в целях использования наилучшим образом существующим Национальным платформам, а также содействия развитию новых национальных платформ в свете реализации СРП СРБ.

Мы призываем все страны рассмотреть концепцию и методологию исследования с партнерами и заинтересованными сторонами Кыргызской Республики, и принять аналогичные шаги для укрепления устойчивости и риска бедствий управления.

Приложение 1. Заявление представителей министерств и ведомств, государственных агентств, научных и образовательных учреждений, международных, неправительственных и некоммерческих организаций, гражданского общества – участников круглого стола:



ЗАЯВЛЕНИЕ
представителей министерств и ведомств, государственных агентств,
научных и образовательных учреждений, международных,
неправительственных и некоммерческих организаций, гражданского общества –
участников круглого стола:

25 июня 2015 г.

г. Бишкек

1. В результате реализации проекта «Повышение потенциала Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению рисков бедствий в укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий для обеспечения устойчивого развития» все вовлеченные в процесс СРБ стороны стремясь к взаимному сотрудничеству в выполнении мероприятий в сфере снижения риска бедствий в Кыргызской Республике, Заявили о нижеследующем:

- результаты проекта явились важным шагом в усилении роли Национальной платформы КР по СРБ и роли всех заинтересованных сторон, работающих в сфере СРБ;
- стратегические предложения/мероприятия по снижению риска бедствий на национальном уровне выработанные Секретариатом Национальной платформой по СРБ совместно с заинтересованными сторонами будут предложены на рассмотрение Правительству Кыргызской Республики в целях дальнейшей реализации Национальной платформой КР СРБ совместно с заинтересованными сторонами;
- четкое разграничение ролей, функций, обязанностей и полномочий всех участников процесса СРБ является важными условиями в достижении целей эффективного осуществления мероприятий по снижению риска бедствий.

2. Мы, представители министерств и ведомств, государственных агентств, научных и образовательных учреждений, международных, неправительственных и некоммерческих организаций, гражданского общества – участники круглого стола выражаем намерения:

- признать роль Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению рисков бедствий в качестве национального механизма по оказанию содействия государственной системе Гражданской защиты Кыргызской Республики в координации деятельности государственных органов, научных и образовательных учреждений, международных и неправительственных организаций, гражданского общества и бизнес структуры в сфере снижения риска

бедствий, укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий на национальном и местном уровнях.

- поддерживать Национальную платформу Кыргызской Республики по снижению рисков бедствий, а также усилить взаимное сотрудничество по вопросам СРБ;

- признать важность и значение сотрудничества и координации усилий, обеспечения эффективной совместной деятельности в достижении ощутимых результатов в реализации ориентированной на практические действия Сендайской рамочной программы по снижению рисков бедствий на 2015-2030 годы.

3. Кроме того, Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению рисков бедствий и заинтересованные стороны признают важность мероприятий по управлению рисками бедствий, охватывающих разные виды угроз и трансграничное сотрудничество в целях борьбы с возможными проблемами, такими как изменение климата, последствия урбанизации и демографические изменения.

4. Признают необходимость того, что все усилия следует направить на снижение рисков бедствий малых и крупных масштабов, частных и редких, внезапных и прогрессирующих, возникающих в результате природных и техногенных бедствий, а также связанных с ними экологических, технологических и биологических бедствий и рисков.

5. Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению рисков бедствий и заинтересованные стороны при реализации мер по снижению риска бедствий будут стремиться к достижению ожидаемых результатов, целей, задач, руководящих принципов, приоритетных направлений действий Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы.

6. Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению рисков бедствий и заинтересованные стороны выражают добровольные намерения и обязательства консолидировать свои усилия в осуществлении мер по снижению рисков бедствий для обеспечения устойчивого развития посредством осуществления комплекса экономических, социальных, культурных и экологических мер на основе реализации глобальных, национальных, стратегических и программных документов в сфере снижения рисков бедствий и Гражданской защиты в рамках деятельности Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению рисков бедствий.

Приложение 2. Рекомендации по укреплению потенциала Национальных платформ по снижению риска бедствий

I. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ОСНОВАМ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАТФОРМ ПО СРБ

Рекомендация 1

Принять организационно-практические меры по институционализации Национальной платформы по снижению риска бедствий.

