

ARAB STRATEGY FOR DISASTER RISK REDUCTION 2030



UNISDR

United Nations Office for Disaster Risk Reduction

ARAB STRATEGY FOR DISASTER RISK REDUCTION 2030

The Arab Disaster Risk Reduction Strategy was adopted by virtue of the League of Arab States Resolution at the Summit Level No. (S.S 733 G.O (29)- E 3- 15/04/2018) in the Riyadh, Kingdom of Saudi Arabia on 15 April 2018.

Contents

Executive Summary	4
1. Background	7
1.1 Context and Rationale	9
1.2 Scope of the Strategy	11
2. Issues and Gaps in the Arab region	12
2.1. Issue of Disasters	12
2.2 Regional Progress in Implementation of HFA: Key Findings	14
3. Purpose, Expected Outcome and Key Themes	16
3.1 Purpose	16
3.2 Expected Outcome	16
3.3 Key Themes	17
3.3.1 Understanding disaster risk	18
3.3.2 Strengthening disaster risk governance to manage disaster risk	19
3.3.3 Investing in disaster risk reduction for resilience	21
3.3.4 Enhancing disaster preparedness for effective response and to “Build Back Better” in recovery, rehabilitation and reconstruction	21
4. Institutional, Financial and Coordination Arrangements	23
5. Monitoring the Implementation of the Strategy	26

Executive Summary

Arab nations have recognized the impact of on-going environmental degradation, rapid unplanned urbanization, and the changing demography and migration trends on the achievement of the sustainable development goals in the region. The region is faced with other challenges imposed by secondary risks associated with the displacement of people, spread of epidemics, food insecurity, conflict and civil unrest, much more than ever before. This recognition is coupled with the immediate responsibility to effectively manage and address the risk of disasters both nationally and regionally, especially those disasters that have become frequent due to increasing climate change across the Arab region.

It is evident that disasters have a direct impact on lives, infrastructure and livelihoods. We equally recognize their medium to long-term impact; seen in the movement of people and animals to other areas with limited resources, the development of unsafe informal settlements in urban centres, and limited availability of and access to transport, health, education and other basic public services in hazard-prone areas.

In accordance with its commitment to achieve the Millennium Development Goals¹, and what was agreed upon in the 2015 Sustainable Development Goals (SDGs), as well as its commitment to the Hyogo Framework for Action for Disaster Risk Reduction 2005-2015 and the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030, the League of Arab States (LAS) has taken the lead in promoting the integration of disaster risk reduction measures in regional policies on sustainable development, adaptation to climate change, and coordination mechanisms for the environment and disaster management. Moreover, the recently held regional platforms have clearly stressed the need to articulate a strategic approach to preserving the Arab socio-economic development gains by enhancing the effectiveness of disaster risk management measures, and through the adoption of risk reduction strategies and plans for adaptation to climate change.

As a follow-up to the 1st Arab Summit on Socio-Economic Development resolutions, the Council of Arab Ministers Responsible for the Environment (CAMRE) has adopted a resolution in its session dated 24

¹ Millennium Development Goals in the Arab States <http://arabstates.undp.org/subpage.php?spid=20>

May 2009 that calls for specific measures to reduce disaster risks and prepare an Arab strategy on disaster risk reduction with a view to:

1. Outline the strategic vision and priorities, and core areas of implementation to reduce the risks of disasters in the Arab region.
2. Enhance institutional and coordination mechanisms and monitoring arrangements to support the implementation of the Strategy at the regional, national and local level through the preparation of a Plan of Action.

The Arab Strategy for Disaster Risk Reduction will complement on-going efforts by technical national, regional and international institutions to reduce the risks of disasters in the region. Partners implementing the Strategy will focus on a multi-sectoral approach to considerably reducing risks across the Arab region by 2030, in line with the global priorities outlined by the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030, and the SDGs.

Deriving initially from the Hyogo Framework for Action (HFA)'s global priorities for disaster risk reduction, and with reference to the purpose of the Arab Strategy for Disaster Risk Reduction, and in order to achieve coherence and harmony with the global developments in disaster risk reduction, most notably the adoption of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030, the main themes of the Arab Strategy for Disaster Risk Reduction have been modified to comprise:

1. Understanding disaster risk;
2. Strengthening disaster risk governance to manage disaster risk;
3. Investing in disaster risk reduction to increase resilience;
4. Enhancing disaster preparedness for effective response and to "Build Back Better" in recovery, rehabilitation and reconstruction.

The themes represent the general framework through which activities, programs and mechanisms for action will be developed in line with the different capacities and needs of participating countries and specialized regional organizations, supported by development partners. The expected outcome of the Arab Strategy for Disaster Risk Reduction (ASDRR) is to achieve a substantial reduction of disaster losses of lives and property at the social, economic and environmental levels in communities and countries of the Arab region.

The main responsibility for the implementation of the Strategy lies at the national level. It is primarily the responsibility of states and

governments, but is also a shared responsibility of all parties, including community-based organizations, non-governmental organizations (NGOs), the private sector, and international and Arab institutions. At the regional level, the League of Arab States, represented by the Secretariat, and the United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNISDR), are coordinating the follow-up on the regional implementation of the Strategy, in collaboration with the United Nations system, Arab, regional and international specialized organizations, regional centers working on disaster risk reduction, national and local authorities, and civil society organizations including the Red Cross and Red Crescent societies, the private sector, and the media.

The ASDRR was developed by the Technical Secretariat of the Council of Arab Ministers Responsible for the Environment (CAMRE) of the League of Arab States and the United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNISDR). Input was provided by several UN agencies, Arab technical organizations, the International Federation of the Red Cross and Red Crescent (IFRC), and the World Bank Global Facility for Disaster Reduction and Recovery (GFDRR). The ASDRR takes into account various regional strategies and programmes for disaster risk reduction already developed by the African Union, the Asia-Pacific Economic Cooperation, the Association of South East Asian Nations, the Euro-Mediterranean Programme for the Prevention, Preparedness and Response to Disasters (PPRD), and the Organization of the Islamic Cooperation (OIC).² The Arab strategy was updated following regional consultations and based on an assessment of the progress made in the implementation of the Hyogo Framework for Action for Disaster Risk Reduction 2005-2015 at the regional level. It is also based on the review of the Arab Strategy in light of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 adopted at the Third United Nations World Conference on Disaster Risk Reduction in Sendai, Japan, in March 2015 and endorsed by the United Nations General Assembly in June 2015.

² African Union/ NEPAD/ African Development Bank/ African Development Fund/ World Bank/ United Nations International Strategy for Disaster Reduction, Africa Regional Strategy for Disaster Risk Reduction, 2004
Asia-Pacific Economic Cooperation, Strategy for Disaster Risk Reduction, Emergency Response and Preparedness in the Asia-Pacific region, 2009 - 2015
Association of South East Asian Nations, Agreement on Disaster Management and Emergency Response, Vientiane, 26 July 2005
European Union, PPRD- South Programme, 'Prevention, preparedness, response to natural and man-made disasters - South Programme'
Organization of the Islamic Cooperation, Draft Strategy on Management of Disaster Risks and Climate Change Implications in the Islamic World, 2010

1. Background

Arab States share not only a common language, culture and historical heritage but also a number of regional and trans-boundary hazards. Different parts of the Arab region are regularly exposed to geological hazards such as earthquakes, volcanoes, landslides and tsunamis. They are also vulnerable to climate-related hazards such as floods, extreme temperature events, drought, sandstorms, forest fires and cyclones. The 2003 earthquake in Algeria, the 2007 Cyclone Gunu in Oman, the 2008 floods in Yemen, the 2009 floods in Morocco and floods which have become an annual recurrence in different parts of the Arab world serve as a few stark reminders of emerging risk and frequent disaster trends in the region³. The impact of climate change is likely to act as a risk multiplier with sea level rise, prolonged drought and desertification, affecting large parts of the region⁴.

Disasters in the Arab region are not sudden events, as they occur when natural hazards are coupled with high vulnerability and exposure; those are in turn linked to the development processes and their consequences in terms of environmental degradation and rapid and unplanned urban growth in hazardous areas. Governance systems also affect disaster management and reflect negatively on the ability to reduce and address risk, particularly in view of the lack of livelihood options for the poor. Disaster losses are exacerbated by the lack of accurate and up-to-date risk information and data. Lack of resources, weakness or unavailability of early warning systems and the fragile infrastructure increase losses from disasters in lives, livelihoods, assets, the economy, the environment, and so forth. The levels of exposure and vulnerability among the Arab population are magnified because the majority of them live in a very limited area and are particularly concentrated along coastal areas. Rapid urbanization, environmental degradation, water scarcity, demographic changes and migration trends, as well as secondary risks associated with population displacement, disease outbreaks, pandemic influenza, and conflict and unrest in the Arab region, pose multiple challenges on a wider scale than ever before, and adversely affect the capacities of Arab countries to reduce and manage disaster risks. At the same time, however, this multidimensional reality, which makes risk more serious and severe, also makes the path to reducing vulnerability more visible through sustainable development approaches and investment in enhancing capacity for disaster response and reduction.

³ Workshop Summary Report, Regional Workshop on disaster risk reduction and climate change, Cairo 2123- Nov 2009 - <http://www.unisdr.org/arabstates/events/v.php?id=11716>

⁴ UNDP, Arab Human Development Report Research paper series: Mapping of climate change threats and human development impacts in the Arab region 2010 - <http://www.arab-hdr.org/publications/other/ahdrps/paper02-en.pdf>

The 2010 Environment Outlook Report for the Arab Region points out that most of the disaster losses in the Arab region were caused by drought, earthquakes, floods and storms. The report also states that more than 37 million Arab people were affected and more than USD 20 billion was lost between 1980 and 2008 due to natural disasters⁵. Meanwhile, the first Arab Sustainable Development Report indicates that the death toll from natural disasters increased by 275 percent in 2006-2015, compared to 1990-1999. The report also cites floods as the most frequent disasters, while drought has led to an increase in the number of people affected by disasters⁶.

In response to the alarming trend of disasters and in line with their commitment to achieve the MDGs, Arab states adopted the Hyogo Framework for Action 2005-2015: Building the Resilience of Nations and Communities to Disasters at the World Conference on Disaster Risk Reduction held in Kobe, Japan 2005. The Hyogo Framework for Action (HFA) was endorsed later in 2005 by the UN General Assembly Resolution 60/195, as a ten-year global plan that reflects the need and commitment to adopt a holistic approach to identifying and putting into action multidisciplinary measures to reduce disaster risk.

Since the adoption of the Hyogo Framework for Action in 2005, progress has been made in disaster risk reduction that, in turn, has reduced mortality from some hazards. Overall, the Hyogo Framework has helped raise public and institutional awareness, create political commitment, mobilize key stakeholders in the civil society and promote measures being taken by a wide range of stakeholders at all levels. Ten years after the adoption of the Hyogo Framework for Action, disasters continue to undermine efforts to achieve sustainable development.

States adopted the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 at the Third United Nations World Conference on Disaster Risk Reduction (WCDRR), held from 14 to 18 March 2015 in Sendai, Japan. The Sendai Framework was adopted unanimously at the United Nations General Assembly (A/RES/69/283). The Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 outlines a broad people-centred approach to disaster risk reduction and applies to large and small-scale disaster risks resulting from natural or man-made hazards as well as related environmental, technical and biological hazards and disasters. The framework seeks to guide the multi-hazard management of disaster risk in development at all levels as well as between and across sectors. Achieving the results of this framework requires strong political leadership and political commitment.

5 The Environment Outlook Report for the Arab Region 2010 <http://eoar.cedare.int>

6 Arab Sustainable Development Report 2015 - <https://www.unescwa.org/publications/arab-sustainable-development-report-2015>

States have the primary responsibility for their own socio-economic development, through the introduction of national development strategies and plans that include measures to reduce disaster risk. Yet, an enabling international and regional environment is essential to support the development of knowledge, capacities, and resources required to build resilient nations and communities. In that respect, regional inter-governmental and technical organizations have a key role to play in fostering and enhancing regional mechanisms, resources and capacities that will contribute to stronger national capacities and progress in monitoring, assessing, and reducing disaster risks.

1.1 CONTEXT AND RATIONALE

The League of Arab States and its technical organizations, including the Arab Academy for Science, Technology and Maritime Transport (AASTMT), the Arab Centre for the Study of Arid Zones and Dry Lands (ACSAD), the Arab Organization for Agricultural Development (AOAD), the Arab Labour Organization (ALO), the Arab League's Educational, Cultural and Scientific Organization (ALECSO), and the Arab Atomic Energy Agency (AAEA), have consistently incorporated disaster risk reduction measures into their projects and technical assistance programmes covering various Arab countries. In addition, a Regional Centre for Disaster Risk Reduction Training and Research (RCDRR) was established in Cairo to strengthen the capacities of Arab countries in reducing disaster risk. The Arab Strategy for Housing and Sustainable Urban Development 2030 was recently developed by the League of Arab States - Environment, Housing, Water Resources and Sustainable Development Unit - Technical Secretariat of the Council of Arab Ministers of Housing and Urban Development to meet SDG 11 on making "cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable", and other relevant sustainable development goals.

Integration of disaster risk reduction concepts into environmental management and climate change adaptation policies came across clearly in the Arab region, perhaps for the first time, in the Arab Ministerial Declaration on Climate Change, adopted by the Council of Arab Ministers Responsible for the Environment (CAMRE) in its 19th session, 5-6 December 2007. The Declaration, among other recommendations, stresses the potential risks of climate change and calls for adaptation programmes to *"include appropriate mechanisms for risk insurance, improvement in the management and efficiency of natural resources through the use of appropriate techniques and advanced monitoring, control and early warning systems, as well as adequate preparedness to confront disasters caused by climate change"*.

A major achievement was also realized during the 20th session of CAMRE, held on 20-21 December 2008, during which CAMRE adopted a resolution (No. 295) calling for increased cooperation and coordination with the UNISDR; thereby placing the follow-up on the implementation of the HFA as a permanent agenda item for CAMRE and its subsidiary body, the "Joint Committee for Environment and Development in the Arab Region". CAMRE also urged Arab states to systematically report on progress made in the implementation of the HFA each biennium.

