

Le Cadre d'action de Hyogo et la Fédération internationale

Introduction

Si le chiffre global des victimes de catastrophes est en baisse, le nombre des catastrophes, en revanche, augmente rapidement, de même que celui des personnes qui en subissent les effets – d'environ 70 millions par an dans les années 1970, il est passé à quelque 213 millions par an dans les années 1990¹. En outre, au cours de la dernière décennie, les dégâts matériels des catastrophes se sont chiffrés à 663,7 milliards de dollars, dont plus de la moitié pour l'Asie. Étant donné l'impact croissant du changement climatique sur la gravité et la fréquence des événements climatiques extrêmes, cette tendance inquiétante devrait se poursuivre longtemps au XXI^e siècle.

La Fédération internationale considère les catastrophes comme un problème humanitaire et un obstacle au développement. De plus en plus, il apparaît non seulement que les pays « à faible niveau de développement humain » sont touchés de façon disproportionnée par les catastrophes et par leurs effets, mais aussi que la vulnérabilité des populations aux risques est aggravée par l'échec du développement. Les catastrophes menacent de réduire à néant les avancées sur le plan du développement et d'empêcher la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le développement.

Cadre d'action de Hyogo

La Conférence mondiale sur la prévention des catastrophes qui s'est tenue en 2005 à Kobe (Japon) a retenu cinq priorités, qui sont énoncées dans son plan d'action, le Cadre d'action de Hyogo :

- Veiller à ce que la réduction des risques de catastrophe soit une priorité nationale et locale et à ce qu'il existe, pour mener à bien les activités correspondantes, un cadre institutionnel solide.
- Mettre en évidence, évaluer et surveiller les risques de catastrophe et renforcer les systèmes d'alerte rapide.
- Utiliser les connaissances, les innovations et l'éducation pour instaurer une culture de la sécurité et de la résilience à tous les niveaux.
- Réduire les facteurs de risque sous-jacents.
- Renforcer la préparation aux catastrophes afin de pouvoir intervenir efficacement à tous les niveaux.

¹ Rapport sur les catastrophes dans le monde, Fédération internationale, 2004

La contribution de la Fédération internationale

La Fédération internationale a pour mission d'« améliorer les conditions d'existence des personnes vulnérables en mobilisant le pouvoir de l'humanité ». Elle considère que les catastrophes freinent le développement en contribuant à une pauvreté persistante et que les populations pauvres sont celles qui, d'une façon générale, sont les plus durement touchées par les catastrophes. La Fédération internationale a donc pour stratégie de réduire les risques liés aux catastrophes en s'attaquant à la vulnérabilité locale, et s'y emploie en agissant dans les quatre domaines d'action essentiels qu'elle a définis dans sa stratégie décennale, la « Stratégie 2010 » :

1. La promotion des Principes fondamentaux du Mouvement et des valeurs humanitaires.
2. L'intervention en cas de catastrophe.
3. La préparation aux catastrophes.
4. La santé et l'assistance aux personnes au niveau communautaire.

À la XXVIII^e Conférence internationale de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, les Sociétés nationales et les États ont adopté un Agenda pour l'action humanitaire, dans lequel était spécialement reconnue « l'importance de la réduction des risques liés aux catastrophes et [de] prendre des mesures pour réduire au minimum l'impact des catastrophes sur les populations vulnérables ».

La Fédération internationale souscrit donc pleinement aux conclusions de la Conférence mondiale sur la prévention des catastrophes ; elle invite instamment les États à continuer d'honorer les engagements pris à la Conférence, et poursuivra quant à elle les efforts qu'elle déploie à travers l'action de ses Sociétés membres et à travers ses partenariats avec les Nations Unies, les gouvernements, les donateurs et la société civile, pour atteindre les objectifs fixés dans le Cadre d'action de Hyogo.

La Fédération internationale est l'hôte du Consortium ProVention – un partenariat mondial réunissant gouvernements, organisations internationales, instituts universitaires, secteur privé et acteurs de la société civile. ProVention s'attache à améliorer la sécurité des communautés vulnérables et à atténuer les effets des catastrophes dans les pays en développement.