Рекомендация 2

Принять меры по определению государственного органа, уполномоченного возглавить, координировать и оказывать всестороннюю поддержку деятельности Национальной платформы по снижению риска бедствий.

Рекомендация 3

Принять меры по созданию рабочего органа Национальной платформы по снижению риска бедствий и всестороннему обеспечению его деятельности

II. РЕКОМЕНДАЦИИ В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАТФОРМ ПО СРБ

Рекомендация 4

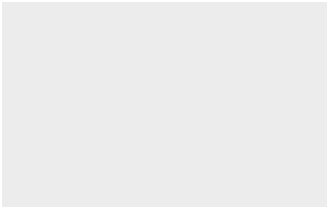
Организовать и провести, с участием всех заинтересованных сторон, всесторонний анализ текущего потенциала Национальной платформы по снижению риска бедствий

Рекомендация 5

Разработать, при участии всех заинтересованных сторон, стратегические предложения / мероприятия по снижению риска бедствий на национальном уровне

Рекомендация 6

Разработать, при участии всех заинтересованных сторон, «Национальный план действий по снижению риска бедствий» (на определённый период: среднесрочный и / или долгосрочный)



**III. РЕКОМЕНДАЦИИ В СФЕРЕ УКРЕПЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАТФОРМ ПО СРБ НА МЕСТНОМ, НАЦИОНАЛЬНОМ,
РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ**

Рекомендация 7

Повысить координирующую роль Национальной платформы по СРБ в укреплении устойчивости населения и территории страны к воздействию бедствий на международном, национальном, и местном уровнях

Рекомендация 8

Расширить сотрудничество Национальной платформы по СРБ с международными организациями и центрами, работающими в сфере СРБ, а также национальными, региональными и глобальными платформами по СРБ

Рекомендация 9

Повысить эффективность деятельности Национальной платформы по СРБ путем создания, укрепления и расширения возможностей местных платформ по снижению риска бедствий (на уровне областей, городов, районов)

Рекомендация 10

Усилить эффективность мер по сбору и обмену полезной информацией с целью повышения знаний, подготовленности и информированности всех заинтересованных сторон в сфере снижения риска бедствий

Приложение 3. Терминологический словарь

Бедствие

Событие, которое серьезно нарушает жизнь местных сообществ и общества, является причиной жертв среди населения, а также обширного материального, экономического или экологического ущерба и воздействия, которое превосходит способность сообщества или общества справиться с ним собственными силами.

Безопасность в чрезвычайных ситуациях

Состояние защищенности интересов личности, общества, территорий и инфраструктуры страны от угроз, возникающих в результате воздействия чрезвычайной ситуации в мирное и военное время, обеспечивающее восстановление нормальных условий жизнедеятельности населения и функционирования производственных объектов.

Восстановление

Восстановление и улучшение, где это уместно, сооружений, средств к существованию и условий жизни общин, пострадавших от бедствий, в том числе усилия по снижению факторов риска бедствий.

Государственная система Гражданской защиты – общегосударственная система, элементами которой являются органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления и организаций Кыргызской Республики, выполняющая функции по снижению риска бедствий, защите населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.

Готовность

Знания и возможности, разработанные правительствами, профессиональными организациями по реагированию и восстановлению, общин и отдельных лиц с целью эффективного прогнозирования, реагирования и восстановления, воздействия вероятных, неизбежных или текущих событиях или экстремальных условий.

Гражданская защита

Составная часть системы общегосударственных и оборонных мероприятий, обеспечивающих в мирное время защиту населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций, а в военное время – от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Гуманитарное реагирование

Совокупность согласованных и взаимосвязанных по цели, месту и времени безвозмездных коллективных и/или индивидуальных действий международных организаций, государственных и общественных организаций различных стран, конфессиональных и иных структур, частных лиц и других участников действий, направленных на ликвидацию всех или части последствий ЧС, первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего в ЧС, или его эвакуацию из опасной зоны, оказание населению медицинской, социальной и др. видов помощи.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - аварийно-спасательные работы и другие неотложные мероприятия проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций направленные на спасения жизни и сохранение здоровья людей, снижения размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зоны чрезвычайной ситуации, прекращение действий характерных для нее опасных факторов;

Национальная платформа по снижению риска бедствий

Общий термин для национальных механизмов координации и политического руководства по снижению риска стихийных бедствий, которые по своему характеру являются межсекторальным и междисциплинарным, совместно с общественным, частным секторами и гражданским обществом привлекают всех заинтересованных сторон внутри страны.