In 2008-2009, Arab participation in the first biennial review of progress made in the implementation of the HFA led to the release of a regional synthesis report on Progress in Implementation of the HFA for the Arab region⁷. Deriving from initial findings presented in the report and discussed at a multi-stakeholder regional workshop in Jeddah, in its extra-ordinary session on 24th May 2009, CAMRE adopted actions relating to disaster risk reduction as a follow-up to the 1st Arab Summit on Socio-Economic Development. In an important decision, member states approved the need to develop an Arab Strategy for Disaster Risk Reduction (ASDRR) and also called for the establishment of an Arab regional platform for disaster risk reduction (at the ministerial and multi-stakeholder level) to accelerate the implementation of the HFA at the regional, national and local level.

In addition, LAS has developed regional protocols and agreements on disaster and/or emergency management and response that include:

1. The Arab Cooperation Agreement in organization and facilitation of relief operations (approved by LAS Council in 1987, entered into force in 1990 and updated in 2009);
2. A draft Arab Protocol (2008) on cooperation for speedy and immediate response within Arab countries to transfer equipment and expertise in cases of disasters, crises and emergencies;
3. Statute of the Arab Centre to prevent the risks from earthquakes and other natural disasters (adopted by the LAS Council in its session No 121 in 2004).

It is within this overall regional approach and institutional framework that the ASDRR will be defined and implemented.

In response to the outcome of the Third World Conference on Disaster Risk Reduction, and in line with the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030, and in response to the Sharm El Sheikh Declaration on Disaster Risk Reduction (2014), and based on the decision of the Arab Council of Ministers Responsible for the Environment (CAMRE - No. 9/11/2014) on the possibility of updating the ASDRR and

⁷ League of Arab States, UNISDR Executive Summary: Progress in reducing disaster risk and implementing Hyogo Framework for Action in the Arab region - http://www.unisdr.org/preventionweb/files/14463_ImplementationoftheHyogoFrameworkEn.pdf

Plan of Action for the implementation of the strategy in light of the Sendai Framework's outcomes, the United Nations Office for Disaster Risk Reduction and the League of Arab States held a regional meeting on the implementation of the Sendai framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 and the development of a Plan of Action for the implementation of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 in the Arab region to achieve a significant reduction in disaster losses.

1.2 SCOPE OF THE STRATEGY

The ASDRR will focus on compounded risks that threaten the Arab population as a result of natural and related man-made hazards. The Arab region is increasingly at risk from seismic activity, environmental degradation, declining ecosystems, lack of and limited access to water, food insecurity, the emerging impact of climate change phenomena including sea level rise, and extreme weather events, such as recent cyclones, floods, prolonged drought and desertification. All these risks have led to the instability of livelihoods in rural areas, a change in demography and migration trends, rapid unplanned urbanization and infrastructure challenges, governance crises including challenges resulting from public health, disease outbreak and armed conflicts.

In recognition of the multiple risks faced by different Arab countries and their varied progress in implementing actions to reduce disaster risk, the ASDRR will provide a vision and broad range of possible strategic directions to implement the priorities of disaster risk reduction across the Arab states by 2030. The key themes outlined by the ASDRR will include an initial framework to develop a set of core areas of implementation. It will represent a detailed plan of action over three phases (Phase One 2018-2020, Phase Two 2021-2025, Phase Three 2026-2030), to be implemented in line with the different capacities and needs of national authorities and organizations and specialized regional organizations, supported by humanitarian and development partners.

The ASDRR vision will build on current Arab commitments as demonstrated in policies adopted by the League of Arab States and in the various regional strategies and programmes for disaster risk reduction (DRR) already developed in Africa, Asia and Euro-Mediterranean regions and by the Organization of Islamic Cooperation, with an active Arab country engagement.

The ASDRR will also rely on the substantial engagement and participation of existing national platforms and commissions for disaster risk reduction, civil society partnerships and the work of national societies of the Red Cross and Red Crescent. Much progress made at the local level is attributed to this participation.

2. Issues and gaps in the Arab region

2.1 ISSUE OF DISASTERS

Over the last thirty-five years, the region has faced more than 507 disaster events, killing 206,390, affecting 70 million and displacing nearly 3.5 million people⁸. The Arab region is historically at risk from seismic activity. The Jordan rift valley system extends from the Red Sea, through Palestine and moves north across the Dead Sea and Lebanon's Beqaa Valley, putting a number of Arab countries at high risk from seismic activity and associated tectonic impacts. Approximately two-thirds of Jordan's population, the entire population of Lebanon and a large urban population in Syria (covering Damascus, Aleppo, Homs and Hama) live within 50 km east and west of the Dead Sea fault system⁹. Historically, the Maghreb countries – Algeria, Morocco and Tunisia – have been exposed to risk from seismic activity in the Atlas Mountains region, which saw the devastating earthquake of Algeria 2003 that left more than 3,000 killed and caused economic damage worth more than USD 5 billion¹⁰.

Although the Arab region does not contribute more than 4.7 percent to the greenhouse gas emissions, which is among the direct causes of the global climate change, they will bear severe effects in the years to come. The region is particularly vulnerable given already scarce water resources, high levels of aridity and the long coastal stretch threatened by rising sea levels¹¹. In combination with the current demographic trends, most parts of the region will experience severe migration pressures as a result of which the most vulnerable groups, especially women, are likely to be the most affected¹².

8 EM-DAT <http://www.emdat.be/database>

9 United Nations Development Programme, Bureau for Crisis Prevention and Recovery; *Disaster Risk Reduction in the Arab states: Building a DRR agenda for UNDP (DRAFT 2010)*

10 Earthquake Hazard Mapping in the Maghreb Region, Benouar et al, 1996
http://ares.tu.chiba-u.jp/~papers/paperIJ/EESD/EESD1996_Benouar.pdf

11 League of Arab States, UNISDR, Executive Summary: Progress in reducing disaster risk and implementing Hyogo Framework for Action in the Arab region -
http://www.unisdr.org/preventionweb/files/14463_ImplementationoftheHyogoFrameworkEn.pdf

12 International Organization for Migration; *Climate Change, Environmental Degradation and Migration: Addressing Vulnerabilities and Harnessing Opportunities, 2009*

In its fifth report, the Inter-governmental Panel on Climate Change (IPCC) predicted that the global surface temperature change at the end of the twenty-first century (2081-2100) compared with the period 1850-1900 would likely be between 1.5°-2°C or exceed 2°C based on different scenarios. This represents a change in the global surface temperature at the end of the twenty-first century (2081-2100) compared with the period (1986-2005) of 1.7°C - 4.8°C based to different scenarios¹³. Moreover, this increase in temperature will be accompanied by an expected reduction in rainfall rates by 0 to 20 percent. In addition, the region is expected to experience shorter winters, dryer and hotter summers, and an increased frequency of extreme weather events¹⁴.

Recent droughts in Jordan and Syria, during 2007-2010, were the worst over long decades. The Arab region has a total area of about 14 million square kilometers of which more than 87 percent is classified as desert, with high levels of aridity and poor vegetation¹⁵. The mean precipitation levels across the region are projected to further decrease. This will aggravate the already scarce water resources in a region that accounts for eight of the ten most water-stressed countries in the world. There is no doubt that the increasing scarcity of water and arable land resources threaten to leave the region highly vulnerable to food insecurity.

In addition, precipitation variability affects a number of countries, with an unanticipated increase in flood events. The recent floods in Yemen and Saudi Arabia during 2008-2010 are examples. The Yemen flood caused approximately USD 1.7 billion in total damages and losses, and estimated to have increased the poverty rate from 28 to 51 percent¹⁶.

Sea level rise, caused by a rise in global temperature, has the potential to cause loss in significant portions of low-lying agricultural lands across the region. According to a UN-HABITAT report¹⁷, 18 percent of North African urban dwellers live in low elevation coastal zones, with Alexandria, Algiers, Casablanca, Nouakchott and Tunis being areas particularly vulnerable to the increase in sea levels.

¹³ IPCC, The Fifth Assessment Report (2014)

¹⁴ Arab Forum for Environment and Development, Arab Environment: Future Challenges 2008 - <http://www.afedonline.org/afedreport/Full%20English%20Report.pdf>

¹⁵ Arab Water Council, Arab Countries Regional Report DRAFT 2009

¹⁶ Workshop Summary Report, Regional Workshop on disaster risk reduction and climate change, Cairo 2123- Nov 2009 - <http://www.unisdr.org/arabstates/events/v.php?id=11716>

¹⁷ UN-HABITAT, The State of African Cities 2008 - <http://www.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=2574>

The increasing risk of disasters is closely connected to the process of development. Arab states recognize that hazards cannot be prevented, but, through collective actions, the potential impact of hazards can be reduced. Reducing disasters by understanding the underlying risk factors and building knowledge and capacities to assess hazards, risks and vulnerabilities will help protect development gains and strengthen the resilience of communities and nations to disaster impact.

The 2009 Arab Human Development Report notes that the region faces severe challenges in protecting its population from environmental stress. Two trends appear significant, which together with lax development planning, have caused a drastic increase in vulnerability to natural hazards. These are represented by an increase in population pressures and rapid urbanization. Presently, urban areas account for 56 percent of the total population of 320 million; this figure is projected to increase to 66 percent by 2020. The “urban explosion” witnessed in the Arab world has not just been evident in the massive growth of the region’s major cities, but small- and medium sized towns have also shown rapid levels of urbanization causing a stress on limited resources and crumbling infrastructure.

Clearly, relevant adaptation and mitigation strategies need to be examined, discussed and implemented at the regional and national levels, through multi-sector partnerships.

2.2 REGIONAL PROGRESS IN IMPLEMENTATION OF HFA: KEY FINDINGS

The United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNISDR) developed a global online tool to monitor the Hyogo Framework for Action (HFA) through which States report on progress in the implementation of the HFA. In this context, the League of Arab States has prepared a regional report to review the progress made in the period 2005-2015 with regard to the implementation of the HFA in the Arab States. Regional progress has been assessed based on 17 national reports and two reports on drought in Syria and Djibouti, as well as input from the League of Arab States, specialized Arab organizations, UN organizations and international organizations operating in the region¹⁸.

¹⁸ Seven countries contributed national progress reports for the first HFA progress review (200709-): Algeria, Bahrain, Comoros, Egypt, Jordan, Syria, and Yemen; Djibouti contributed a thematic review on drought risk reduction; and Egypt contributed an in-depth national review.

While the national reports provide a general overview of progress made in risk reduction actions across the region, due to limitations in data and information from other countries in the region, it is important to recognize that the analysis presented does not necessarily reflect a comprehensive assessment of progress for the Arab region. However, it does provide a compelling overview of trends, gaps and challenges in disaster risk reduction (DRR) efforts across parts of the Arab region.

According to information made available by the mentioned countries, overall progress has been reported on enhancing political and national commitment to risk reduction, development of institutional mechanisms, national platforms and strategies, enhancing early warning systems and building preparedness and response capacities. In most cases, countries report that increased political commitment does not necessarily translate into operational capacities or commitment of resources to effectively implement the strategies or integrate risk reduction into development plans. Countries witness relatively weak progress in education and public awareness as well as in the collection, availability and accessibility of data and information on risk and vulnerabilities, tools and methodologies for DRR, and multi-risk and multi-hazard approaches.

The League of Arab States, Arab technical organizations, the UN Secretariat, specialized agencies, international organizations and civil society organizations in the region; all provide crucial support to countries, through technical and grant assistance, capacity development, policy advisory services, research and tool development and advocacy for DRR integration into regional programmes and national policies on education, adaptation to climate change, flood risk management, drought assessment and risk mitigation.

A more detailed overview of regional progress and challenges in the implementation of the HFA is compiled in Annex 2.

3. Purpose, Expected

3.1 PURPOSE

1. To outline the strategic vision and priorities, and core areas of implementation to reduce the risks of disasters in the Arab region ;
2. To enhance institutional and coordination mechanisms and monitoring arrangements to support the implementation of the Strategy at the regional, national and local level through the preparation of a Plan of Action in three phases (Phase One 2018-2020, Phase Two 2021-2025, Phase Three 2026-2030).

Vision: The Arab Strategy for Disaster Risk Reduction has been developed to protect existing development gains and enhance the chances of success of future sustainable development efforts by reducing existing risk and preventing future risk by integrating and mainstreaming disaster risk reduction and climate change adaptation in development strategies and plans. Hence, this strategy contributes to better justice and well-being for the Arab people.

3.2 EXPECTED OUTCOME

The expected outcome of the ASDRR is the substantial reduction of disaster losses, in lives and in the social, economic and environmental assets of communities and countries across the Arab region. This, in turn, will help Arab countries achieve the seven global targets of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030:

- a. Substantially reduce global disaster mortality by 2030, aiming to lower average per 100,000 global mortality rate (as well as in the Arab region) in the decade 2020-2030 compared to the period 2005-2015.
- b. Substantially reduce the number of affected people globally by 2030, aiming to lower average global figure (as well as the Arab region figure) per 100,000 in the decade 2020 -2030 compared to the period 2005-2015.
- c. Reduce direct disaster economic loss in relation to global gross domestic product (GDP) by 2030.

- d. Substantially reduce disaster damage to critical infrastructure and disruption of basic services, among them health and educational facilities, including through developing their resilience by 2030.
- e. Substantially increase the number of countries with national and local disaster risk reduction strategies by 2020.
- f. Substantially enhance international cooperation to developing countries through adequate and sustainable support to complement their national actions for implementation of this Framework by 2030.
- g. Substantially increase the availability of and access to multi-hazard early warning systems and disaster risk information and assessments to the people by 2030

3.3 KEY THEMES

The key themes were developed based on the priorities of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030, the outcomes of the Third UN World Conference on Disaster Risk Reduction (2015), the outcomes and recommendations of the first Arab Conference on Disaster Risk Reduction in Aqaba (2013), the outcomes and recommendations of the Second Arab Conference on Disaster Risk Reduction in Sharm El-Sheikh (2014), the Third Arab Conference on Disaster Risk Reduction in Doha (2017), the pivotal results of the national reports on the progress of the Hyogo Framework for Action completed by the Arab States between 2007 and 2015, as well as the results of the Arab Region Meeting on the implementation of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 in Cairo (2015), which emphasized:

1. The need to activate political will and commitments undertaken within the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 and in the context of sustainable development, climate change and other relevant regional issues and advocacy for awareness raising and mobilization.
2. The need to integrate the different Arab strategies so that progress on all sides is reflected in a harmonious and cohesive manner.
3. Governance and transparency are priorities for action to reduce disaster risk along with the need to identify responsibilities, roles and mechanisms of action at all levels.
4. The implementation of the Sendai framework in the Arab region should build on the Hyogo Framework for Action and what has been

achieved so far in the Arab world and work on what has not been implemented, taking into account the specificities and priorities of the region and the various political, economic, environmental, social and health challenges. It should also take into account that capacities, achievements, challenges and implementation mechanisms vary between states in relation to disaster risk reduction.