Le tableau ci-dessous fournit quelques exemples de la façon dont la Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge peut contribuer à la réalisation de ces objectifs :

Priorités définies dans le Cadre d'action de Hyogo	Rôle du Mouvement Croix-Rouge et Croissant-Rouge	Exemples d'initiatives récentes ou actuelles
La réduction des risques de catastrophe est une priorité nationale et locale et il existe dans ce domaine un cadre institutionnel solide	Promouvoir l'intégration de la prévention des risques liés aux catastrophes dans les plans nationaux de développement.	Cambodge : la Croix-Rouge s'est employée à faire intégrer la prévention des risques liés aux catastrophes dans la stratégie nationale de réduction de la pauvreté.
	Promouvoir la création de plateformes nationales, et y jouer un rôle.	Pays andins : les États ont mis au point une stratégie régionale – englobant les Sociétés nationales – qui vise la création de plateformes nationales pour le suivi du Cadre d'action de Hyogo.
	Promouvoir la préparation juridique, notamment la mise en place de cadres juridiques et politiques destinés à favoriser des opérations internationales humanitaires efficaces, rapides et responsables en cas de catastrophe.	À l'échelle mondiale : projet IDRL (lois, règles et principes régissant les opérations internationales en cas de catastrophe)
	Appuyer les initiatives/programmes à base communautaire via le réseau CR/CR local.	Swaziland : projet de sécurité alimentaire destiné à contrer les risques/la vulnérabilité liés à la sécheresse et au VIH/sida
Mettre en évidence, évaluer et surveiller les risques de catastrophe et renforcer les systèmes d'alerte rapide	Participer à la surveillance des données relatives aux catastrophes, aux échelons local et mondial.	Système d'information en ligne de la Fédération internationale pour la gestion des catastrophes - DMIS
	Aider à l'évaluation des risques au niveau des pays.	La Croix-Rouge coopère avec le PNUD à l'évaluation des risques dans les pays dans le contexte de l'après-tsunami
	Mettre en place des mécanismes d'évaluation des risques, de la vulnérabilité et des capacités au niveau local.	Kazakhstan : programme d'assistance à court terme aux plus vulnérables pendant l'hiver
	Aider à la mise en place de systèmes d'alerte rapide multirisques au niveau local.	Bangladesh : programme de préparation en prévision des cyclones
Utiliser les connaissances, les innovations et l'éducation pour instaurer une culture de la sécurité et de la résilience	Appuyer l'action de sensibilisation au niveau local à travers les activités menées par la jeunesse et les volontaires CR/CR, notamment dans les écoles.	Viet Nam : projet de sensibilisation en milieu scolaire aux dangers des inondations
	Échanger les bonnes pratiques aux échelons local et mondial.	Rapport sur les catastrophes dans le monde (Fédération internationale)
	Prendre part à des réunions nationales, régionales et mondiales sur les politiques.	La Fédération a cofinancé une conférence sur la prévention des risques de catastrophe et le changement climatique
	Promouvoir et développer le dialogue et la coopération en matière de prévention des risques de catastrophe.	Le Département d'aide au développement du gouvernement britannique a financé un programme de prévention des risques liés aux catastrophes, auquel ont participé plusieurs Sociétés nationales en Afrique australe et en Asie du Sud
Réduire les facteurs de risque sous-jacents	Appuyer des projets à petite échelle de prévention des risques non structurels.	Viet Nam : plantation de mangrove pour protéger la population des inondations et diversifier les moyens de subsistance
Renforcer la préparation aux catastrophes afin de pouvoir intervenir efficacement à tous les niveaux	Développer la préparation à l'intervention au niveau local avec un soutien national, régional et mondial.	Caraïbes : des équipes communautaires, épaulées par des équipes nationales et des unités d'intervention d'urgence, ont été formées, puis mobilisées lors du passage de l'ouragan Ivan.

Pour toute information, veuillez vous adresser à :

Fédération Internationale de la Croix-Rouge et du Croissant Rouge

Case postale 372

CH-1211 Genève 19

Suisse

Courriel : secretariat@ifrc.org

Site internet : www.ifrc.org