Национальная платформа Кыргызской Республики по снижению риска бедствий

Национальный механизм, предназначенный для оказания содействия в создании и развитии комплексной национальной системы снижения риска бедствий на различных уровнях во взаимодействии и партнёрстве с международными и неправительственными организациями".

Оценка риска

Методология определения характера и степени риска путем анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий уязвимости, которые вместе могут нанести вред подверженному населению, имуществу, услугам, средствам к существованию и окружающей среды, от которых они зависят.

План по снижению риска бедствий

Документ, подготовленный государственными органами, сектором, организацией или предприятием, в котором излагаются цели и конкретные задачи по снижению рисков стихийных бедствий вместе с соответствующими действиями для достижения этих целей.

Посткризисная ситуация

Переход от одного состояния к другому с критическим обострением противоречий, негативных явлений и тенденций;

Предупреждение

Прямое уклонение от неблагоприятных воздействий опасности и связанных с ними бедствий.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций

Комплекс заблаговременно проводимых мероприятий, направленных на максимально возможное снижение риска бедствий, недопущение возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, минимизацию размеров ущерба в случае их возникновения.

Раннее восстановление

Планомерно проводимые соответствующими территориальными органами исполнительной власти восстановительные, ремонтно-восстановительные и строительные работы, а также работы по восстановлению систем жизнеобеспечения населения и социально-реабилитационные мероприятия на территории, где была ликвидирована чрезвычайная ситуация;

Реагирование

Предоставление экстренных служб и государственной помощи во время или сразу же после катастрофы в целях спасения жизней, снижения воздействия на здоровье, обеспечения общественной безопасности и удовлетворения основных жизненных потребностей пострадавших.

Риск

Сочетание вероятности события и его негативных последствий.

Риск бедствий

Потенциальные потери катастрофы, в жизни, состоянии здоровья, средствах к существованию, имущества и услуг, которые могли бы возникнуть у определенной общины или общества течение некоторого заданного будущего периода времени.

Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по СРБ

Консультативно-совещательный орган, призванный осуществлять координацию деятельности и разработать механизмы взаимодействия государственных органов, гражданского общества/общественных объединений, неправительственных и международных организаций в сфере снижения рисков бедствий.

Система раннего оповещения

Совокупность возможностей, необходимых для создания и распространения своевременной и значимой информации предупреждения населения, сообществ и организаций, угрожающим опасность, с целью подготовки и реагирования соответствующим образом и в достаточном времени, чтобы уменьшить возможность повреждения или потери.

Смягчение последствий природных чрезвычайных ситуаций

Снижение негативных последствий природных чрезвычайных ситуаций путем проведения комплекса правовых, организационных, экономических, инженерно-технических, природоохранных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мер.

Снижение риска бедствий

Концепция и практические действия по снижению риска бедствий посредством систематической работы, направленной на анализ и контроль причинных факторов бедствий, в том числе через снижение подверженности угрозам, уменьшение уязвимости населения и имущества, разумное управление

земельными ресурсами и окружающей средой и повышение готовности к неблагоприятным событиям.

Структурные и неструктурные мероприятия

Структурные мероприятия: Любая физическая конструкция по снижению или предотвращению возможных последствий опасностей, или применение инженерных методов для достижения устойчивости к опасности и устойчивости в конструкциях или системах;

Неструктурные меры: Любые меры, не связанные с физической конструкцией, использующая знания, практику или соглашение для снижения рисков и последствий бедствий, в частности в политике и законодательстве, повышении информированности общественности, обучения и воспитания.

Уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики в области Гражданской защиты (далее – уполномоченный государственный орган) – государственный орган исполнительной власти Кыргызской Республики, специально уполномоченный решать задачи в области Гражданской защиты, пожарной, радиационной безопасности, безопасности людей на водных объектах и гидрометеорологии.

Управление риском

Системный подход и практика управления неопределенностью для минимизации потенциального вреда и потерь.