5. The ASDRR represents a bridge between the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 and national strategies. In addition, the ASDRR contributes to the coherence and complementarity of implementation, evaluation, monitoring and follow-up.
6. The importance of including DRR in development support mechanisms.
7. The need to include DRR in public and private investments so that risk and disaster impact studies are an essential part of investment assessment and development plans.

The ASDRR outlines a strategic direction for four key strategic priorities for action as follows:

3.3.1 Understanding disaster risk

- Understanding, examining and analyzing extensive and intensive risks affecting the Arab region.
- Understanding disparities in vulnerability, level of exposure, risk and disaster losses by sex, age, socioeconomic background and capacity, with an analysis of social, economic and institutional factors as well as natural and physical factors contributing to vulnerability.
- Understanding and integrating climate change mitigation and adaptation efforts into development strategies while ensuring scientific capacities, resources, stakeholder involvement and relevant public awareness through intensifying efforts to understand and assess the potential impacts of climate change in regions and sectors vulnerable to climate hazards.
- Understanding and assessing the interaction of disasters with the main drivers of risk such as poverty, environmental degradation, rapid urbanization, the development process and economic and

development policy-making, as well as their linkages with risk governance and disaster reduction.

- Ensuring that national and local scientific and community assessments are available for multi-hazard risks and that risk assessments include key sectors with a focus on urban centers, taking into account the views of relevant actors and stakeholders, including the most vulnerable groups to disaster risks.
- Ensuring the availability of capacities and systems for monitoring, recording and disseminating data on basic hazards and vulnerability at the regional, national and local levels.
- Establishing regional early warning systems and networks to monitor multiple hazards in the region.
- Forming a network of regional experts on disaster risk management and related issues.
- Ensuring that disaster risk information and disaster events are made available at all levels and accessible by all stakeholders (through networks, the development of information exchange systems, regional databases, etc.).
- Ensuring that state-of-the-art materials, curricula and methodologies are used to take into account emerging regional, national and local risk contexts and realities.
- Raising public awareness and launching advocacy campaigns and activities with community participation to highlight disaster risk reduction measures and practices (i.e. through online games, schools, educational institutions, hospital preparedness training, and the distribution of booklets on how to assess and support, for instance, the structural safety of key enterprises).
- Creating regular training opportunities and skills development of managers, decision-makers and community volunteers along with ensuring women's participation.

3.3.2 Strengthening disaster risk governance to manage disaster risk

- Improving links between DRM and development and economic policies at the national, local and sectoral levels.

- Incorporating risk reduction considerations into national and local policies, plans, and legal frameworks for all critical sectors related to the achievement of the Sustainable Development Goals: poverty reduction, support for biodiversity in semi-urban and rural areas, provision of basic education, addressing the vulnerability of women, children, people with special needs, internally displaced people and other vulnerable population groups, combatting disease, addressing public health challenges, promoting environmental sustainability and ensuring partnerships for development.
- Ensuring that national and local risk reduction strategies include a long-term capacity development plan in line with adequate budget allocation.
- Incorporating elements of DRR into urban planning and management of residential areas, including the application of building codes.
- Ensuring decentralization of dedicated and adequate resources, community participation and collaboration with civil society groups and the private sector during all planning and implementation efforts for disaster management and risk reduction.
- Identifying financial needs for the implementation of national, local and sectoral plans as well as potential sources of funding for disaster risk management policies from the public (public debt, taxes, treasury bonds, aid) and private (investments, remittances) sectors, and accordingly develop a timetable for implementation.
- Developing indicators and criteria to track progress on risk reduction and clarify the cost-benefit ratio for investment in this area.
- Developing and enforcing regulations and legislations to enhance liability and accountability for risk creation processes by individuals and sectors, to transfer these risks to the public sector, citizens or other sectors, and to develop disaster risk assessment procedures and legislations for major development projects, particularly major infrastructure projects.
- Developing a risk governance framework to enhance transparency and accountability of pre-assessment decisions, scientific and community assessment, disaster risk classification and management.
- Institutionalizing national and local cross-sectoral risk management platforms while ensuring that they take into account key risk factors, prioritize the most vulnerable sectors, populations and groups most at risk (especially in conflict areas), as well as urban centers and settlements.

3.3.3 Investing in disaster risk reduction for resilience

- Ensuring the flow of resources to support ongoing scientific research aimed at finding risk reduction solutions that can be applied especially in the short and medium term.
- Analysing existing and emerging financial mechanisms for disaster reduction as well as identifying and developing the most efficient means of risk transfer and financing.
- Implementing economic and productive sectoral plans and policies to limit the vulnerability of economic activities and essential services (including tourism, shipping, ports, agriculture, industry, infrastructure, education, and public health).
- Developing and implementing programs to increase resilience for all vital national infrastructures, including cultural and natural heritage, places of work, and education and health sectors.
- Working to reduce existing risks and prevent new risks that may arise through development, urban development, or major investment projects in industry, tourism, roads, infrastructure, etc.
- Developing economic, social, and institutional measures in addition to physical measures to reduce risk and vulnerability.
- Reducing the vulnerability of livelihoods and investing in community development and social security.
- Integrating disaster risk reduction considerations into rural development policies.

3.3.4 Enhancing disaster preparedness for effective response and to “Build Back Better” in recovery, rehabilitation and reconstruction

- Developing a strong policy and building technical and institutional capacity, as well as developing disaster management mechanisms that include risk reduction scenarios.
- Preparing disaster preparedness, contingency, recovery and reconstruction plans at all administrative levels, as well as ensuring the participation of women, the elderly, children, displaced persons, and people with special needs.

- Establishing health support systems during emergencies that provide free care to victims and help address the mental health effects of disasters (and other long-term effects).
- Ensuring the availability of national and local regional financial reserves and applying precautionary mechanisms known to all stakeholders to ensure effective response and recovery when needed.
- Ensuring that sub-national and local actions are implemented to share important information in a timely manner during hazard events and disasters, and for purposes of post-event reviews.
- Integrating international quality standards into disaster response.
- Ensuring institutional capacity for damage and loss assessments.
- Enhancing cooperation among Arab countries with regard to disaster response, preparedness and recovery.
- Ensuring that disaster risk reduction measures are integrated into post-disaster recovery and rehabilitation processes.
- Ensuring the continuity of basic and essential services, as well as the continuity of operations, as part of the capacity-building programs for sectoral resilience.
- Emphasizing the use of various regional sectoral plans for emergency preparedness and response (for example: the Arab Nuclear and Radiological Emergency Plan).
- Institutionalizing post-disaster needs assessment efforts and linking them to sectoral programs to increase resilience.
- Institutionalizing disaster loss databases so that they are updated after each disaster.
- Developing social and psychosocial support measures and capacities for affected people and communities.
- Planning for recovery during the pre-disaster phase and developing recovery plans independent from response plans.
- Ensuring that the recovery plans described above are based on the concept of 'Building back better' to avoid re-creating risk within the reconstruction process.

4. Institutional, Financial and Coordination Arrangements

Effective implementation of the strategy depends on institutional arrangements, capacities and resources made available at the global, regional, national and local level.

The Chair's Summary of the 2009 Global Platform for Disaster Risk Reduction¹⁹ concluded that sustained financing for disaster risk reduction is of critical importance if risk reduction goals are to be realized by 2015. Proposals submitted by country representatives, international organizations and financing institutions at the Global Platform in 2009 included a variety of innovations including - incentives for retrofitting, introduction of risk transfer and sharing tools and mechanisms, adoption of risk-sensitive development financing, private sector involvement, debt swap to finance disaster reduction measures and linkages with adaptation financing, among others.

Institutional innovations proposed included more direct resourcing of local initiatives and groups that are effective in reducing risks, such as grassroots women's organizations. Globally, there is agreement that more explicit information is needed on the effectiveness and cost of specific measures and on the patterns of current investments in disaster risk reduction. There was support by many participants at the Global Platform to target the equivalent of 10 percent of humanitarian relief funds to disaster risk reduction efforts. Similarly, a 10 percent figure was proposed as a target share of post-disaster reconstruction and recovery projects and national preparedness and response plans. Calls were also made for at least 1 percent of all national development funding and all development assistance funding to be allocated to risk reduction measures.

In the Arab region, funding remains the main challenge that faces national and local authorities, civil society organizations and humanitarian workers implementing disaster risk reduction measures that target communities at risk. In fulfilling the emerging global commitments, the League of Arab States encourages its member states to allocate at least 1 percent of national development funding and development assistance towards disaster risk reduction measures.

¹⁹ <http://www.preventionweb.net/globalplatform/2009/>

Countries in the Arab region currently have access to a range of existing regional financing mechanisms for socio-economic development in addition to their dedicated national disaster relief and response budgets. Countries could also assess the possibility of utilizing the existing regional funds and mechanisms by allocating a dedicated budget for disaster risk reduction and recovery activities at the sub-regional, national or local level within these Funds. Development and humanitarian donor assistance plays an important role in developing sustainable measures for risk reduction at the national level across the Arab region. The League of Arab States encourages international development and humanitarian partners to intensify efforts in view of the expressed commitment of the Arab states.

It should be noted that the Arab States expressed commitment, through the Sharm El-Sheikh Declaration on Disaster Risk Reduction, which was issued at the Second Arab Conference on Disaster Risk Reduction held in Egypt in September 2014, to develop national financing mechanisms to reduce disaster risk and address its impact, benefitting all sectors and local authorities while mobilizing private sector resources to address the impact of disaster risk on their performance. The Sharm El-Sheikh Declaration also stressed the need to support the Technical Secretariat of the League of Arab States to strengthen its capacity to follow up on the implementation by states of the post-2015 Sendai Framework for Disaster Risk Reduction, the Arab Strategy for Disaster Risk Reduction and outcomes of related Arab conferences.

The following stakeholders will have a key role to play in the development and implementation of the Strategy and its Plan of Action:

The League of Arab States: will provide leadership, strategic guidance, facilitate, strengthen and coordinate the implementation of the Strategy, in addition to monitoring progress and seeking support from regional and international development partners in order to strengthen coordination and cooperation at the regional level.

United Nations specialized agencies including regional social and economic commission/s: will focus on providing strategic guidance to member states, coordinating activities, integrating the objectives of the International Strategy for Disaster Reduction in their programmes through developing relevant activities, submitting annual reports on the progress made, providing coordination and supporting the training of sub-regional, national and local authorities, as relevant.

Regional centres of excellence on Disaster Risk Reduction: will support the implementation of the ASDRR through capacity development, and training and research activities in collaboration with international partners and in response to national needs.

National authorities: will lead the process of developing disaster risk reduction capacities, integrating disaster risk reduction into sustainable development measures and enhancing coordination mechanisms to establish national platforms or committees for disaster risk reduction. National authorities will ensure the establishment of an enabling environment by adopting timely and relevant legislations and policies at the national and local levels.

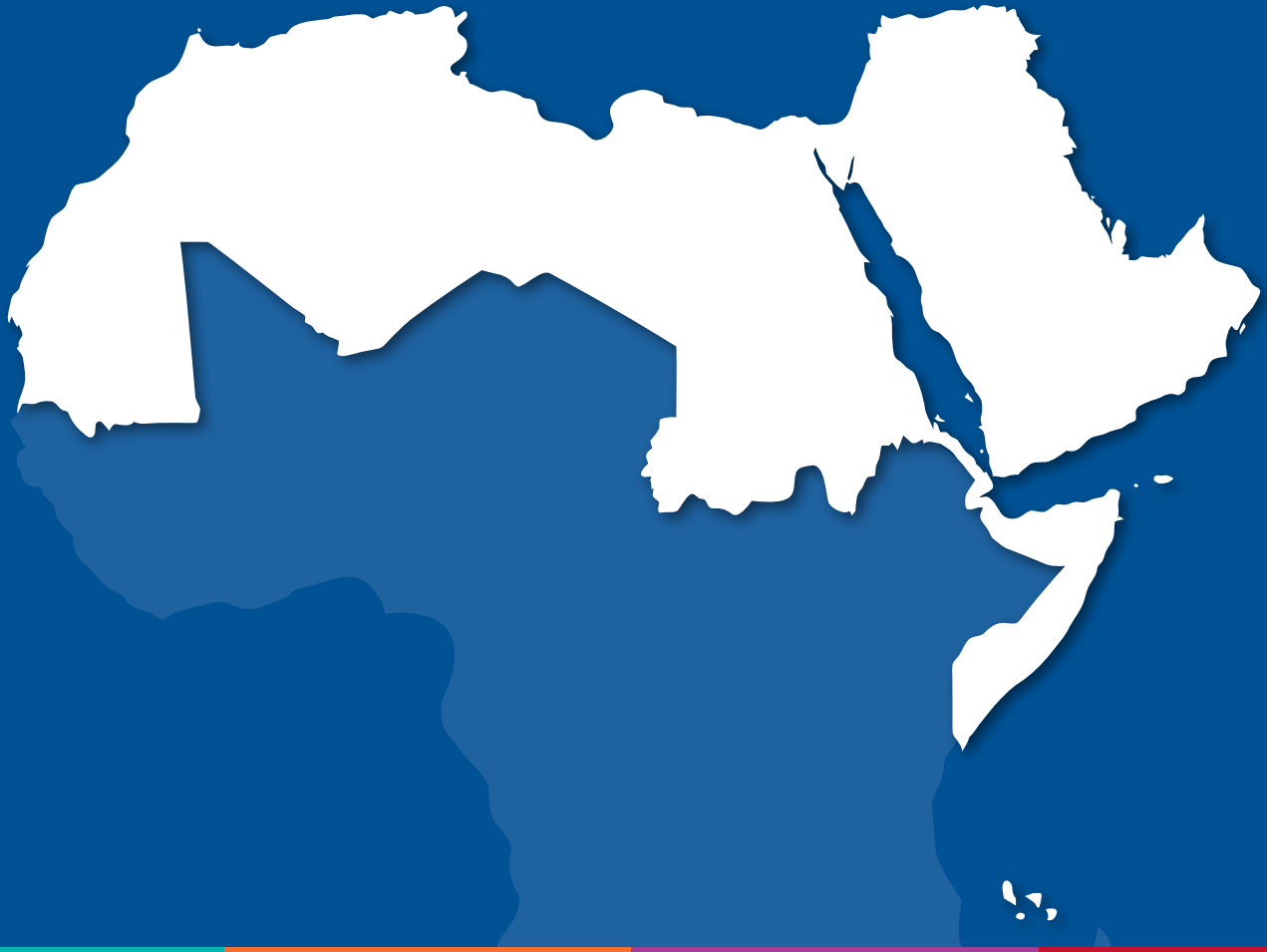
Civil society organizations, including Red Cross and Red Crescent societies and the **Private sector:** will participate in the implementation of the ASDRR by collaborating with the authorities at the local, national and regional levels, within its corporate social responsibility, in addition to providing coordination and implementation support and guidance in niche sectors/ as applicable.