Устойчивость

Способность системы, сообщества или общества, подверженной опасности, сопротивляться, поглощать, приспособиться и оправиться от последствий опасности в своевременной и эффективной манере, в том числе путем сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций.

Устойчивое развитие

Развитие, которое удовлетворяет потребностям настоящего времени, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

Чрезвычайная ситуация

Обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного бедствия техногенного характера, которые могут повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде и объектам хозяйствования, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей;

Приложение 4.

Список рисунков

Рисунок 1. Методология проекта

Рисунок 2. Схема Сендайской Рамочной программа по СРБ, МССБ ООН, 2015 г. (неофициальный перевод НП КР СРБ – 2015 г.)

Рисунок 3. Горный ландшафт Кыргызстана

Рисунок 4. Административное деление Кыргызстана

Рисунок 5. Государственные символы Кыргызстана: **а)** слева - государственный флаг Кыргызской Республики; **б)** справа - государственный герб Кыргызской Республики

Рисунок 6. Карта-схема распространения опасных природных процессов и явлений на территории Кыргызской Республики

Список графиков

График 1. Концептуальные основы проекта. Источник: DKKV

График 2. Поиск в научной литературе, DKKV, 2015 г.

График 3. Статистические данные о количестве произошедших чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического, биолого-социального характера на территории Кыргызской Республики за период 1990-2014 гг.

График 4. Среднегодовой экономический ущерб (млн. долларов) в Кыргызстане

График 5. Управление Государственной системой гражданской защиты КР

График 6. Структура НП КР СРБ

График 7. Структура механизма координации по реагированию на чрезвычайные ситуации на страновом уровне с 2008 года

График 8. Концептуальные основы проекта

График 9. Компетенции и основные обязанности секторов, DKKV

График 10. Ожидания сектора от Национальной платформы

График 11. Междисциплинарный анализ по определению основных направлений совершенствования.

График 12. Схема, показывающая поочередный процесс (комплекс мероприятий) по усилению ныне существующего процесса координации вопросов СРБ

График 13. Схема возможного сотрудничества всех заинтересованных сторон, которая усилит процесс СРБ в стране.

График 14. Возможная схема взаимодействия всех заинтересованных сторон, которая усилит проведение мероприятий по повышению осведомленности и улучшению пропаганды о СРБ

График 15.

а) приоритетные направления по усовершенствованию стратегии по подготовке и предотвращению бедствий

б) мероприятия, необходимые для реализации в целях усиления процесса подготовки и предотвращения бедствий

График 16. Перечень мероприятий / схема по мобилизации ресурсов с целью проведения мероприятий по СРБ



Список таблиц

Таблица 1. SWOT анализ по институциональному развитию

Таблица 2. SWOT анализ партнерства

Таблица 3. SWOT анализ роли и обязанностей в СРБ

Таблица 4. Предложения по усилению координации

Таблица 5. Предложения по усилению совместного взаимодействия

Таблица 6. Предложения по повышению осведомленности и улучшению пропаганды СРБ

Таблица 7. Предложения по усилению подготовки и предотвращения бедствий

Таблица 8. Предложения по мобилизации ресурсов

Библиография

Карта книги Департамента мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций МЧС КР, «Мониторинг, прогнозирование опасных природных процессов Кыргызской Республики за 2015 год».

http://mes.kg/upload/kniga_2015/book_rus005.html

ПРООН в КР, Ситуационный анализ рисков бедствий в Кыргызстане. Программа ПРООН «Управление рисками стихийных бедствий». Проект «Эффективное управление рисками стихийных бедствий для устойчивого развития и безопасности человека». http://npdrr.kg/teh_raboch_gruppy/otcenka_riskov/105-situacionnyy-analiz-ocenki-riskov-bedstviy-v-kyrgyzstane-stranovoy-uroven.html

Сайт «Loveopium», фотография Дмитрия Чистопрудова.

<http://loveopium.ru/priroda/grigorevskoe-ushhele.html>, 2012 год

Сайт «Мини-пансионат Ковчег-град», Карта географического положения Кыргызстана. <http://kovcheggrand.ucoz.net/index/kyrgyzstan/0-4>, 2015 год

Сайт «Президент Кыргызской Республики», Государственные символы Кыргызской Республики.

http://www.president.kg/ru/kyrgyzstan/gosudarstvennye_simvol/, 2015 г.