Media, in all their forms, will participate and interact with all partners to raise awareness and disseminate a culture of safety through clear media messaging on risks and natural hazards in the Arab countries and on how to reduce risks.

International development partners: All the above-mentioned institutions and groups will work together to provide guidance to the international development and humanitarian community and provide necessary assistance and resources for disaster risk reduction. The development partners' assistance will be mainly directed towards the key sectoral areas based on their comparative advantages. These include, but are not limited to the following areas: capacity development, trainings, knowledge management, risk assessments, integration of disaster risk reduction in environment, health and education sectors, supporting the coordination and harmonization of disaster risk reduction tools at national and local levels, among others.

5. Monitoring the implementation of the Strategy

The responsibilities of monitoring the implementation of the strategy will be planned to include primarily functions performed by the League of Arab States, specialized Arab organizations, and national governments during the implementation of the strategy. Key indicators for monitoring the implementation of the Arab Strategy will be extracted from the global indicators for reporting and monitoring progress in the implementation of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030, to be integrated into the Plan of Action. In order to facilitate the effective monitoring of the implementation of the Plan of Action of the Arab Strategy, the League of Arab States, in partnership and cooperation with the United Nations Office for Disaster Risk Reduction, will coordinate and follow up on the biennial assessment of the progress made in the implementation of the Sendai Framework by reviewing national and regional progress on disaster risk reduction and preparing a regional report in this regard every two years.



الإستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث 2030



UNISDR

مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث

**الإستراتيجية العربية
للحد من مخاطر الكوارث 2030**

المحتويات

4	ملخص تنفيذي
7	1. خلفية عامة
9	1.1 السياق والأساس المنطقي
11	2.1 نطاق الإستراتيجية
12	2. القضايا والثغرات في المنطقة العربية
12	1.2 مشكلة الكوارث
14	2.2 التقدم الإقليمي المحرز في تنفيذ إطار عمل هيوغو (HFA): النتائج الرئيسية
16	3. الغرض - النتيجة المتوقعة - المحاور الرئيسية
16	1.3 الغرض
16	2.3 النتيجة المتوقعة
17	3.3 المحاور الرئيسية
18	1.3.3 فهم مخاطر الكوارث
19	2.3.3 تعزيز حوكمة الحد من مخاطر الكوارث لإدارة مخاطر الكوارث
20	3.3.3 الاستثمار في مجال الحد من مخاطر الكوارث من أجل زيادة القدرة على مواجهتها
21	4.3.3 تعزيز التأهب للكوارث بغية التصدي لها بفعالية وإعادة البناء بشكل أفضل في مرحلة التعافي وإعادة التأهيل والإعمار
23	4. الترتيبات المؤسسية والمالية والتنسيقية
26	5. مراقبة تنفيذ الإستراتيجية

ملخص تنفيذي

لقد أدركت الدول العربية الآثار السلبية التي يخلفها التدهور البيئي المستمر والنمو الحضري المتسارع وغير المخطط له واتجاهات التوزيع الديموغرافي والهجرة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة في هذه المنطقة، فيما تهدد المنطقة تحديات أخرى تفرضا عليها المخاطر المصاحبة لتشريد السكان وانتشار الأمراض الوبائية وانعدام الأمن الغذائي والنزاعات والاضطرابات وذلك بشكل يفوق ما تعرضت له المنطقة من قبل. ويأتي هذا الإدراك مصاحباً للمسؤولية المباشرة إزاء إدارة ومجابهة مخاطر الكوارث بفعالية على الصعيد الوطني والإقليمي لا سيما أن الكوارث باتت تحدث بشكل متكرر نتيجة تغيرات مناخية متزايدة عبر المنطقة العربية.

ويبدو جلياً أن للكوارث أثراً مباشراً على الأرواح والبنية التحتية وسبل المعيشة كما ندرك أيضاً أن هناك آثار تتجم عن هذه الكوارث على المدى البعيد والمتوسط والتي تظهر في انتقال الأشخاص والحيوانات إلى مناطق أخرى محدودة الموارد وفي إنشاء المساكن غير الرسمية (العشوائيات) وغير الآمنة في المراكز الحضرية بالإضافة إلى محدودية خدمات النقل والصحة والتعليم وغيرها من الخدمات العامة وقصور النفاذ إليها في المناطق المعرضة للخطر.

ومراعاة لالتزامها بتحقيق الأهداف التنموية للألفية¹ وما تم الاتفاق عليه في 2015 من أهداف التنمية المستدامة والتزاماً بإطار عمل هيوغو للحد من مخاطر الكوارث 2005-2015 وإطار سندي للحد من مخاطر الكوارث 2015-2030 فقد لعبت جامعة الدول العربية دوراً ريادياً في تعزيز إدراج إجراءات الحد من مخاطر الكوارث في السياسات الإقليمية الخاصة بالتنمية المستدامة والتكيف مع تغير المناخ وآليات التنسيق المعنية بالادارة البيئية وإدارة الكوارث. وعلاوة على ذلك فقد شهدت المنتديات الإقليمية التي عُقدت مؤخراً تشديداً واضحاً على الحاجة لبلورة نهج استراتيجي للحفاظ على مكاسب التنمية العربية الاقتصادية والاجتماعية من خلال تعزيز فعالية الإجراءات المتخذة لإدارة مخاطر الكوارث ومن خلال تبني استراتيجيات الحد من المخاطر وخطط التكيف مع تغير المناخ.

وفي إطار متابعة قرارات القمة العربية الأولى للتنمية الاقتصادية والاجتماعية أصدر مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة (CAMRE) قراراً في جلسته يوم 24-مايو-2009 يدعو لاتخاذ إجراءات محددة للحد من مخاطر الكوارث وإعداد إستراتيجية عربية للحد من مخاطر الكوارث بغرض:

1. بلورة رؤية وأولويات إستراتيجية ومجالات تنفيذ رئيسية للحد من مخاطر الكوارث في المنطقة العربية؛
2. تعزيز الآليات المؤسسية وآليات التنسيق وتدابير الرصد والمتابعة لدعم تنفيذ الإستراتيجية على الصعيد الإقليمي والوطني والمحلي من خلال إعداد برنامج عمل.

١ الأهداف التنموية للألفية في الدول العربية <http://arabstates.undp.org/subpage.php?spid=20>

وسوف تكون الإستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث مكملة للجهود القائمة التي تبذلها المؤسسات الوطنية والإقليمية والدولية المتخصصة بهدف الحد من مخاطر الكوارث في المنطقة العربية. كما سيركز الشركاء المنفذون للإستراتيجية على نهج متعدد القطاعات لتحقيق انخفاض ملموس في المخاطر التي تواجه المنطقة العربية بحلول عام 2030 وذلك وفقاً للأولويات العالمية التي حددها إطار سندي وأهداف التنمية المستدامة.

واستناداً في البدء إلى أولويات إطار عمل هيوغو فيما يتعلق بالحد من مخاطر الكوارث وبالرجوع للغرض من الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث ولتحقيق تناغم وموائمة مع المستجدات العالمية في مجال الحد من مخاطر الكوارث وأهمها اعتماد إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث فقد تم تعديل المحاور الرئيسية للاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث لتتبلور حول:

1. فهم مخاطر الكوارث.
2. تعزيز حوكمة الحد من مخاطر الكوارث لإدارة مخاطر الكوارث.
3. الاستثمار في مجال الحد من مخاطر الكوارث من أجل زيادة القدرة على مواجهتها.
4. تعزيز التأهب للكوارث بغية التصدي لها بفعالية وإعادة البناء بشكل أفضل في مرحلة التعافي وإعادة التأهيل والإعمار.

والجدير بالذكر أن هذه المحاور تُمثل الإطار العام الذي سيتم من خلاله تطوير الأنشطة والبرامج وآليات العمل وفقاً للقدرة والاحتياجات المختلفة للدول المشاركة والمنظمات الإقليمية المتخصصة وذلك بدعم من شركاء التنمية. وتتمثل النتيجة المتوقعة من الإستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث (ASDRR) بأن يتم تحقيق انخفاض فعلي لملموس في خسائر الكوارث من أرواح وممتلكات على المستوى الاجتماعي والاقتصادي والبيئي في مجتمعات وبلدان المنطقة العربية.

تقع مسؤولية تنفيذ الاستراتيجية على المستوى الوطني وهي بالدرجة الأولى مسؤولية الدولة والحكومة ولكنها أيضاً مسؤولية مشتركة للجميع من هيئات مجتمع محلي ومنظمات غير حكومية وقطاع خاص ومؤسسات دولية وعربية. وعلى المستوى الإقليمي تقوم جامعة الدول العربية ممثلة بالأمانة العامة ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث بالتنسيق لمتابعة تنفيذ الاستراتيجية إقليمياً بالتعاون مع منظومة الأمم المتحدة والمنظمات العربية والإقليمية والدولية المتخصصة والمراكز الإقليمية العاملة في مجال الحد من مخاطر الكوارث والسلطات الوطنية والمحلية ومنظمات المجتمع المدني بما في ذلك جمعيات الهلال الأحمر والصليب الأحمر والقطاع الخاص والإعلام.

وقد تم إعداد الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث من قبل الأمانة الفنية لمجلس وزراء البيئة العرب المسؤولين عن شؤون البيئة في جامعة الدول العربية ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث وبمساهمة العديد من منظمات الأمم المتحدة والمنظمات العربية المتخصصة والاتحاد الدولي للصليب الأحمر والهلال الأحمر والمرفق العالمي للحد من الكوارث والتعافي منها في البنك الدولي. إن الإستراتيجية تأخذ في الاعتبار العديد من الاستراتيجيات والبرامج الإقليمية

للحد من مخاطر الكوارث التي تبناها الاتحاد الإفريقي ومجلس التعاون الاقتصادي لآسيا ودول المحيط الهادي ومجموعة دول جنوب شرق آسيا وبرنامج اتحاد اليورو متوسطي ومنظمة التعاون الإسلامي.² وقد تم تعديل الاستراتيجية العربية بعد مشاورات إقليمية وبناء على تقييم للتقدم المحرز في المنطقة العربية في تنفيذ إطار عمل هيوغو للحد من مخاطر الكوارث 2005-2015 وبناء على مراجعة الاستراتيجية العربية في ضوء إطار سندياي للحد من مخاطر الكوارث 2015-2030 والذي تم اعتماده في المؤتمر العالمي الثالث للأمم المتحدة بشأن الحد من مخاطر الكوارث في سندياي باليابان في مارس/ آذار 2015 وتم التصديق عليه في الجمعية العمومية للأمم المتحدة في يونيو/ حزيران 2015.

2 (أ) الإستراتيجية الإفريقية للحد من مخاطر الكوارث 2004

<http://www.unisdr.org/africa/af-hfa/docs/africa-regional-strategy.pdf>

(ب) استراتيجية الحد من مخاطر الكوارث، الاستعداد والاستجابة للطوارئ في آسيا والمحيط الهادي 2009-2015
<http://www.ifrc.org/strategy-drr-apec/idrl/pubs/Docs/org.ifrc.www/>

(ت) اتفاقية إدارة الكوارث والاستجابة للطوارئ بين دول جنوب شرق آسيا 26 يوليو 2005
<http://www.aseansec.org/17579.htm>

(ث) برنامج الوقاية من الكوارث الطبيعية والكوارث الناتجة عن النشاط البشري والاستعداد والاستجابة لها التابع لاتحاد اليورو متوسطي. [http://www.eu.euromedcp.org/index.php?option=com_content&article=view&content_com=option?php.index/eu.euromedcp.www/](http://www.eu.euromedcp.org/index.php?option=com_content&id=160&article=view&content_com=option?php.index/eu.euromedcp.www/)
<http://www.sesric.org/en=lang&468=Itemid>

(ج) استراتيجية ادارة مخاطر الكوارث وتأثيرات التغيرات المناخية في العالم الإسلامي 2010
http://www.sesric.org/pdf.20Strategy%20Disaster%3.2_icme/image/news/imgs

1. خلفية عامة

لا يتمثل القاسم المشترك بين الدول العربية في اللغة والثقافة والتراث التاريخي وحسب بل إنها تشترك في عدد من الأخطار الإقليمية العابرة للحدود؛ إذ تتعرض أجزاء مختلفة من المنطقة العربية بصورة منتظمة لأخطار جيولوجية مثل الزلازل والبراكين والانزلاقات الأرضية والتسونامي بالإضافة إلى الأخطار المتعلقة بالمناخ مثل الفيضانات والموجات الحرارية والجفاف والعواصف الرملية وحرائق الغابات والأعاصير. وبالنظر إلى بعض الأمثلة كزلزال الجزائر في 2003 وإعصار جونو الذي ضرب عُمان في 2007 وفيضانات اليمن في 2008 وفيضانات المغرب في 2009 والسيول التي أصبحت تتكرر بشكل سنوي في مناطق مختلفة من الوطن العربي نجدها رسائل تذكير قوية حول اتجاهات المخاطر الناشئة والكوارث المتواترة في المنطقة³. وكما من المحتمل أن تعمل آثار تغير المناخ على مضاعفة مخاطر ارتفاع سطح البحر وموجات الجفاف المطولة والتصحر التي حلت بأجزاء متسعة من المنطقة العربية⁴.