ADPAC: Community-based Disaster Risk Management field practitioner's handbook, 2004. http://www.preventionweb.net/files/9441_12Handbk.pdf

Asare-Kyei et al.: Multi-scale participatory indicator development approaches for climate change risk assessment in West Africa; 2015.

<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2212420914000995>

Bäckstrand, K.: Multi-Stakeholder Partnerships for Sustainable Development: Rethinking Legitimacy, Accountability and Effectiveness, 2006.

<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/eet.425/abstract>

BEH (Bündnis Entwicklung Hilft): World Risk Report 2013, 2013.

http://weltrisikobericht.entwicklung-hilft.de/uploads/media/WeltRisikoBericht_2013_online_150dpi_01.pdf

Bhadwal et al.: Adaptation to changing water resource availability in Northern India with respect to Himalayan Glacier retreat and changing monsoons using participatory approaches, 2013.

<http://www.pubfacts.com/detail/23845508/Adaptation-to-changing-water-resource-availability-in-Northern-India-with-respect-to-Himalayan-Glaci>

BMZ (Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, Germany):

Information Brochure 3/2010 - Disaster Risk Management - Contributions by German Development Cooperation, 2010.

http://www.bmz.de/en/publications/type_of_publication/information_flyer/information_brochures/Materialie202_Information_Brochure_03_2010.pdf

CARE: Participatory Monitoring, Evaluation, Reflection and Learning for Community-based Adaptation, 2014

<http://insights.careinternational.org.uk/publications/participatory-monitoring-evaluation-reflection-and-learning-for-community-based-adaptation-a-revised-manual-for-local-practitioners>

CONSORTIUM FOR DISASTER EDUCATION

INDONESIA (CDE): A Framework for School-based disaster preparedness, 2011.

http://www.preventionweb.net/files/26013_26008aframeworkofschooleddisaste.pdf

Djalante, R.: Adaptive governance and resilience: the role of multi-stakeholder platforms in disaster risk reduction, 2012.

<http://www.nat-hazards-earth-syst-sci.net/12/2923/2012/nhess-12-2923-2012.pdf>

ECOWAS: ECOWAS Guidelines for the Establishment and Strengthening of National Platforms for Disaster Risk Reduction in West Africa.

http://www.disasterriskreduction.net/fileadmin/user_upload/drought/docs/Guidelines%20national%20platforms.pdf

Elbakidze et al.: Multi-Stakeholder Collaboration in Russian and Swedish Model Forest Initiatives: Adaptive Governance Toward Sustainable Forest Management? 2010. http://pub.epsilon.slu.se/8430/1/Elbakidze_M_etal_111114.pdf

FAO: Introducing Participatory Approaches, Methods and Tools.

<http://www.fao.org/docrep/006/ad424e/ad424e03.htm>

Faune&Flora International: A Guide to Using Tools for Participatory Approaches Conservation, Livelihoods and Governance Programme Tools for participatory approaches, 2013.

<https://www.google.de/webhp?sourceid=chrome-instant&ion=1&espv=2&ie=UTF-8#q=a%20guide%20to%20using%20tools%20for%20participatory%20approaches%20conservation%2c%20livelihoods%20and%20governance%20programme%20tools%20for%20participatory%20approaches>

Faysse, N.: Troubles on the way: An analysis of the challenges faced by multi-stakeholder platforms, 2006.

http://www.wageningenportals.nl/sites/default/files/resource/nicholas_faysse_2006_analysisofchallengesfacedbysps.pdf

Freeman, J.: Collaborative Governance in the Administrative State, 2006.

http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=11408

Gall et al.: Integrated research on disaster risk: Is it really integrated? 2015.

<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2212420915000138>

GFDRR: Partnership Charta, 2006.

http://www.gfdr.org/sites/gfdr/files/publication/GFDRR_Partnership_Charter_2010.pdf

Guha-Sapir, D.: What Have We Learned? Capacity Building for Health Responses in Disasters, 2005.