والكوارث التي تشهدها المنطقة العربية ليست أحداثاً مفاجئة حيث أنها تحدث عند اقتران الأخطار الطبيعية بقابلية عالية للتعرض والتضرر والتي ترتبط بدورها بعمليات التنمية وما يترتب عنها من تدهور بيئي ونمو عمراني متسارع وغير مخطط في مناطق خطرة. كما تؤثر أنظمة الإدارة والحوكمة في التعامل مع الكوارث وتنعكس سلباً على القدرة على تقليص المخاطر وعلى المجابهة وبالأخص مع ندرة الخيارات المعيشية للفقراء. وتتفاقم خسائر الكوارث لعدم وجود معلومات وبيانات دقيقة وحديثة عن المخاطر. كما يؤدي نقص الموارد وضعف أو عدم توافر أنظمة للإنذار المبكر وهشاشة البنية التحتية إلى زيادة حجم الخسائر الناجمة عن الكوارث في الأرواح وسبل المعيشة والأصول والاقتصاد والبيئة وما إلى ذلك. وتتضخم مستويات قابلية التعرض والتضرر بين سكان المنطقة العربية نظراً لأن غالبية السكان تعيش على مساحة محدودة للغاية ويتمركزون بشكل خاص على طول المناطق الساحلية. ويشكل التوسع العمراني السريع والتدهور البيئي وندرة المياه وتغير التركيبة السكانية واتجاهات الهجرة، إضافة إلى المخاطر الثانوية المرتبطة بالنزوح السكاني وتقصي الأمراض والإنفلونزا الجائحة والصراعات والاضطرابات التي تشهدها المنطقة العربية تحديات متعددة الجوانب على نطاق أوسع من أي وقت مضى، وتؤثر سلباً على قدرات الدول العربية للحد من مخاطر الكوارث وإدارتها. ولكن في نفس الوقت، هذا الطابع المتعدد الأبعاد والذي يجعل المخاطر أكثر خطورةً وشدةً هو أيضاً الذي يجعل الطريق إلى الحد من قابلية التضرر أكثر وضوحاً من خلال اتباع نهج التنمية المستدامة والاستثمار في تعزيز القدرة على المجابهة والحد من الكوارث.

3 ملخص تقرير الورشة الإقليمية حول الحد من مخاطر الكوارث وتغير المناخ – القاهرة 21-23 نوفمبر 2009.

<http://www.unisdr.org/arabstates/events/v.php?id=11716>

4 برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وثائق بحثية لتقرير التنمية البشرية في المنطقة العربية: إعداد خرائط تهديدات تغير المناخ وآثار التنمية البشرية في المنطقة العربية 2010

<http://www.arab-hdr.org/publications/other/ahdrps/paper02-en.pdf>

وقد أشار تقرير توقعات البيئة للمنطقة العربية الصادر في 2010 إلى أن معظم الخسائر الناتجة عن الأخطار الطبيعية في الدول العربية قد حدثت بسبب الجفاف والزلازل والفيضانات والعواصف وأنه في الفترة ما بين 1980 و 2008 قد تضرر ما يزيد عن 37 مليون مواطن عربي وبلغ إجمالي الأضرار ما يقرب من 20 مليار دولار⁵. بينما يشير تقرير التنمية المستدامة العربي الأول إلى أن حصيلة الوفيات جراء الكوارث الطبيعية تضاعفت بنسبة 275% في الفترة 2006-2015 مقارنة بالفترة 1990-1999 كما يشير التقرير إلى أن الفيضانات هي أكثر الكوارث حدوثاً بينما الجفاف أدى إلى زيادة عدد الأفراد المتضررين بفعل الكوارث⁶.

استجابة للاتجاه المقلق للكوارث ومراعاة لالتزامها بتحقيق الأهداف التنموية للألفية قامت الدول العربية بتبني إطار عمل هيوغو 2005-2015: بناء قدرات الأمم والمجتمعات على مجابهة الكوارث في إطار المؤتمر العالمي للحد من الكوارث الذي عُقد في كوبي في اليابان عام 2005 وصادقت عليه الجمعية العامة للأمم المتحدة في وقت لاحق من 2005 بقرارها رقم 195/60 كخطة عالمية لعشر سنوات تعكس الحاجة والالتزام بتبني توجه شامل ومتكامل لتحديد وتفعيل إجراءات مختلفة التخصصات للحد من مخاطر الكوارث.

منذ اعتماد إطار عمل هيوغو عام 2005، كان هناك تقدم محرز في الحد من مخاطر الكوارث والذي أدى بدوره إلى تقليل نسبة الوفيات في بعض الأخطار، وبشكل عام ساعد إطار عمل هيوغو في رفع الوعي العام والمؤسسي وإيجاد التزام سياسي وحشد الأطراف الرئيسية المعنية في المجتمع المدني وتحفيز الإجراءات التي تتخذها مجموعة كبيرة من الأطراف المعنية على كافة الأصعدة. وبعد مضي عشر سنوات على اعتماد إطار عمل هيوغو، لا تزال الكوارث تقوض الجهود الرامية إلى تحقيق التنمية المستدامة.

وقد اعتمدت الدول إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030 في مؤتمر الأمم المتحدة العالمي الثالث المعني بالحد من مخاطر الكوارث، الذي انعقد في الفترة من 14 - 18 آذار/ مارس 2015 في مدينة سندي، باليابان. وتم اعتماد إطار سندي بالإجماع في الجمعية العمومية للأمم المتحدة (قرار 283/69). ويرسم إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث في الفترة ما بين 2015 - 2030 نهجاً واسع النطاق محوره البشر في الحد من مخاطر الكوارث وينطبق على مخاطر الكوارث كبيرة وصغيرة الحجم الناجمة عن الأخطار الطبيعية أو من صنع الانسان وكذا الأخطار والكوارث البيئية والتقنية والبيولوجية ذات الصلة كما يهدف هذا الإطار إلى توجيه الإدارة المتعددة الأخطار لمخاطر الكوارث في التنمية على كافة الأصعدة وكذا بين وعبر القطاعات ويتطلب تحقيق نتائج هذا الإطار قيادة سياسية والتزام سياسي قويين.

5 <http://eoar.cedare.int> تقرير توقعات البيئة للمنطقة العربية 2010

6 تقرير التنمية المستدامة في المنطقة العربية 2015

<https://www.unescwa.org/publications/arab-sustainable-development-report-2015>

وتعتبر الدولة هي المسئول الأول عن التنمية الاجتماعية والاقتصادية فيها من خلال وضع استراتيجيات وخطط تنموية وطنية تشتمل على إجراءات الحد من مخاطر الكوارث غير أن توفر البيئة الدولية والإقليمية المناسبة تعتبر أمراً ضرورياً لدعم تطور المعرفة وتنمية القدرات والموارد اللازمة لبناء قدرات الدول والمجتمعات على المجابهة. وفي هذا الصدد، تلعب المنظمات الإقليمية والحكومية المتخصصة دوراً هاماً لدعم وتعزيز الموارد والقدرات والآليات الإقليمية التي سوف تسهم في تقوية القدرات الوطنية وتعزيز التقدم المحرز في مراقبة ورصد وتقييم مخاطر الكوارث والحد منها.

1.1 السياق والأساس المنطقي

لم تتوانى جامعة الدول العربية والمنظمات العربية المتخصصة ومن بينها الأكاديمية العربية للعلوم والتكنولوجيا والنقل البحري والمركز العربي لدراسات المناطق الجافة والأراضي القاحلة (أكساد) والمنظمة العربية للتنمية الزراعية ومنظمة العمل العربية والمنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم والوكالة العربية للطاقة الذرية عن إدراج إجراءات الحد من مخاطر الكوارث في مشروعاتها وفي برامج المساعدة الفنية التي تغطي العديد من الدول العربية. كما تم تأسيس المركز الإقليمي للحد من مخاطر الكوارث للتدريب والبحوث في القاهرة لتعزيز قدرات الدول العربية بهذا الشأن. ومؤخراً تم تطوير الإستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة 2030 من قبل جامعة الدول العربية - إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة - الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب لتتواءم مع الهدف الحادي عشر بالتحديد من أهداف التنمية المستدامة «جعل المدن والمستقرات البشرية شاملة للجميع وأمنة وقادرة على المجابهة ومستدامة» وغيرها من أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة.

وقد ظهر جلياً أن هنالك دمجاً لمفاهيم الحد من مخاطر الكوارث في سياسات الإدارة البيئية والتكيف مع تغير المناخ في الدول العربية وربما لأول مرة في الإعلان العربي الوزاري حول تغير المناخ والذي اعتمده مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة (CAMRE) في دورته التاسعة عشر المنعقدة في 5-6 ديسمبر 2007. ويركز هذا الإعلان مع غيره من التوصيات على المخاطر المحتملة لتغير المناخ كما يدعو إلى أن تشتمل برامج التكيف على «الآليات المناسبة لتأمين المخاطر وتحسين إدارة وكفاءة استخدام الموارد الطبيعية من خلال استخدام التقنيات الملائمة والنظم المتقدمة للرصد والمراقبة والإنذار المبكر وكذلك من خلال الاستعداد الكاف لمواجهة الكوارث الناجمة عن تغير المناخ».

وقد تمخضت الدورة العشرون لمجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة التي انعقدت يومي 20-21 من ديسمبر 2008 عن إنجاز هام حيث قام المجلس باعتماد القرار رقم 295 الذي يدعو إلى زيادة التعاون والتنسيق مع مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث (UNISDR) ومن ثم وضع متابعة تنفيذ إطار عمل هيوغو كبنود دائم على جدول أعمال مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة واللجنة المشتركة للبيئة والتنمية في الوطن العربي. كما أن المجلس قد ناشد الدول العربية بإعداد تقارير دورية تصدر كل عامين حول التقدم المحرز في تنفيذ إطار عمل هيوغو.

وفي 2008-2009 أدت المشاركة العربية في المراجعة الأولى التي تجرى كل عامين حول التقدم المحرز في تنفيذ إطار عمل هيوغو إلى إعداد التقرير الإقليمي حول التقدم المحرز في تنفيذ إطار عمل هيوغو في المنطقة العربية.⁷ وبناءً على النتائج المبدئية التي عرضها هذا التقرير وناقشتها ورشة العمل الإقليمية للأطراف المعنية في جدة في مايو 2009، تبنى مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة في إطار الدورة الاستثنائية في الرابع والعشرين من مايو 2009 مجموعة من الإجراءات المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث وذلك على سبيل المتابعة للقمة العربية الأولى للتنمية الاقتصادية والاجتماعية. وفي خطوة هامة أقرت الدول الأعضاء بأن هناك حاجة لوضع إستراتيجية عربية للحد من مخاطر الكوارث كما دعوا إلى إنشاء المنتدى الإقليمي العربي للحد من مخاطر الكوارث (على المستوى الوزاري وعلى مستوى الأطراف المعنية) بغية تعجيل خطى تنفيذ إطار عمل هيوغو على الصعيد الإقليمي والوطني والمحلي.

وبالإضافة لذلك هناك عدد من الإتفاقيات والبروتوكولات العربية والإقليمية حول إدارة الكوارث أو الطوارئ والاستجابة لها قامت جامعة الدول العربية بالتنسيق لإعدادها ومن بينها:

1. اتفاقية التعاون العربي في مجال تنظيم وتيسير عمليات الإغاثة (أقرها مجلس جامعة الدول العربية عام 1987 ودخلت حيز النفاذ عام 1990 وتم تحديثها عام 2009)؛
2. مشروع بروتوكول عربي للتعاون والتحرك السريع والفوري بين الدول العربية لنقل الخبراء والمعدات أثناء وقوع الكارثة/ الأزمة/ حالة الطوارئ (2008)؛
3. النظام الأساسي للمركز العربي للوقاية من أخطار الزلازل والكوارث الطبيعية الأخرى (الذي اعتمده مجلس جامعة الدول العربية في دورته رقم 121 عام 2004).

واستجابة لمخرجات المؤتمر العالمي الثالث للأمم المتحدة بشأن الحد من مخاطر الكوارث وتماشياً مع إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث 2015-2030 واستجابة لإعلان شرم الشيخ للحد من مخاطر الكوارث 2014 وبناءً على قرار مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة (رقم ق-444-د.ع 26/11/2014) حول النظر في إمكانية تحديث الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث والخطة الإطارية لتنفيذ الاستراتيجية على ضوء مخرجات سندي. قام مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث وبالتعاون مع جامعة الدول العربية بعقد اجتماع إقليمي حول تنفيذ إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث ووضع برنامج عمل لتنفيذ إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث 2015-2030 في المنطقة العربية من أجل تحقيق خفض كبير في الخسائر الناجمة عن الكوارث.

7 جامعة الدول العربية والاستراتيجية الدولية للحد من مخاطر الكوارث: الملخص التنفيذي: التقدم المحرز في الحد من مخاطر الكوارث وفي تنفيذ إطار عمل هيوغو في المنطقة العربية.

2.1 نطاق الإستراتيجية

سوف تركز الإستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث على المخاطر المركبة التي تهدد الشعوب العربية جراء الأخطار الطبيعية أو ما يتعلق بها من أخطار ناتجة عن أنشطة بشرية. وتواجه المنطقة مخاطر متزايدة بفعل النشاط الزلزالي والتدهور البيئي وتدهور النظم الإيكولوجية وعدم توافر المياه وضعف الوصول إليها وانعدام الأمن الغذائي والآثار الناشئة جراء ظاهرة تغير المناخ مثل ارتفاع سطح البحر وشدة وحدة الموجات الحرارية التي تتعكس في الفيضانات والأعاصير وموجات الجفاف والتصحر المطولة. وقد أدت كل هذه المخاطر إلى عدم استقرار سبل المعيشة في المناطق الريفية وتغير في اتجاهات الهجرة والاتجاهات الديموغرافية والنمو الحضري السريع وغير المخطط له والتحديات التي يفرضها على البنية التحتية وأزمات الحوكمة بما فيها التحديات الناشئة عن الصحة العامة وانتشار الأمراض والنزاعات المسلحة.

وفي إطار إدراكها للمخاطر المتعددة التي تواجهها مختلف الدول العربية وللتباين الذي تشهده هذه الدول في التقدم المحرز إزاء تنفيذ إجراءات الحد من مخاطر الكوارث، فإن الإستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث تقدم رؤيةً ونطاقاً شاملاً للمحاور الإستراتيجية الممكنة لتنفيذ أولويات الحد من مخاطر الكوارث في البلدان العربية بحلول عام 2030. وسوف تتضمن المحاور التي تقترحها هذه الإستراتيجية العربية إطاراً مبدئياً سيتم من خلاله تطوير مجموعة من مجالات التنفيذ الرئيسية، تمثل برنامج عمل مفصل على ثلاثة مراحل (المرحلة الأولى 2018-2020، المرحلة الثانية 2021-2025، المرحلة الثالثة 2026-2030) يتم تنفيذه وفقاً للقدرات والاحتياجات المختلفة للسلطات والجهات الوطنية والمنظمات الإقليمية المتخصصة وذلك بدعم من شركاء العمل الإنساني والتنمية.

وتستمد هذه الإستراتيجية رؤيتها من خلال الالتزامات العربية الحالية التي تبدو جلية في السياسات التي تتبناها جامعة الدول العربية وكذلك في مختلف الاستراتيجيات والبرامج الإقليمية العاملة على الحد من مخاطر الكوارث والتي قد تم إعدادها بالفعل في أفريقيا وآسيا والاتحاد الأوروبي متوسطي ودول العالم الإسلامي بمشاركة فعالة من الدول العربية.

إلى جانب ذلك سوف تعتمد الإستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث على المشاركة والمساهمة الحقيقية من المنتديات واللجان الوطنية للحد من الكوارث وشراكات المجتمع المدني وعمل جمعيات الهلال الأحمر والصليب الأحمر الوطنية حيث أن الكثير من التقدم الذي تم إحرازه على الصعيد المحلي قد تحقق من خلال تلك المشاركة.

2. القضايا والثغرات بالمنطقة العربية

1.2 مشكلة الكوارث

لقد واجهت المنطقة العربية ما يربو على 507 كارثة وحادث في غضون الخمس وثلاثين عاماً الماضية وقد خلفت هذه الكوارث وراءها حوالي 206,390 قتيلاً و70 مليون منكوب وما يقارب ثلاثة ملايين ونصف مشرد⁸. ويثبت تاريخ المنطقة العربية أنها معرضة لخطر النشاط الزلزالي إذ يمتد نظام الصدع الأردني من البحر الأحمر مروراً بفلسطين عبر البحر الميت وشمالاً في وادي البقاع بלבnan. ويجعل هذا الحزام عدداً من الدول العربية عرضة لمخاطر بالغة جراء النشاط الزلزالي فيما تتعرض الدول المجاورة لها لمخاطر كبرى نظراً للآثار التكتونية المصاحبة لهذا النشاط إذ يعيش حوالي ثلثي سكان الأردن وكل سكان لبنان وعدد كبير من سكان الحضر في سوريا (يشتمل ذلك على دمشق، حلب، حمص وحماة) في مسافة تبلغ 50 كيلو متراً شرق وغرب نظام صدع البحر الميت (DSFS).⁹ كما أن بلاد المغرب العربي معرضة لخطر شديد من الزلازل في منطقة جبال الأطلسي والتي تمتد من المغرب إلى تونس مروراً بالجزائر والتي شهدت زلزال 2003 الذي أودى بحياة أكثر من 3000 شخص وتسبب في خسائر اقتصادية تجاوزت 5 مليار دولار أمريكي.¹⁰

على الرغم من أن مساهمة المنطقة العربية في انبعاثات الغازات الدفيئة لا تعدو 4.7% والتي تعتبر من الأسباب المباشرة لظاهرة تغير المناخ العالمي إلا أنها سوف تقع تحت وطأة آثار بالغة لهذه الظاهرة في السنوات المقبلة. وتعد المنطقة العربية ذات قابلية خاصة للتضرر نظراً لما تعانيه بالفعل من ندرة في موارد المياه وارتفاع مستويات الجفاف وطول الشريط الساحلي المهدد بارتفاع مستويات سطح البحر.¹¹ وإلى جانب الاتجاهات الديموغرافية الحالية فإن العديد من أجزاء المنطقة العربية سوف تعاني من ضغوط للهجرة ومن المحتمل أن يقع الضرر الأكبر من هذه الضغوط على الفئات الأكثر هشاشة وخصوصاً النساء.¹²

ولقد توقعت الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ (IPCC) في تقريرها الخامس أنه من المرجح أن يتجاوز التغير في درجة الحرارة السطحية العالمية في نهاية القرن الحادي والعشرين (2081-2100) مقارنة مع الفترة (1850-1900) من 1,5-2 س° وأكثر من 2 س° بحسب سيناريوهات مختلفة. وهذا يشكل تغيراً في درجة الحرارة السطحية العالمية في نهاية القرن الحادي والعشرين (2081-2100) مقارنة مع الفترة (1986-2005) من 1,7-4,8 س° بحسب

8 قاعدة البيانات الدولية للكوارث (EM-DAT) <http://www.emdat.be/database>

9 برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، مكتب الوقاية من الأزمات والتعافي منها، الحد من مخاطر الكوارث في الدول العربية: وضع أجندة الحد من مخاطر الكوارث الخاصة ببرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (مسودة 2010).

10 تحديد أخطار الزلازل في بلاد المغرب 1996

http://ares.tu.chiba-u.jp/~papers/paperIJ/EESD/EESD1996_Benouar.pdf

11 جامعة الدول العربية، الإستراتيجية الدولية للحد من مخاطر الكوارث: الملخص التنفيذي: التقدم المحرز في الحد من مخاطر الكوارث وفي تنفيذ إطار عمل هيوغو في المنطقة العربية

12 المنظمة الدولية للهجرة، تغير المناخ، التدهور البيئي والهجرة: التعامل مع أشكال قابلية التضرر والفرص المتاحة.

سيناريوهات مختلفة¹³ وعلاوة على ذلك سوف يصاحب هذه الزيادة في درجة الحرارة انخفاضاً متوقعاً في معدلات المطر بما يتراوح بين 0 و 20%. وسوف تعاني المنطقة من قصر فصول الشتاء وازدياد الجفاف وحرارة فصول الصيف وزيادة معدلات تواتر حدوث الظواهر المناخية المتطرفة.¹⁴

وتعتبر موجات الجفاف التي ضربت الأردن وسوريا خاصةً خلال الفترة 2007-2010 هي الأسوأ على مدار العديد من العقود الماضية. وجدير بالذكر أن المساحة الإجمالية للمنطقة العربية تقدر بحوالي 14 مليون كيلو متر مكعب و 87% من هذه المساحة مصنّف كأرض صحراوية ذات مستويات عالية من الجفاف وقلة الغطاء النباتي؛¹⁵ فيما يتوقع أن تزداد معدلات انخفاض مستويات الامطار عبر المنطقة بأسرها مما سيتسبب في تفاقم مشكلة ندرة موارد المياه التي تعاني منها المنطقة بالفعل إذ تحتضن ثمانية من العشر دول الأكثر معاناة من الإجهاد المائي في العالم. ولا ريب في أن ازدياد معدلات ندرة موارد المياه والأراضي الصالحة للزراعة تهدد المنطقة بارتفاع معدلات قابلية تضررها بانعدام الأمن الغذائي.

وبالإضافة إلى ذلك، فإن تباين مستويات المطر يؤثر على عدد من الدول متسبباً في زيادة غير متوقعة في حدوث الفيضانات. وتعتبر الفيضانات التي حدثت خلال الفترة 2008-2010 في اليمن والمملكة العربية السعودية مثلاً على ذلك إذ تسبب فيضان اليمن في حدوث أضرار وخسائر إجمالية تقدر بـ 1.7 مليار دولار أمريكي فيما أشارت التقديرات إلى أنه قد تسبب في ارتفاع معدل الفقر من 28% إلى 51%.¹⁶

ومن الممكن أن يكون ارتفاع مستوى سطح البحر الناجم عن ارتفاع درجة الحرارة العالمية سبباً في فقدان أجزاء هامة من الأراضي الزراعية المنخفضة عبر المنطقة العربية. ووفقاً لأحد التقارير الصادرة عن برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل)¹⁷ فإن 18% من سكان شمال إفريقيا يعيشون في مناطق ساحلية منخفضة، فيما تعتبر الإسكندرية والجزائر والدار البيضاء وتونس ونواكشوط من المناطق الأكثر قابلية للتضرر من ارتفاع مستويات سطح البحر.

وهناك اتصال وثيق بين المخاطر المتزايدة للكوارث وعملية التنمية وهو ما تدركه الدول العربية والتي تعي أيضاً أنه لا يمكن الحيلولة دون وقوع الأخطار الطبيعية ولكن من خلال العمل الجماعي يمكن تقليل الآثار المتوقعة لهذه الأخطار. وسوف يساعد الحد من مخاطر الكوارث، من خلال فهم عوامل المخاطر الكامنة وبناء المعرفة والقدرات اللازمة لتقييم الأخطار والمخاطر وأشكال قابلية التضرر، في الحفاظ على مكاسب التنمية وتعزيز قدرات المجتمعات والشعوب على مجابهة الآثار الناجمة عن الكوارث.

13 الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ، تقرير التقييم الخامس 2014

14 المنتدى العربي للبيئة والتنمية، البيئة العربية: التحديات المستقبلية [Arab Environment: Future Challenges 2008](#)

15 المجلس العربي للمياه، مسودة التقرير الإقليمي للدول العربية 2009

16 ملخص تقرير الورشة الإقليمية حول الحد من مخاطر الكوارث وتغير المناخ – القاهرة 21-23 نوفمبر 2009.

17 برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (هابيتات)، حالة المدن الإفريقية 2008 ([The State of African Cities 2008](#))

وقد أوضح تقرير التنمية البشرية لعام 2009 أن المنطقة العربية تواجه تحديات تنموية كبرى بسبب الضغوط البيئية. وهناك اتجاهان يبدو أن لهما أهمية كبيرة في هذا الصدد إذ كان وجودهما مصحوباً بإهمال التخطيط التنموي سبباً لحدوث ارتفاع حاد في قابلية التضرر من الأخطار الطبيعية. وهذان الاتجاهان هما: زيادة الضغوط السكانية والنمو العمراني المتسارع. وجدير بالذكر أن المناطق الحضرية تحتضن حالياً 56% من إجمالي السكان البالغ عددهم 320 مليون نسمة ومن المتوقع أن يصل هذا الرقم إلى 66% بحلول 2020. ولم ينعكس "الانفجار الحضري" الذي شهده العالم العربي في النمو الكبير للمدن الكبرى بالمنطقة فحسب بل أن المدن الصغيرة والمتوسطة أيضاً قد شهدت مستويات سريعة للنمو الحضري مما تسبب في إيجاد ضغوط على كم محدود من الموارد والبنية التحتية المتهاكلة.

ومن ثم يبدو جلياً أن هنالك حاجة لدراسة ومناقشة وتنفيذ استراتيجيات التكيف مع هذه المتغيرات والتخفيف من مخاطرها ذات الصلة على الصعيد الإقليمي والوطني من خلال شراكات متعددة القطاعات.

2.2 التقدم الإقليمي المحرز في تنفيذ إطار عمل هيوغو (HFA): النتائج الرئيسية

طور مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث UNISDR أداة عالمية متاحة عبر الإنترنت لرصد إطار عمل هيوغو¹⁸ تقوم من خلالها الدول بتقديم تقارير تقييمية للتقدم المحرز في تنفيذ إطار عمل هيوغو. وفي هذا الإطار قامت جامعة الدول العربية بإعداد تقرير إقليمي لمراجعة التقدم المحرز في الفترة من 2005-2015 فيما يتعلق بتنفيذ إطار عمل هيوغو في الدول العربية. وقد تم تقييم التقدم الإقليمي بناءً على سبعة عشر تقريراً وطنياً وتقريرين عن الجفاف في سورية وجيبوتي¹⁹ بالإضافة إلى المدخلات التي قدمتها جامعة الدول العربية والمنظمات العربية المتخصصة ومنظمات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية العاملة في المنطقة.²⁰

وبينما توفر التقارير الوطنية عرضاً عاماً للتقدم المحرز في اجراءات الحد من المخاطر في المنطقة، من المهم إدراك حقيقة أن التحليل المقدم لا يعكس بالضرورة تقيماً شاملاً للتقدم المحرز بالنسبة للمنطقة العربية وذلك بسبب نقص البيانات والمعلومات المقدمة من دول أخرى في المنطقة. ومع ذلك، توفر هذه التقارير عرضاً جيداً للتوجهات، والفجوات، والتحديات التي واجهت الجهود المبذولة للحد من مخاطر الكوارث عبر أجزاء من المنطقة العربية.

18 أداة رصد ومتابعة إطار عمل هيوغو

<http://www.preventionweb.net/english/hyogo/hfa-monitoring/hfa-monitor/index.php>

19 قدمت سبع دول تقارير وطنية للتقدم المحرز للمراجعة الأولى للتقدم المحرز في إطار عمل هيوغو (2007-2009): الجزائر، والبحرين، وجزر القمر، ومصر، والأردن، وسوريا، واليمن؛ كما قدمت جيبوتي تقريراً بشأن الحد من مخاطر الجفاف؛ وعلاوة على ذلك قدمت مصر مراجعة وطنية متعمقة.