<http://www.preventionweb.net/english/professional/publications/v.php?id=1922>

Hemmati: Multi-stakeholder Processes for Governance and Sustainability: Beyond Deadlock and Conflict, 2002.

http://www.wageningenportals.nl/sites/default/files/resource/multi_stakeholder_processes_for_governance_and_sustainability_hemmati_2002.pdf

International Institute for Sustainable Development (IISD): Participatory approach to research, publication year unknown.

<http://www.iisd.org/casl/caslguide/participatoryapproach.htm>

IFRC (International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies): World Disasters Report 2013, 2013.

<https://www.ifrc.org/publications-and-reports/world-disasters-report/world-disasters-report-2013/>

IFRC: MENA Workshop on Urban Disaster Risk Reduction and Management – Building Urban Resilience, 2013.

http://www.unisdr.org/files/36460_36441beirutworkshoponurbandrreport.pdf

Kuhlicke, C. et al.: TACTIC (Tools, methods and training for Communities and society to better prepare for a Crisis), 2015.

www.tacticproject.eu

Mitchell, T.: An Operational Framework for Mainstreaming Disaster Risk Reduction, 2003. <http://drr.upeace.org/english/documents/references/topic%203-drr%20processes%20and%20hyogo%20framework%20of%20action/mitchell%202003%20operational%20framework%20for%20mainstreaming%20drr.pdf>

Owor, M.: National Platform a useful forum for Drought Disaster Risk Reduction, 2006. http://web.undp.org/drylands/docs/drought/ADAF2/ADAF2006_2.2_Owor.pdf

Rosenström & Kyllönen: Impacts of a participatory approach to developing national level sustainable development indicators in Finland , 2007.

<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0301479706001617>

Scolobig et al.: Towards people-centred approaches for effective disaster risk management: Balancing rhetoric with reality, 2015.

<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2212420915000084>

Shaw, R. et al.: A Guide for Implementing the Hyogo Framework for Action by Local Stakeholders, 2010. http://www.unisdr.org/files/13101_ImplementingtheHFA.pdf

Spaliviero et al.: Participatory Approach for Integrated Basin Planning with Focus on Disaster Risk Reduction: The Case of the Limpopo River, 2011.

<http://www.mdpi.com/2073-4441/3/3/737>

Turnbull et al.: Toward Resilience A Guide to Disaster Risk Reduction and Climate Change Adaptation, 2013.

<http://www.preventionweb.net/english/professional/publications/v.php?id=30391>

Turnhout et al.: How participation creates citizens participatory governance as performative practice, 2010. <http://www.ecologyandsociety.org/vol15/iss4/art26/>

UNDP: Reducing Disaster Risk a Challenge for Development, 2004.

http://www.planat.ch/fileadmin/PLANAT/planat_pdf/alle_2012/2001-2005/Pelling_Maskrey_et_al_2004_-_Reducing_Disaster_Risk.pdf

UNDP: UNDP Good Practice of DRR on local level, 2011

UNISDR: Findings of the Review of National Platforms for Disaster Risk Reduction 2012-2013, 2013.

http://www.unisdr.org/files/35266_nationalplatformsreview.finalreport.pdf

UNISDR: How to Make Cities More Resilient, 2010-2015

http://www.unisdr.org/files/26462_handbookfinalonlineversion.pdf

UNISDR: Guidelines National Platforms for Disaster Risk Reduction, 2007.

<http://www.unisdr.org/we/inform/publications/601>

UNISDR: HFA - Toolkit for National Platforms for Disaster Risk Reduction in Africa, 2010. <http://www.unisdr.org/we/inform/publications/18923;>

<http://www.unisdr.org/we/coordinate/hfa>

UNISDR: Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030, 2015,

http://www.preventionweb.net/files/43291_sendaiframeworkfordrrn.pdf

Германский комитет по снижению риска бедствий (DKKV)

ул. Фридрих-Эберт-Аллее, 38

D-53113 Бонн

Германия

Телефон: +49 (0)228-619-1942

Факс: +49 (0)228-619-1953

info@dkkv.org

www.dkkv.org

Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий (СНП КР СРБ)

ул. Керимбекова, 1

Бишкек

Кыргызстан

Телефон: +996 312-314-314 (добав. 101,113,114)

Факс: +996 312-314-314 (добав. 110)

secretariat@npdrr.kg

Contact