20 تم ذكرها بإيجاز في الملخص التنفيذي: التقدم المحرز في الحد من مخاطر الكوارث وتنفيذ إطار عمل هيوغو في المنطقة العربية، جامعة الدول العربية، الإستراتيجية الدولية للحد من الكوارث

ووفقاً للمعلومات التي قدمتها البلاد المذكورة، تشير التقارير إلى إحراز تقدم عام فيما يتعلق بتعزيز الالتزام السياسي والوطني بالحد من المخاطر وتطوير الآليات والاستراتيجيات المؤسسية مثل إنشاء مننديات وطنية للحد من مخاطر الكوارث ودعم نظم الإنذار المبكر وبناء القدرات الخاصة بالاستعداد والاستجابة. وفي معظم الحالات، تشير بعض البلاد إلى أن الالتزام السياسي المتزايد لا يترجم بالضرورة إلى قدرات تشغيلية أو الالتزام بتوفير موارد من أجل تنفيذ الاستراتيجيات بفاعلية أو دمج قضية الحد من المخاطر في خطط التنمية. وتشهد بلاد أخرى تقدماً منخفضاً نسبياً فيما يتعلق بالتعليم، والوعي العام، وكذلك جمع وإتاحة والوصول إلى البيانات والمعلومات الخاصة بالمخاطر وقابلية التضرر، والأدوات والمنهجيات ذات الصلة بالحد من مخاطر الكوارث، والمنهجيات متعددة المخاطر والأضرار.

هذا وتقدم كل من جامعة الدول العربية والمنظمات العربية المتخصصة وأمانة الأمم المتحدة وهيئاتها المتخصصة والمنظمات الدولية، ومنظمات المجتمع المدني في المنطقة دعماً حيوياً للدول من خلال المنح والمساعدات الفنية وتطوير القدرات وخدمات الاستشارة السياسية وتطوير الأدوات والبحوث وتأييد دمج الحد من مخاطر الكوارث في البرامج الإقليمية والسياسات الوطنية بشأن التعليم والتكيف مع تغير المناخ وإدارة مخاطر الفيضانات وتقييم الجفاف وتخفيف المخاطر.

3. الغرض والنتيجة المتوقعة والمحاور الرئيسية

1.3 الغرض والرؤية

ينقسم الغرض المحدد للإستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث إلى قسمين:

1. بلورة رؤية وأولويات إستراتيجية ومجالات تنفيذ رئيسية للحد من مخاطر الكوارث في المنطقة العربية؛

2. تعزيز الآليات المؤسسية وآليات التنسيق وتدابير الرصد والمتابعة لدعم تنفيذ الإستراتيجية على الصعيد الإقليمي والوطني والمحلي من خلال إعداد برنامج عمل على ثلاثة مراحل (المرحلة الأولى 2018-2020، المرحلة الثانية 2021-2025، المرحلة الثالثة 2026-2030).

الرؤية: تم تطوير الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث من أجل حماية مكتسبات التنمية الحالية وتعزيز فرص نجاح جهود التنمية المستدامة المستقبلية، من خلال الحد من المخاطر القائمة حالياً ومنع نشوء المخاطر في المستقبل، وذلك عبر دمج وتعميم جهود الحد من مخاطر الكوارث والتأقلم مع تغير المناخ في استراتيجيات ومخططات التنمية. وهكذا تساهم هذه الاستراتيجية في تحقيق مستويات أفضل من العدالة والرفاهية للشعوب العربية.

2.3 النتيجة المتوقعة

من المتوقع أن ينتج عن الإستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث تحقيق انخفاض فعلي ملموس في خسائر الكوارث من أرواح وممتلكات على المستوى الاجتماعي والاقتصادي والبيئي في مجتمعات وبلدان المنطقة العربية. وهذا بدوره سيساعد الدول العربية في تحقيق الغايات العالمية السبع لإطار سنداى للحد من مخاطر الكوارث، وهي:

أ. الحد بدرجة كبيرة من الوفيات الناجمة عن الكوارث على الصعيد العالمي بحلول عام 2030، بهدف خفض متوسط الوفيات الناجمة عن الكوارث على مستوى العالم (كما على مستوى العالم العربي) لكل 100000 فرد في العقد 2020-2030 مقارنة بالفترة 2005-2015؛

ب. الحد بدرجة كبيرة من عدد الأشخاص المتضررين على الصعيد العالمي بحلول عام 2030، بهدف خفض الرقم المتوسط على مستوى العالم (كما على مستوى العالم العربي) لكل 100000 فرد في العقد 2020-2030 مقارنة بالفترة 2005-2015؛

ج. خفض الخسائر الاقتصادية الناجمة مباشرة عن الكوارث قياساً على الناتج المحلي الإجمالي العالمي بحلول عام 2030؛

- د. الحد بدرجة كبيرة مما تلحقه الكوارث من أضرار بالبنية التحتية الحيوية وما تسببه من تعطيل للخدمات الأساسية، ومن بينها المرافق الصحية والتعليمية، بطرق منها تنمية قدرتها على الصمود في وجه الكوارث بحلول عام 2030؛
- هـ. الزيادة بدرجة كبيرة في عدد البلدان التي لديها استراتيجيات وطنية ومحلية للحد من مخاطر الكوارث بحلول عام 2020؛
- و. الزيادة بدرجة كبيرة في تعزيز التعاون الدولي مع البلدان النامية من خلال إيجاد الدعم الكافي والمستدام لتكملة أعمالها الوطنية المنجزة في سبيل تنفيذ هذا الإطار بحلول عام 2030؛
- ز. الزيادة بدرجة كبيرة فيما هو متوافر من نظم الإنذار المبكر بالأخطار المتعددة ومن المعلومات والتقييمات عن مخاطر الكوارث وفي إمكانية استفادة الناس بها بحلول عام 2030.

3.3 المحاور الرئيسية

تم تطوير المحاور الرئيسية بناءً على أولويات إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث ونتائج المؤتمر العالمي الثالث للحد من مخاطر الكوارث 2015 ونتائج وتوصيات المؤتمر العربي الأول للحد من مخاطر الكوارث في العقبة 2013 ونتائج وتوصيات المؤتمر العربي الثاني للحد من مخاطر الكوارث في شرم الشيخ 2014 ونتائج وتوصيات المؤتمر العربي الثالث للحد من مخاطر الكوارث في الدوحة 2017 والنتائج المحورية للتقارير الوطنية بشأن التقدم المحرز في إطار عمل هيوغو والتي استكملتتها الدول العربية ما بين 2007 و 2015 وكذلك نتائج اجتماع المنطقة العربية حول تنفيذ إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث في القاهرة في 2015 والذي أكد على:

1. ضرورة تفعيل الإرادة السياسية والالتزامات التي تمت في إطار الحد من مخاطر الكوارث وفي إطار التنمية المستدامة وتغير المناخ والقضايا الإقليمية الأخرى ذات الصلة والدعوة لرفع الوعي والتعبئة.
2. ضرورة التكامل بين الاستراتيجيات العربية المختلفة بحيث ينعكس التقدم في كل الجهات بشكل متناغم ومتكامل.
3. أن الحوكمة والشفافية من أولويات العمل للحد من مخاطر الكوارث مع ضرورة تحديد المسؤوليات والادوار وآليات العمل على كل المستويات.
4. ضرورة أن يبني تطبيق إطار سندي في المنطقة العربية على إطار عمل هيوغو وما تم تحقيقه حتى الآن في الوطن العربي والعمل على ما لم يتم تنفيذه مع مراعاة خصوصية وأولويات المنطقة والتحديات المختلفة السياسية والاقتصادية والبيئية والاجتماعية والصحية ومراعاة أن قدرات الدول العربية وانجازاتها وتحدياتها وآليات التنفيذ تتفاوت بشأن الحد من مخاطر الكوارث.

5. أن الإستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث تمثل جسراً بين إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث والاستراتيجيات الوطنية كما أنها تساهم في التناغم والتكامل في تطبيق الإجراءات وفي التقييم والرصد والمتابعة.

6. أهمية إدراج الحد من مخاطر الكوارث في آليات الدعم التنموي.

7. ضرورة إدراج الحد من مخاطر الكوارث في الاستثمارات العامة والخاصة بحيث تكون دراسات آثار المخاطر والكوارث جزءاً أساسياً من تقييم الاستثمارات وخطط التنمية.

وتُبلور الإستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث التصور العام لأربعة محاور رئيسية، تمثل أولويات استراتيجية للعمل، كالتالي

1.3.3 فهم مخاطر الكوارث

- فهم ودراسة وتحليل للمخاطر الممتدة والحادة التي تؤثر في المنطقة العربية.
- فهم التفاوتات في قابلية التضرر ودرجة التعرض والمخاطر وخسائر الكوارث بحسب الجنس والعمر والخلفيات الاجتماعية والاقتصادية والقدرات مع تحليل للعوامل الاجتماعية والاقتصادية والمؤسسية بالإضافة إلى العوامل الطبيعية والمادية التي تساهم في قابلية التضرر.
- فهم ودمج جهود تخفيف تغير المناخ والتكيف معه في استراتيجيات التنمية في ظل ضمان القدرات العلمية، والموارد، ومشاركة الأطراف المعنية، وتوفير الوعي العام في هذا الصدد من خلال تكثيف الجهود لفهم وتقييم الآثار المحتملة لتغير المناخ في المناطق والقطاعات المعرضة للأخطار المناخية.
- فهم وتقييم لتفاعل الكوارث مع المحركات الأساسية للمخاطر من فقر وتدهور بيئي وتطور عمراني سريع وعملية التنمية وصنع السياسات التنموية والاقتصادية وارتباطها بحوكمة المخاطر والحد من الكوارث.
- ضمان إتاحة تقييمات علمية ومجتمعية، وطنية ومحلية، للمخاطر المتعددة الأخطار، وأن تشمل تقييمات المخاطر القطاعات الرئيسية مع التركيز على المراكز الحضرية وأن تأخذ بعين الاعتبار آراء الهيئات الفاعلة والأطراف ذات الصلة بما في ذلك الفئات الأكثر قابلية للتضرر من مخاطر الكوارث.
- ضمان توفير القدرات والنظم اللازمة لرصد وتدوين وتوزيع البيانات المتعلقة بالأخطار الأساسية وقابلية التضرر على المستوى الإقليمي والوطني والمحلي.

- إنشاء نظم وشبكات إنذار مبكر إقليمية لرصد الأخطار المتعددة التي تهدد المنطقة.
- تشكيل شبكة من الخبراء الإقليميين لإدارة مخاطر الكوارث والقضايا ذات الصلة.
- ضمان إتاحة المعلومات ذات الصلة بمخاطر وأحداث الكوارث على كافة المستويات وإمكانية الوصول إليها من قبل جميع الأطراف المعنية (من خلال الشبكات، وتطوير نظم تبادل المعلومات وقواعد بيانات إقليمية وغير ذلك).
- ضمان استخدام مواد ومناهج تعليمية ومنهجيات على أحدث مستوى بحيث تأخذ في الاعتبار السياقات وحقائق المخاطر الإقليمية والوطنية والمحلية الناشئة.
- الارتقاء بالوعي العام، وتدشين حملات وأنشطة دعم لإلقاء الضوء على تدابير الحد من مخاطر الكوارث وممارسات إدارة الكوارث بمشاركة مجتمعية (أي من خلال الألعاب المتاحة على الإنترنت والمدارس والمؤسسات التعليمية وتدريبات الاستعداد الخاصة بالمستشفيات والتوزيع العام لمطويات حول كيفية تقييم ودعم السلامة الهيكلية للمنشآت الرئيسية على سبيل المثال).
- إيجاد فرص منتظمة للتدريب وتنمية مهارات المديرين وصناع القرار والمتطوعين من المجتمع إلى جانب ضمان مشاركة المرأة.

2.3.3 تعزيز حوكمة الحد من مخاطر الكوارث لإدارة مخاطر الكوارث

- تحسين الروابط بين العلوم المتعلقة بإدارة مخاطر الكوارث والسياسات التنموية والاقتصادية على المستوى الوطني، المحلي والقطاعي.
- إدراج اعتبارات الحد من المخاطر في السياسات والخطط الوطنية والمحلية والأطر القانونية الخاصة بجميع القطاعات الحيوية المتعلقة بتحقيق أهداف التنمية المستدامة: الحد من الفقر ودعم التنوع الحيوي في المناطق شبه الحضرية والريفية، وتوفير التعليم الأساسي وتناول قابلية تضرر المرأة والطفل والأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة والنازحين داخلياً والمجموعات الأخرى المستضعفة ومكافحة الأمراض ومواجهة تحديات الصحة العامة وتعزيز الإستدامة البيئية وضمان إقامة شراكات للتنمية.
- ضمان أن تتضمن الاستراتيجيات الوطنية والمحلية للحد من المخاطر خطة بعيدة المدى لتنمية القدرات بحيث تتوافق مع التخصيص الكافي للميزانية.
- تضمين عناصر الحد من مخاطر الكوارث في التخطيط العمراني وإدارة المناطق السكنية بما في ذلك تطبيق قوانين البناء.

- ضمان لامركزية الموارد المخصصة والكافية، والمشاركة المجتمعية، والتعاون مع مجموعات المجتمع المدني والقطاع الخاص أثناء كافة مراحل تخطيط وتنفيذ الجهود الرامية إلى إدارة الكوارث والحد من المخاطر.
- تحديد الإحتياجات المالية لتنفيذ الخطط على المستوى الوطني، المحلي والقطاعي مع تحديد مصادر التمويل المحتملة لسياسات إدارة مخاطر الكوارث، من القطاعين العام (دين عام، ضرائب، سندات خزينة، مساعدات) والخاص (استثمارات، تحويلات)، وبناءً عليه تطوير جدول زمني للتنفيذ.
- وضع معايير ومؤشرات لتعقب التقدم فيما يتعلق بالحد من المخاطر وتوضيح نسبة منافع التكاليف للاستثمار في هذا المجال.
- تطوير وتفعيل اللوائح والتشريعات من أجل تعزيز المساءلة والمحاسبة لعمليات تكوين المخاطر من قبل اشخاص وقطاعات وتحويل هذه المخاطر إلى القطاع العام أو المواطنين أو قطاعات أخرى مع وضع تشريعات وإجراءات تقييم لتقدير آثار مخاطر الكوارث على مشروعات تنمية كبرى وخاصة مشروعات البنية التحتية الكبرى.
- تطوير إطار حوكمة المخاطر لتعزيز الشفافية والمساءلة للقرارات المتخذة في مراحل ما قبل التقييم، التقييم العلمي والمجتمعي، التصنيف والادارة لمخاطر الكوارث.
- مأسسة منتديات وطنية ومحلية عابرة للقطاعات لادارة مخاطر الكوارث مع ضمان أن يأخذ المنتدى المحلي والمنتديات الوطنية في الاعتبار العوامل الرئيسية للمخاطر، إلى جانب وضع أولويات للقطاعات الأكثر عرضة للمخاطر، وكذلك السكان والمجموعات الأكثر عرضة للمخاطر (خاصة في مناطق النزاع) والمراكز أو المستقرات الحضرية.

3.3.3 الاستثمار في مجال الحد من مخاطر الكوارث من أجل زيادة القدرة على مواجهتها

- ضمان تدفق الموارد لدعم البحث العلمي المستمر الذي يهدف إلى إيجاد حلول لتقليل المخاطر يمكن تطبيقها خاصة على المدى القصير والمتوسط.
- تحليل الآليات المالية القائمة والناشئة للحد من الكوارث إلى جانب تحديد وتطوير الوسائل الأكثر كفاءة لتحويل المخاطر وتمويلها.
- تنفيذ خطط وسياسات قطاعية اقتصادية ومنتجة للحد من قابلية الأنشطة الاقتصادية والخدمات الأساسية للتضرر (منها السياحة والشحن والموانئ والزراعة والصناعة والبنية التحتية والتعليم والصحة العامة).

- تطوير وتنفيذ برامج لرفع القدرة على المجابهة لمجمل البنى التحتية الوطنية الحيوية بما في ذلك التراث الثقافي والطبيعي وأماكن العمل وقطاعي التعليم والصحة.
- العمل على تقليص المخاطر القائمة والوقاية من المخاطر الجديدة التي قد تنشأ من خلال عملية التنمية أو التطوير العمراني أو المشاريع الاستثمارية الكبرى في قطاعات الصناعة والسياحة والطرق والبنية التحتية كمثال.
- إعداد وتطوير الإجراءات الاقتصادية والاجتماعية والمؤسسية بالإضافة إلى التدابير الفيزيائية للحد من المخاطر وقابلية التضرر.
- تقليص قابلية تضرر سبل العيش والاستثمار في التنمية المجتمعية والضمان الاجتماعي.
- دمج اعتبارات الحد من مخاطر الكوارث في سياسات التنمية الريفية.

4.3.3 تعزيز التأهب للكوارث بغية التصدي لها بفعالية وإعادة التأهيل والإعمار

- وضع سياسة قوية وبناء القدرات الفنية والمؤسسية بالإضافة إلى وضع آليات لإدارة الكوارث والتي تشمل تصورات بشأن الحد من المخاطر.
- وضع خطط استعداد للكوارث وخطط احترازية وخطط للتعافي وإعادة الإعمار على المستويات الإدارية إلى جانب مشاركة المرأة وكبار السن والأطفال والمهجرين وذوي الاحتياجات الخاصة.
- إنشاء نظم دعم صحي خلال الطوارئ تعمل على توفير الرعاية الصحية بالمجان للضحايا وتساعد في تناول آثار الصحة النفسية للكوارث (والآثار الأخرى بعيدة المدى).
- ضمان توافر الاحتياطات المالية الإقليمية الوطنية والمحلية وتطبيق آليات احترازية تعرفها كافة الأطراف المعنية لضمان الاستجابة الفعالة والتعافي عند الحاجة.
- ضمان تطبيق الإجراءات شبه الوطنية والمحلية لتبادل المعلومات الهامة في وقتها أثناء حدوث الأخطار والكوارث، ومن أجل إجراء مراجعات ما بعد الحدث.
- دمج معايير الجودة الدولية في الاستجابة للكوارث.
- ضمان وجود القدرات المؤسسية اللازمة لإجراء تقييمات الأضرار والخسائر.
- تعزيز التعاون بين الدول العربية فيما يتعلق بالاستجابة للكوارث والاستعداد لها والتعافي منها.
- ضمان دمج تدابير الحد من مخاطر الكوارث في عمليات التعافي والتأهيل التي تعقب الكوارث.

- تأمين استمرارية الخدمات الأساسية والضرورية، واستمرارية العمليات، كجزء من برامج القدرة على المجابهة القطاعية.
- التأكيد على الاستفادة من الخطط الإقليمية القطاعية المختلفة للاستعداد والتأهب والاستجابة للطوارئ (مثل الخطة العربية للطوارئ النووية والإشعاعية)
- مأسسة جهود تقييم الحاجات بعد الكوارث وربطها بالبرامج القطاعية لرفع القدرة على المجابهة
- مأسسة قواعد بيانات خسائر الكوارث بحيث يتم تحديثها عقب كل كارثة.
- تطوير إجراءات وقدرات الدعم النفسي والاجتماعي للأشخاص والمجتمعات المتضررة.
- التخطيط للتعافي قبل الكارثة ووضع خطط للتعافي منفصلة عن خطط الاستجابة.
- ضمان أن خطط التعافي المذكورة أعلاه تعتمد على مفهوم البناء بشكل أفضل من أجل تجنب إعادة تكوين المخاطر ضمن عملية إعادة البناء.

4. الترتيبات المؤسسية والمالية وترتيبات التنسيق

يعتمد التنفيذ الفعال للإستراتيجية العربية على الترتيبات المؤسسية وتوافر القدرات والموارد اللازمة على المستويات العالمية والإقليمية والوطنية والمحلية.

وقد خلص المنتدى العالمي للحد من مخاطر الكوارث 2009²¹ إلى أن التمويل المستدام للحد من مخاطر الكوارث أمر بالغ الأهمية في حالة السعي لتحقيق أهداف الحد من المخاطر المقرر لها عام 2015. وقد تضمنت المقترحات التي قدمها ممثلو الدول والمنظمات الدولية والمؤسسات المالية للمنتدى العالمي في عام 2009 مجموعة مختلفة من الابتكارات منها حوافز للتحديث وطرح آليات وأدوات لتحويل وتقاسم المخاطر وإقرار تمويل التنمية الحساسة للمخاطر واستثمارات القطاع الخاص ومقايضة الدين بتمويل تدابير الحد من المخاطر وإنشاء روابط مع تمويل التكيف وغيرها.

وتضمنت الابتكارات المؤسسية المقترحة زيادة توفير الموارد بشكل مباشر للمجموعات والمبادرات المحلية الفاعلة في الحد من المخاطر مثل المنظمات المجتمعية المعنية بالمرأة. وبصفة عالمية فإن هناك اتفاقاً على الحاجة إلى مزيد من المعلومات الصريحة بشأن فاعلية وتكلفة تدابير محددة وأنماط الاستثمارات الحالية في الحد من المخاطر. وكان هناك دعم من قبل العديد من المشاركين في المنتدى العالمي لأن يستهدف ما يعادل 10% من صناديق الإغاثة الإنسانية الحد من مخاطر الكوارث. وبالمثل تم اقتراح تخصيص نسبة 10% من مشروعات التعافي وإعادة الإعمار لما بعد الكوارث والخطط الوطنية للاستجابة والاستعداد. كما صدرت دعوات لتخصيص على الأقل 1% من التمويل الوطني للتنمية وكافة أنواع التمويل الموجه للمساعدات التنموية لتدابير الحد من المخاطر مع الاهتمام بنوعية وكيفية تأثير هذه الاستثمارات.

ولا يزال التمويل هو التحدي الرئيسي الذي يواجه السلطات الوطنية والمحلية ومنظمات المجتمع المدني وعمال الإغاثة الإنسانية الذين ينفذون تدابير الحد من مخاطر الكوارث والمستهدفين المجتمعات المعرضة للخطر في المنطقة العربية. وتشجع جامعة الدول العربية الدول الأعضاء على الوفاء بالالتزامات العالمية الناشئة لتخصيص على الأقل 1% من التمويل الوطني للتنمية وللمساعدات التنموية لتدابير الحد من مخاطر الكوارث.

وفي الوقت الحالي يمكن للدول العربية الاستفادة من مجموعة من آليات التمويل الإقليمية القائمة للتنمية الاجتماعية والاقتصادية بالإضافة إلى ميزانيتها الوطنية المخصصة للاستجابة والإغاثة من الكوارث وتقييم إمكانية الاستفادة من الآليات والصناديق الإقليمية القائمة عن طريق تخصيص ميزانية للحد من مخاطر الكوارث وأنشطة التعافي على المستويات شبه الإقليمية أو الوطنية أو المحلية وفي إطار هذه الصناديق. وتلعب المساعدات الإنسانية للدول المانحة ومنظمات التنمية دوراً هاماً في تطوير تدابير مستدامة للحد من المخاطر على الصعيد الوطني عبر المنطقة العربية. وتشجع

<http://www.preventionweb.net/globalplatform/2009/> 21

جامعة الدول العربية الشركاء الدوليين المعنيين بالمساعدات الإنسانية والتنمية على تكثيف الجهود وذلك من منطلق الالتزام الذي أعربت عنه الدول العربية.

وتجدر الإشارة إلى أن الدول العربية التزمت من خلال إعلان شرم الشيخ للحد من مخاطر الكوارث والذي صدر عن المؤتمر العربي الثاني للحد من مخاطر الكوارث والذي عقد في جمهورية مصر العربية في سبتمبر/ أيلول 2014 بتطوير آليات تمويل وطنية للحد من مخاطر الكوارث والتعامل مع تداعياتها تستفيد منها جميع القطاعات والسلطات المحلية وباستنهاض همم وموارد القطاع الخاص للاهتمام بتأثير مخاطر الكوارث على أداؤها. كما نص إعلان شرم الشيخ على ضرورة دعم الأمانة الفنية لجامعة الدول العربية لتعزيز قدراتها في متابعة تنفيذ الدول لإطار سندي للحد من مخاطر الكوارث لما بعد 2015 والاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث ومخرجات المؤتمرات العربية المعنية بالحد من مخاطر الكوارث.

وسوف تلعب الأطراف المعنية التالي ذكرها دوراً رئيسياً في تطوير وتنفيذ الإستراتيجية وبرنامج عملها:

جامعة الدول العربية: سوف تتولى القيادة والإرشاد الإستراتيجي وتيسير وتعزيز وتنسيق تنفيذ الإستراتيجية إلى جانب رصد التقدم وطلب الدعم من شركاء التنمية الإقليميين والدوليين من أجل تعزيز التنسيق والتعاون على المستوى الإقليمي.

الأمم المتحدة ومنظماتها المتخصصة ولجنتها الإقليمية للشؤون الاجتماعية والاقتصادية: سوف تركز على الإرشاد الإستراتيجي للدول الأعضاء وتنسيق الإجراءات ودمج أهداف الإستراتيجية الدولية للحد من الكوارث في برامجها من خلال تطوير إجراءات في هذا الصدد، وتقديم تقارير سنوية بشأن التقدم المحرز وتوفير التنسيق ودعم تدريب السلطات شبه الإقليمية والوطنية والمحلية ذات الصلة.

المراكز الإقليمية المعنية بالحد من مخاطر الكوارث: سوف تدعم تنفيذ الإستراتيجية العربية من خلال تنمية القدرات وأنشطة البحث والتدريب وذلك بالتعاون مع الشركاء الدوليين واستجابة للاحتياجات الوطنية.

السلطات الوطنية: سوف تقود عملية تطوير قدرات الحد من مخاطر الكوارث ودمج الحد من مخاطر الكوارث في تدابير التنمية المستدامة وتعزيز آليات التنسيق بإنشاء منتديات أو لجان وطنية للحد من مخاطر الكوارث. وسوف تضمن السلطات الوطنية إقامة بيئة مواتية من خلال إقرار التشريعات والسياسات ذات الصلة في الوقت المناسب وذلك على المستويين الوطني والمحلي.

منظمات المجتمع المدني، ومنها جمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، والقطاع الخاص: سوف تشارك في تنفيذ الإستراتيجية من خلال التعاون مع السلطات على المستويات المحلية والوطنية والإقليمية، ضمن مسؤوليتها الاجتماعية، بالإضافة إلى التنسيق وإرشاد ودعم التنفيذ في القطاعات المناسبة.

الإعلام: بكافة أشكاله سيشارك ويتفاعل مع جميع الأطراف المعنية لنشر الوعي وثقافة السلامة من خلال رسائل اعلامية واضحة عن المخاطر والأخطار الطبيعية في الدول العربية وكيفية الحد من المخاطر.

شركاء التنمية الدوليون: سوف تعمل كافة المجموعات والمؤسسات سالفة الذكر سوياً على توفير الإرشاد للمجتمع الإنساني والتنمية الدولية ولتوفير المساعدة والموارد اللازمة للحد من مخاطر الكوارث. وسوف يتم توجيه مساعدة شركاء التنمية بصفة أساسية للمجالات القطاعية الرئيسية بناء على ميزات النسبية. ومنها على سبيل المثال لا الحصر المجالات التالية: تنمية القدرات، والتدريب، وإدارة المعرفة، وتقييمات المخاطر، ودمج الحد من مخاطر الكوارث في البيئة، وقطاعي الصحة والتعليم، ودعم التنسيق والتناغم بين أدوات الحد من مخاطر الكوارث على المستويين الوطني والمحلي، وغيرها.

5. مراقبة تنفيذ الإستراتيجية

سوف يتم تخطيط مسؤوليات رصد تنفيذ الإستراتيجية بحيث تتضمن بصفة أساسية مهام توديتها جامعة الدول العربية والمنظمات العربية المتخصصة والحكومات الوطنية أثناء تنفيذ الإستراتيجية. وسوف يتم استنباط المؤشرات الرئيسية لرصد تنفيذ الإستراتيجية العربية من مؤشرات الإطار العالمي للإبلاغ عن ورصد التقدم المحرز في تنفيذ إطار سنداى على أن يتم دمجها في برنامج العمل. ولتيسير الرصد الفعال لتنفيذ برنامج عمل الإستراتيجية العربية، تقوم جامعة الدول العربية بالشراكة والتعاون مع مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث بالتنسيق والمتابعة في عملية التقييم الدورية للتقدم المحرز في تنفيذ إطار سنداى والتي تتم كل عامين وذلك من خلال مراجعة التقدم الوطني والإقليمي بشأن الحد من مخاطر الكوارث وإعداد تقرير إقليمي بهذا الشأن كل عامين.